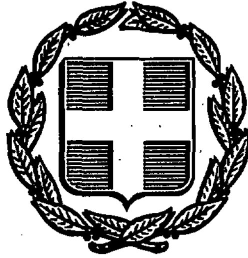


ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΑΘΗΝΑ 19 ΑΠΡΙΛΙΟΥ 1991	ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΦΥΛΛΟΥ 241

ΥΠΟΥΡΓΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ & ΕΓΚΡΙΣΕΙΣ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ

Του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έτους 1989.

Π ρ ο ς

Τη Βουλή των Ελλήνων

(Ολομέλεια)

Η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου αποτελούμενη από τα μέλη της Αναστάσιο Γκόνη, Πρόεδρο, Ιωάννη Ντελάκη, Στυλιανό Χριστονάκη, Αντιπροέδρους, Απόστολο Μπότσο, Χαράλαμπο Ψυρρή, Πέτρο Δημητρακόπουλο, Γεράσιμο Μπουχογιάννη, Γεώργιο Λαζάρου, Μιχαήλ Σπηλιωτακάρα, Κωνσταντίνο Μπουκουβάλα, Σταύρο Μαρινόπουλο, Γεώργιο Κοκολάκη, Ηλία Κουτρουμπή, Κωνσταντίνο Τράκα, Δημήτριο Μαυρουδέα, Ευάγγελο Τούντα, Ιωάννη Ταμβίσκο, Γεώργιο Γεωργούλια, Αθανάσιο Μπαλκίζα, Σταύρο Μαγγανά, Παναγιώτη Γεωργακόπουλο και Κωνσταντίνο Ρίζο, Συμβούλους (ο Αντιπρόεδρος Αθανάσιος Αδριανός απουσίασε), με την παρουσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας Ιωάννου Καρατζά και του Γραμματέα του Ελεγκτικού Συνεδρίου Αντωνίου Παπαργυρίου, συνεδρίασε στο Κατάστημα αυτού στις 9, 14, 16 και 21 Ιανουαρίου 1991.

Αφού έλαβε υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 42 του Οργανισμού (Π.Δ. 774/1980, ΦΕΚ 189/Α'/22.8.1980), σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 148 του Π.Δ. 1225/1981 «περί εκτελέσεως των περί Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων» (ΦΕΚ 304/Α'/16.10.81).

2. Τις ετήσιες εκθέσεις μετά των αναλυτικών πινάκων για το έτος 1989, των Επιτρόπων, των Προϊσταμένων των Διευθύνσεων Ελέγχου και του Προϊσταμένου της Γραμματείας, που υποβλήθηκαν, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 147 του Π.Δ. 1225/1981.

3. Την εισήγηση του Συμβούλου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Γεωργίου Κοκολάκη.

4. Την προφορική γνώμη του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο, η οποία συμφωνεί με την εισήγηση.

Διατυπώνει, μετά από διεξοδική, κατά περίπτωση, συζήτηση μεταξύ των μελών της, την παρούσα Γενική Έκθεσή της προς τη Βουλή των Ελλήνων για το έτος 1989, η οποία έχει ως ακολούθως:

ΠΡΟΟΙΜΙΟ

0.1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 42 του Π.Δ. 774/1980 και του άρθρου 148 του Π.Δ. 1225/1981, η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έχοντας υπόψη τις εκθέσεις των Επιτρόπων, των Προϊσταμένων Διευθύνσεων, ως και του Προϊσταμένου Γραμματείας, από την άσκηση των καθηκόντων τους, διατυπώνει την παρούσα Γενική Έκθεσή της, στην οποία εκθέτει τα αποτελέσματα των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά το οικονομικό έτος 1989 και τις σχετικές παρατηρήσεις, σημειώνει τις παραβάσεις, οι οποίες διαπιστώθηκαν κατά το ίδιο έτος στην εκτέλεση του Προϋπολογισμού, στους κανόνες του Δημοσίου Λογιστικού και Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. ή άλλων σχετικών με την αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου διατάξεων, υποδεικνύει τα μέσα τα οποία κατά την κρίση της θεωρεί αποτρεπτικά της επαναλήψεως των παραβάσεων αυτών και αναπτύσσει τις σκέψεις της για μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις, οι οποίες πρέπει να γίνουν στη νομοθεσία, που αφορά τις αρμοδιότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

0.2, Το περιεχόμενο της παρούσης εκθέσεως αυτής διαχωρίζεται σε τέσσερα (4) μέρη:

0.3. Το πρώτο μέρος περιέχει τα αποτελέσματα των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

0.4. Το δεύτερο μέρος περιέχει γενικές παρατηρήσεις για τις παραβάσεις και τις ελλείψεις, οι οποίες διαπιστώθηκαν στις δαπάνες του Κράτους, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

0.5. Το μέρος τρίτο περιέχει (ενδεικτικώς) ορισμένες ειδικές παρατηρήσεις για παραβάσεις και ελλείψεις, οι οποίες διαπιστώθηκαν στις δαπάνες κάθε Υπουργείου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., χωριστά. (Μετά τις παρατηρήσεις για κάθε Υπουργείο παρατίθενται οι παρατηρήσεις των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. που εποπτεύονται από αυτό).

0.6. Στο τέταρτο μέρος, περιέχονται οι υποδείξεις για τα μέτρα που επιβάλλεται να ληφθούν, ώστε να αποτραπούν στο μέλλον παρόμοιες παραβάσεις και ελλείψεις. Παρατίθενται επίσης και οι αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις της κείμενης νομοθεσίας.

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

1.0. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Ι.Ι. Στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά το άρθρο 98 του Συντάγματος και το άρθρο 15 του Οργανισμού του, ανήκουν ιδίως:

α) Ο έλεγχος των δαπανών του Κράτους, καθώς και των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. που υπάγονται κατά νόμο στον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. (Προληπτικός Έλεγχος).

β) Η Έκθεση προς τη Βουλή για τον Απολογισμό και Ισολογισμό του Κράτους και η Διαδήλωση περί της ορθότητος ή μη αυτών.

γ) Η γνωμοδότηση επί νομοσχεδίων, τα οποία αναφέρονται οπωσδήποτε στις προϋποθέσεις και την απονομή των συντάξεων, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος, όπως και επί άλλων θεμάτων κατά τους ορισμούς του νόμου.

δ) Ο έλεγχος των λογαριασμών των δημοσίων υπολόγων, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. (Κατασταλτικός Έλεγχος).

ε) Η εκδίκαση ενδίκων μέσων επί διαφορών από την απονομή συντάξεων και τον έλεγχο των λογαριασμών του Δημοσίου, των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ.

στ) Η εκδίκαση υποθέσεων οι οποίες αναφέρονται στην ευθύνη των δημοσίων πολιτικών ή στρατιωτικών υπαλλήλων, των υπαλλήλων των Ν.Π.Δ.Δ., ως και των υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. για κάθε ζημία, που προξενήθηκε από δόλο ή αμέλεια στο Κράτος, στα Ν.Π.Δ.Δ. και στους Ο.Τ.Α., αντίστοιχα.

ΕΛΕΓΧΟΣ ΧΡΗΜΑΤΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ

Προληπτικός έλεγχος δαπανών Δημοσίου

1.2. Με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 1868/1989 (ΦΕΚ 230 Α/10.10.1989) επαναφέρθηκε στο Ελεγκτικό Συνέδριο, από 1 Ιανουαρίου 1990, ο προληπτικός έλεγχος της νομιμότητας των δαπανών του Δημοσίου, η άσκηση του οποίου είχε ανατεθεί με το άρθρο 34 του Ν. 1489/1984 στις Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων του Υπουργείου Οικονομικών.

1.3. Στην παράταση εκτελέσεως του προϋπολογισμού του Δημοσίου, οικονομικού έτους 1989, δηλαδή από 1 Ιανουαρίου 1990 μέχρι 28 Φεβρουαρίου 1990 υποβλήθηκαν για θεώρηση 75.170 χρηματικά εντάλματα πληρωμής (τακτικά, επιτροπικά και προπληρωμής), από τα οποία 590 συνολικού ποσού δραχμών 70.308.490 επιστράφηκαν αθεώρητα για διάφορους λόγους χωρίς να επανυποβληθούν για θεώρηση, 46 επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν αφού προηγουμένως μειώθηκε το αρχικό ποσό εκάστου, συνολικά δε κατά δραχμές 2.158.299 και 126 συνολικού ποσού δραχμών 110.378.339 επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν με το αρχικό ποσό.

1.4. Από τα χρηματικά εντάλματα που υποβλήθηκαν με διαφωνία στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ένα (1) δραχμών 10.885.000 κρίθηκε θεωρητέο και πέντε (5) συνολικού ποσού δραχμών 38.574.898 κρίθηκαν μη θεωρητέα.

1.5. Επίσης κατά την παράταση εκτελέσεως του Προϋπολογισμού του Δημοσίου οικονομικού έτους 1989 υποβλήθηκαν για θεώρηση 15.916 χρηματικά εντάλματα πληρωμής για Δημόσιες Επενδύσεις από τα οποία τρία (3) συνολικού ποσού δραχμών 7.728.809 επιστράφηκαν αθεώρητα χωρίςνα επανυποβληθούν για θεώρηση, ενώ επτά (7) επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν αφού προηγουμένως μειώθηκε το αρχικό συνολικό τους ποσό κατά δραχμές 181.583 και 22 συνολικού ποσού δραχμών 7.811.295 επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν με το αρχικό ποσό, ενώ στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου υποβλήθηκαν με διαφωνία είκοσι δύο (22) χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δραχμών 4.268.323, τα οποία κρίθηκαν θεωρητέα.

Έλεγχος αντιγράφων χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Δημοσίου.

1.6. Μετά την ισχύ του Ν. 1489/1984, με το άρθρο 34 του οποίου ο προληπτικός έλεγχος των δημοσίων δαπανών ανατέθηκε στις Υπηρεσίες Ενταλλομένων Εξόδων, στο Ελεγκτικό Συνέδριο υποβλήθηκαν για κατασταλτικό έλεγχο τ' αντίγραφα των χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής του Δημοσίου (τακτικά, επιτροπικά, προπληρωμής, δημοσίων επενδύσεων) μετά των δικαιολογητικών εκκαθαρίσεως των δαπανών.

1.7. Σύμφωνα με την 143030/1243/18.12.1984 Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 907/Β'/31.12.1984), όπως συμπληρώθηκε με την όμοια 143029/1242/18.12.1984, που κυρώθηκε με το Ν. 1591/1986 (άρθρο 52), τα μεν αντίγραφα των τακτικών χρηματικών ενταλμάτων μετά των συνημμένων σ'αυτά δικαιολογητικών πρέπει να υποβάλλονται προς έλεγχο εντός τεσσάρων μηνών από τη λήξη του μηνός εκδόσεώς τους, τα δε αντίγραφα των χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής και των επιτροπικών εντός του πρώτου πενθημέρου του επομένου της εκδόσεώς τους μηνός.

1.8. Από τα αντίγραφα των χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής τα οποία υποβλήθηκαν για κατασταλτικό έλεγχο νομιμότητας, ελέγχθηκαν κατά τη διάρκεια του έτους 1989 συνολικά 289.957 διαπιστώθηκαν δε ελλείψεις και ανωμαλίες, για την τακτοποίηση των οποίων εκδόθηκαν 13 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), από αυτά δύο, συνολικού ποσού δρχ. 44.714, τακτοποιήθηκαν και έντεκα, συνολικού ποσού δραχμών 24.649.991, εκκρεμούν..

1.9. Τέλος παραμένουν ανέλεγκτα (στο τέλος του έτους) 704.038 αντίγραφα χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής ελλείψει του αναγκαίου για τον έλεγχό τους προσωπικού.

Προληπτικός έλεγχος δαπανών Ν.Π.Δ.Δ.

1.10. Κατά το οικονομικό έτος 1989 από τους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου ασκήθηκε προληπτικός έλεγχος σε 1.158.166 χρηματικά εντάλματα πληρωμής Ν.Π.Δ.Δ. και σε 1.084 της Βουλής των Ελλήνων, ενώ χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Ελληνικού Δημοσίου δεν υποβλήθηκαν (κατόπιν του άρθρου 34 του Ν. 1489/1984) προς άσκηση προληπτικού ελέγχου (κατά παράβαση του άθρου 98 παρ. 1α του Συντάγματος - Πρακτικά Ολομ. Ε.Σ. 34ης Γ.Σ./8.10.1984), πλην εκείνων της παρατάσεως (βλέπε παρ. 1.2 - 1.5).

1.11. Από τα υποβληθέντα για θεώρηση χρηματικά εντάλματα πληρωμής Ν.Π.Δ.Δ. επιστράφηκαν αθεώρητα με πράξεις των αρμοδίων Επιτρόπων 11.539 συνολικού ποσού δραχμών 3.695.301.649, επειδή διαπιστώθηκαν ελλείψεις ή παρανομίες και δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση, λόγω της συμμορφώσεως των διατακτών και των υπηρεσιών προς τις υποδείξεις, οι οποίες έγιναν με τις ανωτέρω πράξεις επιστροφής των Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

1.12. Επιστράφηκαν επίσης αθεώρητα 1.979 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, τα οποία όμως επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν, αφού προηγουμένως μειώθηκε το αρχικό ποσό εκάστου, λόγω της συμμορφώσεως των διατακτών και των υπηρεσιών, προς τις υποδείξεις των Επιτρόπων δια των πράξεων Επιστροφής. (Συνολικό ποσό μειώσεως δραχμές 293.057.742), ενώ 5.191 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού δραχμών 6.850.400.983, που επιστράφηκαν αθεώρητα, επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με το ίδιο ποσό, για το οποίο αρχικώς εκδόθηκαν, αφού προηγουμένως τακτοποιήθηκαν οι ελλείψεις τους, σύμφωνα με τις υποδείξεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

1.13. Από τα υποβληθέντα με διαφωνία στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου χρηματικά εντάλματα, 314 συνολικού ποσού δραχμών 364.127.389, κρίθηκαν θεωρητέα, ενώ 706 συνολικού ποσού δραχμών 706.023.959, κρίθηκαν μη θεωρητέα (λόγω μη νομιμότητας της δαπάνης).

1.14. Από τα παραπάνω στοιχεία προκύπτει, ότι με τον προληπτικό έλεγχο επί των δαπανών των Ν.Π.Δ.Δ. κατά το έτος 1989, αποτράπηκαν άμεσα μη νόμιμες πληρωμές, συνολικού ύψους δραχμών 4.694.383.350 (ήτοι 3.695.301.649 + 293.057.742 + 706.023.959).

1.15. Το μεγαλύτερο μέρος από τις μη νόμιμες αυτές δαπάνες αφορούσε αποδοχές και λοιπές αμοιβές υπαλλήλων, ένα άλλο μέρος αφορούσε προμήθειες και εκτέλεση έργων και οι υπόλοιπες αφορούσαν διάφορες άλλες δαπάνες.

1.16. Αν ληφθεί υπόψη, ότι οι περισσότερες από τις δαπάνες αυτές είναι παγίου χαρακτήρος (μισθοί, επιδόματα, πρόσθετες αμοιβές κ.λπ.), δηλαδή δαπάνες επαναλαμβανόμενες σε τακτά συνήθως χρονικά διαστήματα, το πραγματικό ύψος των χρηματικών ποσών των οποίων αποτράπηκε η πληρωμή, από τον ασκηθέντα προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε ετησία βάση, είναι πολύ μεγαλύτερο των 4.694.383.350 δραχμών.

1.17. Πρέπει επίσης να σημειωθεί, ότι το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με 133 πράξεις του έκρινε ότι δαπάνες συνολικού ύψους 146.800.368 δραχμών είχαν πραγματοποιηθεί κατά παράβαση διαφόρων ουσιαστικών ή διαδικαστικών διατάξεων, αλλ' όμως τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής, κρίθηκαν θεωρητέα λόγω συγγνω-

στής πλάνης των οργάνων, που τα εξέδωσαν. Τούτο έχει ως συνέπεια την αποτροπή επαναλήψεως ομοίων με αυτές δαπανών στο μέλλον.

Κατασταλτικός Έλεγχος

Δημόσια Διαχείριση

1.18. Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς 6.444 λογαριασμοί υπολόγων δημόσιας διαχειρίσεως, στους οποίους περιλαμβάνονται:

α) Μηνιαίοι λογ/σμοί ταμειακών υπολόγων (5.276). Στις περιλαμβανόμενες στους λογαριασμούς αυτούς πληρωμές που έγιναν με χρηματικά εντάλματα, όπως είναι φυσικό ο έλεγχος περιορίστηκε μόνο στην νομιμότητα της εξοφλήσεως των τίτλων πληρωμής δεδομένου ότι τα δικαιολογητικά εκδόσεως συνοδεύουν τα αντίγραφα που μετά το άρθρο 34 του Ν. 1489/1984 υποβάλλονται χωριστά στους Επιτρόπους και συνεπώς δεν εκδικάζονται από το Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

β) Ετήσιοι λογαριασμοί χρηματικής διαχειρίσεως (486) και υλικού (ενσήμων, χαρτοσήμου, παραβόλων κ.λπ.) Δημοσίων Ταμείων (287).

γ) Λογαριασμοί Τελωνειακών και Προξενικών υπολόγων (169) και

δ) Ειδικοί λογαριασμοί και λογαριασμοί λοιπών δημοσίων υπολόγων (226).

1.19. Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 182 Φύλλα Μεταβολών και Ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.) από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν στο Δημόσιο ή αποδόθηκαν σε τρίτους (Ασφαλιστικά Ταμεία κ.λπ.) χρηματικά ποσά, τα οποία καταβλήθηκαν παράνομα και αχρεώστητα ή δεν παρακρατήθηκαν (υπέρ των τρίτων) συνολικού ποσού δραχμών 13.571.177, δολλαρίων ΗΠΑ 189.884.56, Γαλλικών Φράγκων 4.610,63, £ Αγγλίας 32,83, £ Αιγύπτου 566,160, Μπαχτ 15.783,50, $$ Α. 57,30. Τα ποσά ξένων νομισμάτων αναφέρονται σε λογαριασμούς προξενικών υπολόγων.

β) 9 Φύλλα χρεώσεως, συνολικού ποσού δραχμών 26.016.564. Τα φύλλα χρεώσεως αφορούν απορρίψεις πληρωμών που η εμφάνισή τους στους λογαριασμούς δε στηρίζεται σε νόμιμο τίτλο πιστώσεως.

1.20. Τέλος δεν ελέγχθηκαν (τέλος έτους 1989) 1.165 ακόμη λογαριασμοί υπολόγων δημοσίας διαχειρίσεως, ενώ καθυστερεί η υποβολή 90.

Διαχείριση Ν.Π.Δ.Δ. (πλην Ο.Τ.Α.)

1.21. Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς 4.697 απολογισμοί Ν.Π.Δ.Δ. Σ' αυτούς περιλαμβάνονται και οι απολογισμοί των Δημοσίων εκείνων Υπηρεσιών, οι οποίες χωρίς να είναι οργανωμένες σε ίδια Ν.Π.Δ.Δ. λειτουργούν αποκεντρωμένες από τον Κρατικό Προϋπολογισμό με ίδια Διοίκηση, επειδή η διαχείρισή τους διέπεται κι αυτή από τις διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 «περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.».

1.22. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 67 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν στα ίδια Ν.Π.Δ.Δ. ή αποδόθηκαν σε τρίτους (Ασφαλιστικούς Οργανισμούς, κ.λπ.) χρηματικά ποσά, συνολικού ύψους δρχ. 7.035.870.

β) 14 καταλογιστικές πράξεις των αρμοδίων οργάνων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τις οποίες επιδιώκεται η ανάκτηση παρανόμως καταβληθέντων ποσών συνολικού ύψους δραχμών 394.414.097.

1.23. Ανέλεγκτοι 36.530 λογιαριασμοί, του οποίων ο έλεγχος καθυστερεί λόγω της μεγάλης ελλείψεως προσωπικού, ενώ καθυστερεί η υποβολή προς έλεγχο 15.139 λογαριασμών.

Διαχείριση Ο.Τ.Α. και των εξαρτωμένων απ' αυτούς Ν.Π.Δ.Δ.

1.24. Ελέγχθηκαν κατασταλτικώς οι παρακάτω απολογισμοί:

α) Δήμων και Συνδέσμων αυτών	29
β) Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών	2.642
γ) Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτωμένων από Δήμους	32
δ) Ν.Π.Δ.Δ. εξαρτωμένων από Κοινότητες	70
Σύνολο	2.773

1.25. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών αυτών εκδόθηκαν:

α) 21 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), για απολογισμούς Δήμων και Συνδέσμων αυτών, από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν χρηματικά ποσά συνολικού ύψους 214.825.013 δραχμών.

β) 116 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), για απολογισμούς Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών, από την εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν χρηματικά ποσά συνολικού ύψους 27.118.953 δραχμών.

γ) 5 καταλογιστικές πράξεις συνολικού ποσού δραχμών 5.817.379 επί των απολογισμών των Δήμων και Συνδέσμων αυτών και των απολογισμών Ν.Π.Δ.Δ. των εξαρτωμένων εξ αυτών.

δ) 9 καταλογιστικές πράξεις για απολογισμούς Κοινοτήτων και Συνδέσμων αυτών συνολικού ποσού δραχμών 10.497.204.

1.26. Παραμένουν ανέλεγκτοι 21.158 απολογισμοί, ο έλεγχος των οποίων καθίσταται ανέφικτος λόγω της μεγάλης ελλείψεως προσωπικού, όπως παρακάτω εκτίθεται ειδικότερα.

Καθυστερεί η υποβολή προς έλεγχο 6.026 λογαριασμών.

Ανακεφαλαίωση

1.27. Από την ανακεφαλαίωση των αποτελεσμάτων του κατασταλτικού ελέγχου (Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.) προκύπτει, ότι συνολικώς έγιναν παράνομες πληρωμές ύψους 753.656.865 δραχμών, 189.884,56 δολλαρίων ΗΠΑ, 4.610,63 Γαλλικών Φράγκων, 32,83 £ Αγγλίας, 566,160 £ Αιγύπτου, 15.873,50 Μπαχτ και 57,30 $$ Α. Από τις παραπάνω μη νόμιμες πληρωμές, το μεγαλύτερο μέρος αφορούσε καταβολή αποδοχών, ένα μέρος αφορούσε έργα των οποίων η ανάθεση έγινε χωρίς να τηρηθεί η νόμιμη διαδικασία και το υπόλοιπο αφορούσε διάφορες άλλες δαπάνες.

Γενικές παρατηρήσεις επί του κατασταλτικού ελέγχου

1.28. Όπως είναι γνωστό η οικονομική δραστηριότητα του Κράτους διαρκώς διευρύνεται, κατά την τελευταία δε δεκαετία ο Κρατικός Προϋπολογισμός υπερδεκαπλασιάσθηκε. (Έξοδα έτους 1989 δρχ. 4.592.578.469.022 έναντι εξόδων έτους 1980 δρχ. 423.114.888.456). Παράλληλη υπήρξε η αύξηση των προϋπολογισμών και η διεύρυνση της οικονομικής δραστηριότητας των Ο.Τ.Α. και των άλλων Ν.Π.Δ.Δ. Η διεύρυνση της δραστηριότητας αυτής στον παραπάνω δημόσιο τομέα, συνοδευόμενη από μεγάλη αύξηση των μεγεθών του προϋπολογισμού, έχει ως αποτέλεσμα τον πολλαπλασιασμό των ελεγχομένων από το Ελεγκτικό Συνέδριο διαχειριστικών πράξεων και οικονομικών δραστηριοτήτων.

1.29. Έναντι της καταστάσεως αυτής, το Ελεγκτικό Συνέδριο παραμένει από δεκαπενταετίας με την ίδια σχεδόν οργανική σύνθεση του προσωπικού του (δικαστών και δικαστικών υπαλλήλων), η οποία μάλιστα κατά μεγάλο ποσοστό δεν είναι συμπληρωμένη, αφού επί 19 οργανικών θέσεων συμβούλων είναι γνωστό ότι παρέμειναν κενές για 2-3 χρόνια οι μισές περίπου θέσεις, επί 35 θέσεων Παρέδρων είναι κενές οι 14 θέσεις, επίσης δεν συμπληρώθηκαν για πολλά χρόνια οι συσταθείσες από το 1982 είκοσι (20) θέσεις Εισηγητών (προσφάτως τοποθετήθηκαν 14 Εισηγητές) και τέλος είναι κενές 186 θέσεις δικαστικών υπαλλήλων (επί 791 οργανικών θέσεων, δηλαδή 40 θέσεις δικαστικών επιμελητών και 751 θέσεις δικαστικών υπαλλήλων). Όπως και στις προηγούμενες εκθέσεις επισημάνθηκε, η έλλειψη προσωπικού κατέστη από ετών μόνιμο φαινόμενο, γιατί, παρά τις συνεχείς υπομνήσεις καμία απολύτως αντιμετώπιση της καταστάσεως δεν έγινε. Περαιτέρω και οι προσπάθειες προς εκσυγχρονισμό του ελέγχου (δια της μηχανοργανώσεως) δεν ευδοκιμούν λόγω ελλείψεως των αναγκαίων πιστώσεων για την προμήθεια του απαραίτητου εξοπλισμού και μη υπάρξεως καταλλήλου (ειδικευμένου) προσωπικού. Να σημειωθεί ότι, μετά τον τελευταίο διαγωνισμό του έτους 1975, δεν έγινε κανένας διαγωνισμός για την πρόσληψη δικαστικών υπαλλήλων στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

1.30. Η κατάσταση η οποία προεκτέθηκε, δημιουργεί, όπως επανειλημμένα και κατά το παρελθόν και προσφάτως αρμοδίως και εντονότατα τονίσθηκε, ανυπέρβλητα εμπόδια και στον τομέα του προληπτικού και στον τομέα του κατασταλτικού ελέγχου, με επακόλουθο τη συσσώρευση και επαύξηση των ανεξέλεγκτων λογαριασμών, την ύπαρξη πολλών εκκρεμοτήτων και σοβαρότατη δυσχέρεια, σχεδόν αδυναμία, του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην άσκηση των αρμοδιοτήτων του. Κατόπιν όλων αυτών, η Ολομέλεια αναγκάσθηκε να επεκτείνει τον δειγματοληπτικό έλεγχο, ο οποίος από ετών εφαρμόζεται κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων των Ν.Π.Δ.Δ. (ως και Ο.Τ.Α.) και στη δημόσια διαχείριση, περιοριζόμενου του ελέγχου των διαχειριστικών στοιχείων των ταμειακών υπολόγων σε ορισμένους μήνες. Εκ παραλλήλου, καταβλήθηκε προσπάθεια για την περαιτέρω μείωση των ανεξέλεγκτων απολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. χωρίς αυτό να καταστεί δυνατό λόγω των δυσχερειών, οι οποίες προαναφέρθηκαν.

1.31. Και κατά το 1989 συνεχίστηκε η διενέργεια επιτοπίου ελέγχου διαχειρίσεων Οργανισμών, Ασφαλιστικών Ταμείων κ.λπ.

1.32. Επισημαίνεται, ότι με την υπάρχουσα σήμερον κατάσταση ο κατασταλτικός έλεγχος θα οδηγηθεί σε αδιέξοδο.

Έλεγχος δικαιολογητικών χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.).

1.33. Ελέγχθησαν τα ακόλουθα δικαιολογητικά Χ.Ε.Π., οικονομικού έτους 1989 και παλαιοτέρων:

α) Δημοσίου	9.399
β) Ν.Π.Δ.Δ.	7.610
Σύνολο	17.009

1.34. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών εκδόθηκαν 100 καταλογιστικές πράξεις (99 του Δημοσίου και 1 Ν.Π.Δ.Δ.) λόγω μη αποδόσεως καθόλου λογαριασμού ή μη υποβολής νομίμων δικαιολογητικών. Τα ποσά τα οποία καταλογίσθηκαν ανέρχονται ως προς το Δημόσιο μεν σε δρχ. 17.178.371.292 δραχμές, ως προς δε τα Ν.Π.Δ.Δ. σε 1.594.000 δραχμές. Επίσης επιστράφηκε από τους υπολόγους διαχειριστές των Χ.Ε.Π. ποσό δραχμών 956.411 (Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ.) ύστερα από έγγραφα προς αυτούς των αρμοδίων ελεγκτικών οργάνων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

1.35. Σημειώνεται ιδιαιτέρως, ότι καθυστερεί πέραν του 5μήνου η υποβολή προς έλεγχο των δικαιολογητικών 1.197 Χ.Ε.Π., συνολικού ποσού δρχ. 1.719.059.100 (Δημοσίου 540.244.854 δρχ. και Ν.Π.Δ.Δ. 1.178.814.246 δρχ.), των ετών 1988 και 1989, στις αρμόδιες υπηρεσίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου, παρόλον, ότι τα δικαιολογητικά αυτά υποβλήθηκαν στις Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων (Υ.Ε.Ε.) του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και στα Ν.Π.Δ.Δ., (χωρίς να υπάρχει δυνατότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενεργειών ή εξαναγκασμού των Υ.Ε.Ε. και Ν.Π.Δ.Δ. προς υποβολή των δικαιολογητικών προς έλεγχο), για τα οποία κινείται η νόμιμη διαδικασία, όπως καθυστερεί επίσης η υποβολή προς έλεγχο 1.570 δικαιολογητικών Χ.Ε.Π. των ετών 1987 και παλαιοτέρων συνολικού ποσού 4.171.586.147 δρχ. (Δημοσίου 3.004.254.829 δρχ. και 1.167.331.318 δραχ. Ν.Π.Δ.Δ.), καίτοι υποβλήθηκαν στις Υπηρεσίες Εντελλομένων Εξόδων ή στα Ν.Π.Δ.Δ. Σημειώνεται ότι για δικαιολογητικά που έχουν μεν υποβληθεί από τους υπόλογους στις Υ.Ε.Ε. αλλά όχι απ' αυτές στο Ελεγκτικό Συνέδριο, δεν υπάρχει νομική δυνατότητα καταλογισμού για μη απόδοση λογαριασμών. Στις αρμόδιες υπηρεσίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου παραμένουν ανεξέλεγκτα συνολικώς 29.976 δικαιολογητικά Χ.Ε.Π. (Δημοσίου 13.811 και Ν.Π.Δ.Δ. 16.165).

ΙΙ. ΕΛΕΓΧΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ ΥΛΙΚΟΥ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

1.36. Εκτός του ελέγχου των ετησίων λογαριασμών (ένσημα, χαρτόσημα, παράβολα κ.λπ.) των Δημοσίων Ταμείων, Τελωνείων και Προξενείων, στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου περιλαμβάνεται και ο έλεγχος των διαχειρίσεων υλικού και των άλλων Πολιτικών Υπηρεσιών, των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας, το διαχειριζόμενο υλικό των οποίων αποτελείται από κάθε είδους πάγια και μη υλικά.

1.37. Κατά το έτος 1989 η αρμόδια Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ήλεγξε, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην 1721/1980 (ΦΕΚ 123Β'/1980) απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, 2.959 διαχειρίσεις υλικού των Ενόπλων Δυνάμεων επί των οποίων εκδόθηκαν 35 καταλογιστικές πράξεις συνολικού ποσού 17.695.685 δραχμών και 8 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.).

ΕΛΕΓΧΟΣ ΠΟΛΥΘΕΣΙΑΣ - ΠΟΛΥΑΠΑΣΧΟΛΗΣΕΩΣ

1.38. Στην αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπάγεται και ο έλεγχος των υπευθύνων δηλώσεων (και βεβαιώσεων), οι οποίες υποβάλλονται κατά το Α' 15νθήμερο εκάστου Ιανουαρίου και Ιουλίου, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 4 του Ν. 1256/1982 «Για την πολυθεσία και πολυαπασχόληση και την καθιέρωση ανωτάτου ορίου απολαβών στο δημόσιο τομέα κ.λπ.» για να διαπιστωθεί η συμμόρφωση προς τις διατάξεις του νόμου τούτου, τόσον εκείνων οι οποίοι κατέχουν δεύτερη θέση ή έχουν δεύτερη απασχόληση, όσο και εκείνων οι οποίοι μετέχουν σε συμβούλια και λαμβάνουν αμοιβές κατά παράβαση των διατάξεων του νόμου τούτου. Τα αποτελέσματα του ελεγκτικού αυτού έργου, το οποίο συντελείται με τη χρήση ηλεκτρονικού υπολογιστού (Η/Υ), είναι τα ακόλουθα:

1.39. Κατά το έτος 1989 υποβλήθηκαν στην αρμοδία Διεύθυνση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συνολικά 6.076 υπεύθυνες δηλώσεις σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1256/1982, όπως αυτός ισχύει.

1.40. Κατά τον έλεγχο των πιο πάνω δηλώσεων εκδόθηκαν συνολικά 24 φύλλα μεταβολών και ελλείψεων, με τα οποία ζητήθηκε η επιστροφή συνολικού ποσού δραχμών 9.278.937. Από τα φύλλα αυτά εκτελέσθηκαν τα τρία (3) και επιστράφηκε στο Δημόσιο συνολικό ποσό 90.944 δρχ., τρία (3) φύλλα εκτελέσθηκαν με την υποβολή συμπληρωματικών εγγράφων κατά τους ορισμούς του νόμου και επιστράφηκε επίσης στο Δημόσιο συνολικό ποσό δραχμών 9.206.392. Για τα υπόλοιπα δεκαοχτώ (18), που δεν εκτελέσθηκαν, κινήθηκε η διαδικασία καταλογισμού ενώπιον του Β' Κλιμακίου. Στα αποτελέσματα αυτά θα πρέπει να προστεθούν και τα καταβληθέντα μη συννόμως ποσά που αναλογούν σε χρόνο προγενέστερο ή μεταγενέστερο του ελεγχθέντος χρονικού διαστήματος καθώς και σημαντικά ποσά που καταλογίσθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (Γ.Λ.Κ.), μετά από ενέργειες της αρμόδιας Διευθύνσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε βάρος των συνταξιούχων, οι οποίοι σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 1379/1983 ζήτησαν την αναστολή καταβολής της συντάξεώς τους, για να διατηρήσουν τη θέση την οποία κατείχαν στο δημόσιο τομέα.

1.41. Ο μηχανολογικός εξοπλισμός της Διευθύνσεως, η οποία ασχολείται με το ανωτέρω αντικείμενο ελλιπέστατα αξιοποιείται και αυτό γιατί παρά το ότι παραχωρήθηκαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο ορισμένα έστω υπολογιστικά μηχανήματα δεν διατέθηκε ωστόσο σ' αυτό το ανάλογο εξειδικευμένο (αναλυτές - προγραμματιστές) προσωπικό για την αποτελεσματική χρησιμοποίησή τους.

ΑΛΛΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

Γνωμοδοτήσεις.

1.42. Η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κατά το έτος 1989, εξέδωσε συνολικά 34 γνωμοδοτήσεις επί συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων (άρθρο 73 παρ. 2 του Συντάγματος), επί ερωτημάτων Υπουργών σχετικών με τη νομιμότητα δημοσιολογιστικών ενεργειών, καθώς και επί άλλων σοβαρών ή γενικής φύσεως θεμάτων. Με τις γνωμοδοτήσεις αυτές το Ελεγκτικό Συνέδριο υποβοηθεί την Κυβέρνηση και τη Βουλή στην ορθή διατύπωση των συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων, ως και τη Διοίκηση για την ορθή εφαρμογή της Δημοσιολογιστικής Νομοθεσίας.

Εκδίκαση ενδίκων μέσων.

1.43. Από τα κατά νόμο δικαστικά συλλογικά όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου εκδικάσθηκαν ένδικα μέσα και βοηθήματα (ενστάσεις, εφέσεις, αιτήσεις αναθεωρήσεως και αναιρέσεως) και εκδόθηκαν οι ακόλουθες αποφάσεις:

Από την Ολομέλεια	104
Από τα Ι, ΙΙ και ΙΙΙ Τμήματα (Αποφάσεις)	930
Από το Α' Κλιμάκιο (εκδίκαση ενστάσεων)	424
Από το Γ' Τμήμα (Πράξεις και Πρακτικά)	621
Από το Α' Κλιμάκιο (Πράξεις και Πρακτικά)	155
Από το Β' Κλιμάκιο (Πράξεις και Πρακτικά)	256
Από το Γ' Κιμάκιο (Πράξεις και Πρακτικά)	19
Σύνολο	2.509

1.44. Οι πράξεις και τα πρακτικά του Γ' Κλιμακίου εκδίδονται επί αμφισβητήσεων ως προς τη συμπλήρωση ή μη της 35ετούς υπηρεσίας, συμφώνως με το άρθρο 1 του Ν. 1232/1982 (κατόπιν υποβολής αιτήσεως υπό των ενδιαφερομένων).

1.45. Οι Πράξεις και τα Πρακτικά τα οποία εξέδωσε το Γ' Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου αφορούσαν διαφωνίες ή αμφιβολίες για τη θεώρηση ή μη χρηματικών ενταλμάτων, οι οποίες ανέκυψαν κατά τον έλεγχο των δαπανών.

Εκδίκαση λογ/σμών και απολογισμών.

1.46. Τα Κλιμάκια του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Α' και Β') και οι Υπηρεσίες Επιτρόπων στις έδρες των Νομών εξέδωσαν τις ακόλουθες πράξεις εκδικάσεως ετησίων λογαριασμών και απολογισμών:

Το Α' Κλιμάκιο	42
Το Β' Κλιμάκιο	128
Οι Υπηρεσίες Επιτρόπων στους Νομούς	545
Σύνολο	715

Εκκρεμεί στο Α' Κλιμάκιο η εκδίκαση των ετησίων λογαριασμών της χρηματικής διαχειρίσεως των ταμειακών υπολόγων, λόγω μη θεωρήσεως των τίτλων πληρωμής (χρηματικών ενταλμάτων πληρωμής), από τους πρώην Παρέδρους και νυν Επιτρόπους (άρθρο 34 Ν. 1489/1984), όπως προαναφέρθηκε ανωτέρω.

Διαδήλωση

1.47. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 41 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Π.Δ. 774/1980) και του άρθρου 146 Π.Δ. 1225/1981, η Ολομέλεια του Σώματος αφού εξέτασε τον Απολογισμό του οικονομικού έτους 1989 και το Γενικό Ισολογισμό του Κράτους της 31.12.1989, συνέταξε τη σχετική έκθεση στην οποία σημείωσε τις παρατηρήσεις και τις διαπιστώσεις για τον τρόπο και τα αποτελέσματα του εκτελεσθέντος προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 1989 και εξέδωσε τη διαδήλωσή της, την οποία απέστειλε στον Υπουργό Οικονομικών (Γενικό Λογιστήριο του Κράτους) και η οποία εμφανίζει πλήρη εικόνα της δημοσιονομικής καταστάσεως του Κράτους. Με τον έλεγχο δε του Απολογισμού και του Ισολογισμού του Κράτους, ο οποίος είναι λεπτομερειακός και χρειάζεται όλως ιδιαίτερη προσοχή, ολοκληρώθηκε ο έλεγχος της Δημοσίας Διαχειρίσεως.

Έλεγχος Συνταξιοδοτικών Πράξεων κ.λπ.

1.48. Κατά το έτος 1989 περιήλθαν για έλεγχο και άσκηση τυχόν ενδίκων μέσων στην Υπηρεσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο 31.552 πράξεις κανονισμού και αναπροσαρμογής συντάξεων, οι οποίες εκδόθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και 2.900 αποφάσεις και πράξεις των Επιτροπών των άρθρων 1 και 4 του Α.Ν. 599/1968 (και πράξεις και αποφάσεις συνταξιοδοτήσεως Λο γοτεχνών, Καλλιτεχνών και υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.). Ο έλεγχος των πράξεων και αποφάσεων αυτών από την Υπηρεσία του Γενικού Επιτρόπου της Επικρατείας είναι αδύνατος με τη σημερινή οργάνωση, διάρθρωση και στελέχωση της Υπηρεσίας αυτής.

1.49. Επισημαίνεται δε, όπως και στις εκθέσεις των προηγούμενων ετών, ότι ο Γενικός Επίτροπος της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο επιτελεί πολλά και σπουδαία καθήκοντα που υποβοηθούν το Ελεγκτικό Συνέδριο στο ελεγκτικό και δικαστικό του έργο. Τα καθήκοντα αυτά συνίστανται στον έλεγχο των συνταξιοδοτικών πράξεων και την άσκηση κατ' αυτών ενδίκων μέσων, όπου συντρέχει νόμιμος λόγος, στην υποβολή αιτήσεων προς καταλογισμό για αποκατάσταση ζημίας του δημοσίου κ.λπ., η οποία προκλήθηκε ή επήλθε εκ δόλου ή βαρείας αμελείας των υπαλλήλων, η παρακολούθηση των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου και η ενημέρωση του εποπτεύοντος Υπουργού, η έκφραση γνώμης σε κάθε συζητούμενη υπόθεση ενώπιον της Ολομελείας, των Τμημάτων και Κλιμακίων, η εισαγωγή προς γνωμοδότηση της Ολομελείας επί διαφόρων ζητημάτων κ.λπ.

Ειδικότερα, κατά το έτος 1989 ο Γενικός Επίτροπος (και ο Αντεπίτροπος) διετύπωσε 2.074 γραπτές εισηγήσεις (γνώμες) προς τους δικαστικούς σχηματισμούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

1.50. Επειδή ο ήδη μεγάλος όγκος της εκτελουμένης εργασίας συνεχώς αυξάνεται τα τελευταία έτη, επιβάλλεται η επικούρηση του έργου του, εκτός του υπηρετούντος ενός Αντεπιτρόπου και από δύο εισέτι Αντεπιτρόπους καθώς και η πλαισίωση της Υπηρεσίας αυτού με προσωπικό από 24 τουλάχιστον δικαστικούς υπαλλήλους, για την αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας, επιπροσθέτως δε και για την ύπαρξη δυνατότητος ελέγχου των συνταξιοδοτικών πράξεων του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους κ.λπ. και την άσκηση των ενδίκων μέσων. Για τους λόγους αυτούς πρέπει να ληφθεί νομοθετική μέριμνα για ανάλογη αύξηση των θέσεων των Αντεπιτρόπων και των δικαστικών υπαλλήλων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΔΙΕΘΝΕΙΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΕΣ ΚΑΙ ΣΧΕΣΕΙΣ

1.51. Το Ελεγκτικό Συνέδριο, είναι μέλος Διεθνών Οργανισμών και μετέχει σε διεθνείς δραστηριότητες ως εξής:

α) Είναι μέλος του Διεθνούς Οργανισμού Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων (INTERNATIONAL ORGANIZATION SUPREME AUDIT INSTITUTIONS – INTOSAI) που τελεί υπό την αιγίδα του Ο.Η.Ε. στον οποίο συμμετέχουν πάνω από 140 Ελεγκτικά Ιδρύματα χωρών μελών του Ο.Η.Ε. από όλες τις Ηπείρους. Παίρνει δε ενεργό μέρος σε όλες τις δραστηριότητές του.

β) Είναι ιδρυτικό μέλος του EUROSAI. Πρόκειται για περιφερειακή οργάνωση των Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων των χωρών της Ευρώπης (δυτικής – ανατολικής) στα πλαίσια του INTOSAI, στις δραστηριότητες της οποίας ενεργά συμμετέχει.

γ) Συμμετέχει, όπως τα ομόλογα Ιδρύματα των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, σε όλες τις εκδηλώσεις και δραστηριότητες που αναπτύσσονται στα πλαίσια των διατάξεων του άρθρου 206α της Συνθήκης Ε.Ο.Κ., με την πρωτοβουλία του Ελεγκτικού Συνεδρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Είναι ένα άτυπο συλλογικό όργανο από εκπροσώπους όλων των ιδρυμάτων των Κρατών Μελών, που συντονίζει και μεθοδεύει την με την πρόοδο της Κοινής Αγοράς παράλληλη ανάπτυξη της ελεγκτικής συνεργασίας, με στόχο την άσκηση κοινών ελέγχων επί των κοινοτικών δραστηριοτήτων στα Κράτη – Μέλη, στο συντομότερο εύθετο χρόνο. Η συνεργασία εκδηλώνεται στα εξής επίπεδα: γα) Σε επίπεδο κορυφής με την Επιτροπή επαφών των Προέδρων όλων των Ιδρυμάτων που συνέρχεται ανά διετία, με προκαθορισμένο αντικείμενο, σε μια από τις Πρωτεύουσες των Κρατών Μελών με την οργανωτική φροντίδα του φιλοξενούντος Ιδρύματος, ενώ τα ενδιάμεσα χρόνια συνέρχεται κάθε φορά στην έδρα του Κοινοτικού Ελεγκτικού Συνεδρίου (Λουξεμβούργο) και με τη φροντίδα του τελευταίου. γβ) Σε επίπεδο συνδέσμων (LIAISON OFFICERS) που συναντώνται μια φορά κάθε εξάμηνο και αναζητούν πρακτικές λύσεις στα τρέχονταα κοινά ελεγκτικά προβλήματα.

δ) Συνεργάζεται με το διεθνές σώμα Ελεγκτών του NATO (INTERNATIONAL BORD OF AUDITORS FOR NATO) στα πλαίσια ελέγχου των δαπανών που πραγματοποιούνται στη Χώρα μας για την εκτέλεση έργων που χρηματοδοτούνται (συγχρηματοδότηση) από πιστώσεις του NATO.

1.52. Κατά το έτος 1989 το Ελεγκτικό Συνέδριο έλαβε μέρος:

1.52.1. Στο 13ο Συνέδριο του INTOSAI που συνήλθε στο Βερολίνο από 12–21 Ιουνίου 1989 και ασχολήθηκε με τα εξής θέματα:

α) Μελέτη προετοιμασία για την υιοθέτηση κοινών ελεγκτικών προτύπων (INTOSAI STANDARDS), που θα χρησιμεύσουν για την προσέγγιση των ελεγκτικών μεθόδων στην πράξη.

β) Διαχείριση Κυβερνητικού ελέγχου (MANAGEMENT IN GOVERNMENT AUDITING).

γ) Έλεγχος του Δημοσίου χρέους (AUDITING OF THE PUBLIC DEPT).

δ) Έλεγχος δια των ηλεκτρονικών υπολογιστών (COMPUTER AUDITING).

ε) Επίσης υιοθετήθηκε ένα πολύγλωσσο λεξικό (γλωσσάριο) που αποδίδει σε διάφορες γλώσσες την έννοια ορισμένων όρων και εκφράσεων που χρησιμοποιούνται στον εξωτερικό έλεγχο των δημοσίων οικονομικών. Είναι ένας άλλος τρόπος για την λεγκτική προσέγγιση των ελεγκτικών μεθόδων.

1.52.2. Στην 28η συνδιάσκεψη της Επιτροπής επαφών Προέδρων των Ανωτάτων Ελεγκτικών Ιδρυμάτων των Χωρών Μελών της Ε.Ο.Κ. που συνήλθε στη Χάγη από 26–28 Σεπτεμβρίου 1989 με θέματα συζητήσεως:

α) Ενδεδειγμένοι τρόποι ελεγκτικής συνεργασίας των Εθνικών Οργανισμών Ελέγχου (Ε.Ο.Ε.) με το ΕΣ/ΕΚ, ενόψει της Ευρωπαϊκής ολοκληρώσεως το 1992. Για το θέμα αυτό λήφθηκαν σοβαρές αποφάσεις που αφορούν αρχές, κανόνες και πλαίσια της ελεγκτικής συμπράξεως σε κοινοτικό επίπεδο. Η περαιτέρω λεπτομερειακή επεξεργασία των ανωτέρω βασικών θεμάτων με στόχο την εκπόνηση εγχειριδίου ασκήσεως κοινών ελέγχων δηλαδή τη διαμόρφωση πρακτικά εφαρμόσιμου ενιαίου τρόπου κοινοτικού ελέγχου, ανατέθηκε σε ομάδα εργασίας από εκπροσώπους των Ε.Ο.Ε.-ΕΣ/ΕΚ στο επίπεδο των συνδέσμων.

β) Διακυβερνητικές έρευνες, οι οποίες αφορούν ελέγχους επί ειδικών θεμάτων που αναλαμβάνουν οι Ε.Ο.Ε. κατ' εντολή των οικείων Κυβερνήσεων ή των οικείων νομοθετικών Σωμάτων.

γ) Επίσης ελήφθη απόφαση – σύσταση όπως δίδεται η δυνατότητα στα Ιδρύματα των Κρατών Μελών να διατυπώσουν γνώμη για τα πρόσωπα που επιλέγονται για την κατάληψη θέσεων μέλους του ΕΣ/ΕΚ, ώστε να επιτυγχάνεται η καλλίτερη επιλογή προς όφελος της κοινής υποθέσεως των δημοσιονομικών ελέγχων στα κοινοτικά πλαίσια.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

2.0. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

2.1. Κατά τη διάρκεια του οικ. έτους 1989 διαπιστώθηκαν από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Κλιμάκια, Επιτρόπους, Προϊσταμένους Διευθύνσεων) κατά την άσκηση των ελεγκτικών τους καθηκόντων πολλές παραβάσεις της κείμενης νομοθεσίας, καθώς και πολλές ελλείψεις (ενδεικτικές περιπτώσεις επιμέρους παραβάσεων και ελλείψεων αναφέρονται στο Τρίτο Μέρος της Εκθέσεως), πολλές από τις οποίες είναι όμοιες με άλλες που έχουν επισημανθεί στις ετήσιες εκθέσεις των προηγουμένων ετών.

Η επανάληψη τούτων κρίνεται αναγκαία δεδομένου ότι η κατά τα προηγούμενα έτη επισήμανσή τους δεν επέτρεψε την εμφάνιση των αυτών παραβάσεων και κατά το επισκοπούμενο οικονομικό έτος.

Οι σημαντικότερες από τις παραβάσεις και ελλείψεις, που αφορούν το Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α. και τα λοιπά Ν.Π.Δ.Δ., αναφέρονται περιληπτικά και κατά κατηγορία δαπανών στα εξής κυρίως θέματα:

Κατάρτιση, έγκριση και εκτέλεση των προϋπολογισμών των Υπουργείων και Νομαρχιών και των Ν.Π.Δ.Δ.

Μη έγκαιρη κατάρτιση-έγκριση των προϋπολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ.

2.2. Παρατηρήθηκε και κατά το 1989 καθυστέρηση στην κατάρτιση και έγκριση των προϋπολογισμών, η οποία επηρεάζει δυσμενώς την εύρυθμη λειτουργία τόσο των ίδιων των νομικών προσώπων, όσο και των ελεγκτικών υπηρεσιών του Συνεδρίου. Και ναι μεν μέχρι της εγκρίσεως του νέου προϋπολογισμού είναι επιτρεπτή η πραγματοποίηση δαπανών, κατά το πρώτο εξάμηνο του έτους, μέχρι ποσοστού 50% των αντιστοίχων πιστώσεων που είχαν διαμορφωθεί στο προηγούμενο οικ. έτος (άρθρο 4 του Ν.Δ. 496/1974), πλην όμως αφενός στις περιπτώσεις πρόωρης εξαντλήσεως του ορίου αυτού δυσχεραίνεται η αντιμετώπιση αναγκών και αφετέρου ανακόπτεται η εξελικτική πορεία αυτών αφού οι δαπάνες (που αποτελούν προϋπόθεση εξελεγκτικών αναδιαρθρώσεων) παραμένουν αμετάβλητες.

2.3. Επίσης στις περιπτώσεις αυξήσεως των πιστώσεων του νέου προϋπολογισμού η οικονομική δραστηριότητα (άρα και λειτουργική) συσσωρεύεται στο δεύτερο εξάμηνο, με συνέπεια τον περιορισμό των δυνατοτήτων αντιμετωπίσεως των θεμάτων. Ως χαρακτηριστικές περιπτώσεις αναφέρονται οι προϋπολογισμοί των Ταμείων Γ.Κ. και Δασών στους Νομούς Αργολίδας και Πέλλας, που εγκρίθηκαν στις 19.7.1989 και 12.6.1989, αντιστοίχως, του Οργανισμού Κωπαΐδας, που εγκρίθηκε στις 4.7.1989, του Ταμείου Ελαιοπαραγωγής Νομού Αργολίδας, που εγκρίθηκε στις 7.7.1989 και των Πανεπιστημίων Ιωαννίνων και Ιονίου, που εγκρίθηκαν στους μήνες Ιούνιο και Ιούλιο 1989, αντιστοίχως.

Αδιάθετες πιστώσεις - Αυξομειώσεις πιστώσεων - αλλεπάλληλες αναμορφώσεις προϋπολογισμών

2.4. Πολλές ήταν και κατά το έτος αυτό οι περιπτώσεις, κατά τις οποίες έγινε εγγραφή πιστώσεων στους προϋπολογισμούς των ΝΠΔΔ, χωρίς ν' ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος αυτών να μην απορροφηθεί ή να παραμείνει εξ ολοκλήρου αδιάθετο.

2.5. Διευκρινίζεται ότι το φαινόμενο αυτό δεν παρατηρήθηκε μόνο σε πιστώσεις, που από τη φύση τους θεωρούνται ελαστικές, αλλά και σε πιστώσεις κατεξοχήν σταθερές, όπως είναι οι μισθοί, τα ενοίκια κ.λπ., που είναι δυνατόν να προβλεφθούν με μεγάλη προσέγγιση.

2.6. Παρατηρήθηκε όμως και το αντίθετο φαινόμενο. Πολλές δηλαδή πιστώσεις αποδείχθηκαν ανεπαρκείς με αποτέλεσμα να χρειαστεί η μεταφορά πιστώσεων από άλλο Κ.Α.Ε. ή από το αποθεματικό. Αυτά προφανώς συμβαίνουν (εφόσον φυσικά ο περιορισμός στη διάθεση των πιστώσεων δεν αποτελεί ηθελημένη ενέργεια απορρέουσα από την εφαρμογή συγκεκριμένων οικονομικών και νομισματικών μέτρων), γιατί δεν προϋπολογίζονται ορθολογικά οι πραγματικές ανάγκες των υπηρεσιών. Μεγάλα ποσά πιστώσεων που παραμένουν αδιάθετα θα ήταν δυνατόν να χρησιμοποιηθούν (διατεθούν) για την κάλυψη άλλων επιτακτικών αναγκών του ίδιου ή άλλου φορέα. Οι αναμορφώσεις προϋπολογισμών, που αποτελούν πλέον επαναλαμβανόμενο φαινόμενο, οφείλονται συνήθως στο μη κανονικό προγραμματισμό των αναγκών κατά τη σύνταξη του προϋπολογισμού. Οι συνεχείς τροποποιήσεις των προϋπολογισμών έχουν ως συνέπεια την αλλοίωση των αρχικών μεγεθών των εσόδων και εξόδων και τη δημιουργία δυσχερειών κατά την εκτέλεσή τους. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση του προϋπολογισμού του Ταμείου Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών Νομαρχίας Τρικάλων, ο οποίος κατά τη διάρκεια του οικ. έτους 1989 τροποποιήθηκε 13 φορές.

Μη έγκαιρη μεταβίβαση πιστώσεων

2.7. Διαπιστώθηκε και κατά το έτος 1988 ότι στους δευτερεύοντες διατάκτες και κυρίως στα περιφερειακά υποκαταστήματα των Ν.Π.Δ.Δ. (Ι.Κ.Α. κ.λπ.) η μεταβίβαση των πιστώσεων με επιτροπικά εντάλματα γίνεται με καθυστέρηση και πολλές φορές στο τέλος του οικ. έτους. Αυτό έχει ως συνέπεια τη χρονική μετατόπιση των δαπανών στο τέλος του οικ. έτους και την εσπευσμένη ενταλματοποίηση δαπανών και τη συσσώρευση μεγάλου αριθμού ενταλμάτων στις υπηρεσίες Επιτρόπων του Συνεδρίου στο τέλος και κατά την παράταση του οικ. έτους, ο έλεγχος των οποίων υπό την πίεση της λήξεως του οικ. έτους αποβαίνει δυσχερής και εγκυμονεί κινδύνους διαπράξεως λαθών.

Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων

2.8. Η βασική αυτή αρχή του προϋπολογισμού, η οποία καθιερώνεται για μεν το Δημόσιο με το άρθρο 15 του Ν.Δ. 321/69, για δε τα Ν.Π.Δ.Δ. με το άρθρο 9 του Ν.Δ. 496/1974, παραβιάστηκε και κατά το έτος 1989 με την ενταλματοποίηση δαπανών σε βάρος κωδικών αριθμών διαφορετικών από εκείνους που πράγματι αφορούν.

Παραβάσεις των διατάξεων περί χρημ. ενταλμάτων προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

2.9. Ανεξάρτητα από την ανάγκη διευρύνσεως των προϋποθέσεων εκδόσεως Χ.Ε.Π., παρατηρήθηκε και πάλι αδικαιολόγητη έκδοση ενταλμάτων προπληρωμής. Συγκεκριμένα, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 32 του Ν.Δ. 321/1969 (για τη δημόσια διαχείριση) και 17 του Ν.Δ. 496/1974 (για τα Ν.Π.Δ.Δ.) η έκδοση Χ.Ε.Π. επιτρέπεται μόνο για την πληρωμή δαπανών, για τις οποίες είτε λόγω επείγουσας υπηρεσιακής ανάγκης είτε λόγω της φύσεώς τους δεν είναι δυνατόν να τηρηθεί η συνηθισμένη διαδικασία, κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αποδόσεως λογ/σμού των Χ.Ε.Π. διαπιστώθηκε ότι πολλά Χ.Ε.Π. αφορούσαν συνήθεις δαπάνες, οι οποίες ήταν δυνατόν να

πληρωθούν με τακτικά χρηματικά εντάλματα. Πάντοτε όμως η έκδοση μη αναγκαίων Χ.Ε.Π. έχει ως αποτέλεσμα την πρόωρη δέσμευση μέρους των πιστώσεων, την επίσης πρόωρη εκταμίευση ίσων προς τις πιστώσεις αυτές ποσών δημοσίου χρήματος, καθώς και την άσκοπη απασχόληση προσωπικού. Πολλές φορές δημιουργείται αταξία και πρόσθετη απασχόληση στην προσπάθεια διαθέσεως του προϊόντος Χ.Ε.Π. (για να μπορέσουν οι υπόλογοι ν' αποδώσουν εμπρόθεσμα λογ/σμό), άλλοτε πάλι οι υπηρεσίες αναγκάζονται να εκδίδουν αποφάσεις παρατάσεως της προθεσμίας αποδόσεως λογ/σμού και τέλος το Ελεγκτικό Συνέδριο οχλεί επανειλημμένα εγγράφως τις υπηρεσίες για την υποβολή των μη υποβληθέντων δικαιολογητικών ή προβαίνει τελικά σε έκδοση καταλογιστικών πράξεων σε βάρος των υπολόγων. Σε πολλές περιπτώσεις οι υπόλογοι, μετά την έκδοση των καταλογιστικών πράξεων, υποβάλλουν τα ελλείποντα δικαιολογητικά αποδόσεως λογ/σμού των Χ.Ε.Π., με αποτέλεσμα την πρόσθετη απασχόληση του προσωπικού των Υπηρεσιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την έκδοση ανακλητικών ή αναθεωρητικών πράξεων. Στο Υπουργείο μάλιστα Εθνικής Άμυνας συστηματικά παρατείνεται η προθεσμία αποδόσεως λογ/σμού των εκδιδομένων Χ.Ε.Π. και η διαχειριστική εκκρεμότητα παρατείνεται για μεγάλα χρονικά διαστήματα. Το φαινόμενο αυτό σε συνδυασμό με την συναπόδοση πολλών Χ.Ε.Π. επομένων οικονομικών ετών παρατείνει την εκκρεμότητα σε πολλά έτη μεταγενέστερα. Παρατηρήθηκαν επίσης περιπτώσεις Χ.Ε.Π. από το ποσό των οποίων διατέθηκε ένα μικρό μέρος ή επιστράφηκε εξολοκλήρου ως αδιάθετο το αρχικό ποσό αυτών. Ως παράδειγμα αναφέρεται ότι επί 7 Χ.Ε.Π. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Λάρισας, συνολικού ποσού 36.111.000 δρχ. επιστράφηκε ως αδιάθετο υπόλοιπο ποσό δρχ. 27.386.201 (δηλαδή ποσοστό 75,83%). Επίσης επί 3 Χ.Ε.Π. του ΕΛΔΑΠ Στρατού, συνολικού ποσού δρχ. 5.450.000, επιστράφηκε ως αδιάθετο ολόκληρο το ποσό, γεγονός που σημαίνει ότι το ποσό αυτό παρέμεινε αχρησιμοποίητο εκτός δημοσίας διαχειρίσεως για ισόχρονο με την προθεσμία αποδόσεως διάστημα.

2.10. Ειδικότερα, η παράταση της προθεσμίας αποδόσεως λογ/σμού πρέπει να γίνεται αποκλειστικά και μόνο στις περιπτώσεις που προβλέπονται από το νόμο, οι σχετικές δε διατάξεις να εφαρμόζονται με αυστηρότητα, γιατί η επί πολλά έτη εκκρεμότητα δημιουργεί, εκτός των άλλων, κινδύνους απώλειας δικαιολογητικών κ.λπ. και επιτείνει τη δυσχέρεια αποδόσεως λογ/σμού.

Έκδοση ενταλμάτων χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση.

2.11. Από πολλά Ν.Π.Δ.Δ. εκδίδονται χρηματικά εντάλματα με υπέρβαση της πιστώσεως που αναγράφεται στον προϋπολογισμό, με αποτέλεσμα να επιστρέφονται αθεώρητα με πράξεις των αρμοδίων ελεγκτικών οργάνων του Συνεδρίου.

Έλεγχος Απολογισμού - Ισολογισμού του Κράτους

2.12. Ο προϋπολογισμός του οικ. έτους 1989, η εκτέλεση του οποίου ολοκληρώθηκε κατά τη διάρκεια της παρατάσεως (εντός του 1990), προέβλεψε έσοδα 3.812.400.000.000 δρχ. έναντι δε αυτών εισπράχθηκαν 4.593.708.177.026 δρχ. Η αύξηση των εισπράξεων (έναντι των αρχικών προβλέψεων του προϋπολογισμού) κατά 781.308.177.026 δρχ. προέρχονται καθολοκληρίαν από εσωτερικό δανεισμό, γιατί σ' όλες τις άλλες κατηγορίες εσόδων οι εισπράξεις υπελείφθησαν των προβλεπομένων από τον προϋπολογισμό κονδυλίων (πλην μικρής αυξήσεως των φορολογικών εσόδων). Οι εισπράξεις από δανεισμό ανήλθαν συνολικά στο ποσό των 2.395.807.185.979 δρχ. και κάλυψαν το 52,5% των εισπράξεων του προϋπολογισμού. Αύξηση κατά 24,4% σημείωσαν και οι πληρωμές, οι οποίες ανήλθαν σε 4.182.839.979.000 δρχ. και η υπέρβαση δε αυτή καλύφθηκε όχι με την αύξηση των φορολογικών ή μη φορολογικών εσόδων κλπ., αλλά με δανεισμό.

2.13. Ο υπόλογος συμψηφισμών, κατόπιν εγγράφων εντολών του Υπουργείου Οικονομικών, προέβη σε εγγραφές και μεταφορές εσόδων, που επηρεάζουν την εικόνα του Απολογισμού και Ισολογισμού, κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Δημοσίου Λογιστικού. Λεπτομερέστερες παρατηρήσεις αναφέρονται στο κεφάλαιο του Υπουργείου Οικονομικών.

2.14. Σημειώνεται ότι, κατά τη διάρκεια του οικον. έτους 1989, επί συνόλου πληρωμών του προϋπολογισμού και προγράμματος δημοσίων επενδύσεων 4.592.578.469.022 δρχ. ποσό 1.472.026.521.794 δρχ. πληρώθηκε για εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους και κάλυψαν το 32% περίπου των εξόδων (πληρωμών) του οικον. έτους 1989 (έναντι 33% περίπου των εξόδων του προηγούμενου οικον. έτους 1988).

Μη εμπρόθεσμη υποβολή των προς έλεγχο στοιχείων

2.15. Καθυστέρηση παρατηρείται στην υποβολή των απολογιστικών στοιχείων των Ν.Π.Δ.Δ., ορισμένα από τα οποία δεν έχουν υποβάλει απολογισμό από το έτος 1972 όπως π.χ. Εθνικά Στάδια Νέων Μουδανιών και Ορμυλίας κ.ά. Περισσότερο σημαντική καθυστέρηση υπάρχει στο χώρο των ειδικών Λογαριασμών για ορισμένους από τους οποίους δεν έχει ποτέ αποδοθεί λογ/σμός στο Ελεγκτικό Συνέδριο όπως λ.χ. συμβαίνει για τον ειδικό Λογαριασμό Εγγυήσεων Φιαλών Υγραερίου (Υπουργείο Εμπορίου).

Δαπάνες προμηθειών

2.16. Επισημάνθηκαν και κατά το έτος 1989 περιπτώσεις προμηθειών, που έγιναν χωρίς τη διενέργεια τακτικού διαγωνισμού. Σε ορισμένες περιπτώσεις έγινε καταστρατήγηση των περί προμηθειών διατάξεων με την τακτική της κατατμήσεως της δαπάνης σε μικρότερα ποσά, ώστε το καθένα απ' αυτά να μην υπερβαίνει το ανώτατο όριο πέραν του οποίου επιβάλλεται η διενέργεια διαγωνισμού τακτικού ή πρόχειρου.

2.17. Σημειώνεται ότι η διαδικασία του διαγωνισμού αποτελεί ουσιαστική προϋπόθεση, που τάσσεται από το νόμο για τη διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., η παραβίαση δε αυτής καθιστά τη δαπάνη μη νόμιμη. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εκκαθαρίσεως δαπάνης προμήθειας ειδών μη προβλεπόμενης από διάταξη νόμου. Διαπιστώθηκαν πολλές περιπτώσεις εκκαθαρίσεως δαπάνης προμήθειας ηλεκτρονικών μηχανημάτων, χωρίς να έχει εκδοθεί προηγουμένως ή προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 9 του Ν.Δ. 101/1973 εγκριτική απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως.

2.18. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εκκαθαρίσεως δαπάνης προμήθειας ειδών, χωρίς να επισυνάπτονται τα κατά νόμο δικαιολογητικά, όπως το πρωτότυπο τιμολόγιο του προμηθευτή, πρωτόκολλο παραλαβής κλπ..

2.19. Επισημάνθηκαν επίσης περιπτώσεις προμήθειας ιατρικών μηχανημάτων και λοιπού μηχανικού εξοπλισμού των κρατικών νοσοκομείων και κέντρων υγείας, χωρίς να υπάρχει όχι μόνο πρόβλεψη εγκαταστάσεως και λειτουργίας των, ώστε να είναι δυνατή η ποιοτική παραλαβή τους σε λειτουργία, αλλ' ούτε και χώρος αποθηκεύσεώς τους, με αποτέλεσμα: α) να έχουν καταστεί παρωχημένης τεχνολογίας την ημέρα που θα τεθούν σε λειτουργία, β) να καταστρέφονται λόγω ακαταλληλότητας των χώρων αποθηκεύσεως και της ευαισθησίας των μηχανημάτων, γ) να μη διασφαλίζονται από τυχόν κλοπές ή απώλειες και δ) το σπουδαιότερο να μην υπάρχει ανάλογη προς τα ποσά που διαθέτει το κράτος για την υγεία παροχή νοσηλευτικών υπηρεσιών. Ενδεικτικά αναφέρεται η προμήθεια από το Γενικό Νοσοκομείο Νέας Ιωνίας «Η ΑΓΙΑ ΟΛΓΑ» συστήματος τηλεοπτικής λυχνίας οροφής αξίας 4.500.000 δραχμών, του οποίου η παραλαβή καθυστέρησε επί πολύ χρόνο, λόγω ελλείψεως αποθηκευτικού χώρου. Από το επισυναπτόμενο στο σχετικό υπ' αριθμ. 1595/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής της δαπάνης απόσπασμα πρακτικών της 36ης συνεδριάσεως του Δ.Σ. του Νοσοκομείου της 8.9.1989, προκύπτει ότι στους χώρους αποθηκεύσεως των υλικών του Νοσοκομείου, έχει δημιουργηθεί το αδιαχώρητο, λόγω στενότητας των χώρων και της σημειωθείσης αυξήσεως των παραγγελιών για προμήθεια ειδών, μετά τη λειτουργία του Πολυϊατρείου Περιστερίου και του Κέντρου Υγείας Καπανδριτίου. Συνέπεια αυτών είναι τα προμηθευόμενα να τοποθετούνται σε διαδρόμους, υπόστεγα και θαλάμους του νέου κτιρίου του νοσοκομείου, να κινδυνεύουν από κλοπή και να οξειδώνονται τα μεταλλικά σημεία ορισμένων ειδών του μηχανικού εξοπλισμού. Επίσης από το Περιφερειακό Γενικό Νοσοκομείο Αθηνών «Λαϊκό» εκκαθαρίστηκε με τα 1876 και 1877/1989 χρηματικά εντάλματα δαπάνη προμήθειας ενός συστήματος τομογραφίας αξίας δρχ. 40.793.000, χωρίς να έχει συνταχθεί πρωτόκολλο ποιοτικής και ποσοτικής παραλαβής. Για τη μη σύνταξη αυτού ευθύνεται το Νοσοκομείο (σχετικό υπ' αριθμ. 7760/23.6.1989 έγγραφό του), που δεν φρόντισε να αποπερατωθούν έγκαιρα οι χώροι εγκαταστάσεως του μηχανήματος.

Δαπάνες οδοιπορικών εξόδων

2.20. Από τις παραβάσεις που επισημάνθηκαν στις δαπάνες οδοιπορικών εξόδων οι κυριότερες αφορούσαν:

– Μη νόμιμη εκκαθάριση ημερήσιας αποζημιώσεως για το πριν της ημερομηνίας μετακινήσεως των υπαλλήλων από την έδρα τους, που εμφανίζεται στα εισιτήρια, χρονικό διάστημα.

– Καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως,

για μετακίνηση στο εξωτερικό, χωρίς προηγούμενη άδεια του αρμοδίου Υπουργού, όπως απαιτείται η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 13 του Ν. 1256/1982 όπως ισχύει σήμερα.

– Καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως που είχαν ήδη εξοφληθεί με προηγούμενα χρηματικά εντάλματα (διπλή πληρωμή).

– Καταβολή ημερήσιας αποζημιώσεως για περισσότερες ημέρες των δικαιουμένων κατά μήνα χωρίς προηγούμενη έγκριση της υπερβάσεως από τα αρμόδια όργανα.

– Υπολογισμό χιλιομετρικής αποζημιώσεως, λόγω χρησιμοποιήσεως Ι.Χ. αυτοκινήτου, σε μετακινήσεις που ο νόμος προβλέπει καταβολή οδοιπορικών εξόδων ίσων με το αντίτιμο του εισιτηρίου.

– Μη νόμιμη καταβολή ημερήσιας αποζημιώσεως για διανυκτερεύσεις, σε διαφορετικό τόπο από εκείνον που όριζε η διαταγή μετακινήσεως.

– Υπολογισμός ημερήσιας αποζημιώσεως, λόγω διανυκτερεύσεως σε ξενοδοχείο, χωρίς προσκόμιση δελτίου παροχής υπηρεσιών ξενοδοχείου, όπως προβλέπει ο νόμος.

– Καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως, χωρίς να έχει εκδοθεί προηγουμένως σχετική διαταγή μετακινήσεως.

– Καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημιώσεως σε μετακινηθέντες για ιδιωτικούς και όχι για υπηρεσιακούς λόγους.

– Μη νόμιμη εκκαθάριση εφάπαξ ποσού οδοιπορικών εξόδων για μετακινήσεις από την οικία του υπαλλήλου στην Υπηρεσία και αντίστροφα.

Δαπάνες εκτελέσεως δημοσίων έργων

2.21. Όπως κατά τα προηγούμενα έτη, έτσι και κατά το έτος 1989, διαπιστώθηκαν ουσιώδεις παραβάσεις της νομοθεσίας περί εκτελέσεως δημοσίων έργων. Ειδικότερα διαπιστώθηκαν:

Έλλειψη ορθού προγραμματισμού - Υπερβάσεις

2.22. Οι υπερβάσεις στην εκτέλεση των δημοσίων έργων αποτελούν σχεδόν μόνιμο φαινόμενο. Αυτό οφείλεται είτε στην έλλειψη ορθού προγραμματισμού (υπό την έννοια ότι οι μελέτες των έργων που συντάσσονται είναι ατελείς) είτε στην επέκταση των εκτελουμένων έργων (ενώ πρόκειται περί αυτοτελών - νέων - έργων). Αποτέλεσμα δε αυτών είναι, κατά την πορεία εκτελέσεως των έργων, ν' ανατρέπονται οι αρχικοί προϋπολογισμοί, να συντάσσονται αλλεπάλληλοι συγκριτικοί πίνακες και πρωτόκολλα αναθεωρήσεως των τιμών (λόγω των συνεχών παρατάσεων στην προθεσμία περατώσεώς τους) και τελικά το κόστος των έργων να υπερδιπλασιάζεται κατά παράβαση, πολλές φορές, ρητών διατάξεων του νόμου. Χαρακτηριστικό παράδειγμα το έργο «αποπεράτωση νέας πτέρυγας Νοσοκομείου Αγίου Νικολάου Λασιθίου» προϋπολογισμού 260.000.000 δρχ. Το συμβατικό ποσό των 180.667.374 δρχ. ανήλθε με τον 4ο Σ.Π. σε 810.000.000 δρχ. (περιλαμβάνεται και ποσό της αναθεώρησης τιμών), ήτοι ποσοστό αυξήσεως - υπερβάσεως 348%.

Υψηλά ποσοστά εκπτώσεων

2.23. Σε πολλές περιπτώσεις η έκπτωση που έδωσαν οι εργολάβοι για να «χτυπήσουν» τις δημοπρασίες κυμάνθηκε από 50 - 80%. Ενδεικτικά αναφέρονται στον πίνακα 3.4 που παρατίθεται στο Τρίτο μέρος της παρούσης εκθέσεως (σελ. 56-58) για τις περιπτώσεις που παρατηρήθηκαν στο Υπουργείο Εσωτερικών (Νομαρχιακά Ταμεία).

2.24. Τα υψηλά ποσοστά εκπτώσεων δημιουργούν εύλογες απορίες για την ακρίβεια των μελετών και κυρίως για τον τρόπο που οι εργολάβοι θα επιδιώξουν να καλύψουν τις εκπτώσεις αυτές. Τις περισσότερες φορές βέβαια η τελική δαπάνη των έργων ξεπερνάει τον αρχικό προϋπολογισμό και όχι σπάνια τον υπερδιπλασιάζει.

Καθυστέρηση παραλαβής έργων - Παράταση προθεσμιών

2.25. Διαπιστώθηκαν ουσιώδεις καθυστερήσεις στην παραλαβή των έργων και μεγάλες παρατάσεις προθεσμιών (άρθρο 10 παρ. 2 Ν.Δ. 1266/1972 και 5 παρ. 4 Ν. 1418/1984), με αποτέλεσμα να πληρώνονται υπέρογκα ποσά κατά τη διαδικασία αναθεωρήσεως των τιμών σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.889/1979 και του άρθρου 10 του Ν. 1418/1984. Ενδεικτικά αναφέρονται τα ακόλουθα παραδείγματα: Έργο: «οδός από διασταύρωση Γρεβενών - Καλαμπάκας (Τμήμα Τρικουκιάς)», που, ενώ περατώθηκε στις 19.12.1983, δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα. Έργο: «επισκευή κτιρίου εξοπλισμού Νομαρχιακού Ταμείου Χανίων», που, ενώ περατώθηκε στις 27.7.1984, δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

Αποδοχές αποζημιώσεις και λοιπές αμοιβές

2.26. Κατά τον έλεγχο των αποδοχών και λοιπών αμοιβών διαπιστώθηκαν πολλές περιπτώσεις λανθασμένων υπολογισμών και μη νομίμων εκκαθαρίσεων. Οι διαπιστώσεις αυτές περιληπτικά αναφέρονται στα εξής κυρίως θέματα:

– Χορήγηση διαφόρων επιδομάτων (τροφοχατοικίας κ.λπ.), χωρίς να προβλέπονται από διάταξη νόμου.

– Χορήγηση διαφόρων επιδομάτων (ανθυγιεινού, θέσεως, ειδικών συνθηκών και επιπόνου εργασίας, διαχειριστικών λαθών), χωρίς να υπάρχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις.

– Επαναχορήγηση παρακρατηθέντων αποδοχών ημερών απεργίας, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 30 παρ. 7 του Ν. 1264/1982.

– Παράνομη καταβολή υπερωριακής αποζημιώσεως, για κατ' οίκον εργασία.

– Εκκαθάριση εφημεριών σε γιατρούς κρατικών νοσοκομείων καθ' υπέρβαση του υπό των διατάξεων του άρθρου 104 παρ. 2 του Συντάγματος ορίου, ήτοι εκκαθαρίσθησαν πρόσθετες αμοιβές που υπερέβαιναν κατά πολύ το σύνολο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών τους. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι από το Νομαρχιακό Γενικό Νοσοκομείο Κυπαρισσίας εκκαθαρίστηκε αμοιβή για υπερωριακή εργασία (εφημερίες) μηνός Νοεμβρίου 1989 στους Διευθυντές χειρουργικής Κλινικής και Ακτινολογικού Εργαστηρίου εκ δρχ. 506.040 και 520.990, αντιστοίχως, ενώ οι τακτικές μηνιαίες αποδοχές αυτών ανήρχοντο σε δρχ. 230.490.

– Παράνομη καταβολή επιδομάτων εορτών και αδείας σε Προέδρους Δ.Σ. κρατικών νοσοκομείων και σε βοηθηματούχους πρώην καθηγητές των Α.Ε.Ι.

– Εσφαλμένος υπολογισμός οικογενειακών επιδομάτων σε υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου κρατικών νοσοκομείων.

– Μη νόμιμος υπολογισμός Δώρων (Πάσχα κ.λπ.).

– Καταβολή αποδοχών, που είχαν ήδη εξοφληθεί με προηγούμενα χρηματικά εντάλματα (διπλή πληρωμή).

– Εσφαλμένη εκκαθάριση αποδοχών σε επιμελητές εισπράξεων των εμπορικών και βιομηχανικών επιμελητηρίων.

– Εσφαλμένος υπολογισμός ωρομισθίου υπερωριών, νυκτερινών ωρών και εξαιρεσίμων ημερών.

– Παράνομη καταβολή οικογενειακών επιδομάτων σε υπαλλήλους είτε γιατί το ελάμβαναν και οι σύζυγοί τους από άλλη υπηρεσία, είτε γιατί δεν συνέτρεχαν οι νόμιμες προϋποθέσεις.

– Παράνομη καταβολή ιατροδικαστικών δικαιωμάτων σε γιατρούς του Ε.Σ.Υ.

– Μη νόμιμη προσμέτρηση υπηρεσιών για χορήγηση προσαυξήσεων.

– Μη νόμιμη εκκαθάριση αποζημιώσεων για μη χορήγηση κανονικής άδειας σε μεγάλο αριθμό υπαλλήλων, καθώς και πολλές περιπτώσεις εσφαλμένου υπολογισμού των αποζημιώσεων αυτών.

– Καταβολή επιδόματος άδειας σε υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου χωρίς να έχουν συμπληρώσει δώδεκα μήνες συνεχούς απασχολήσεως.

– Εσφαλμένος υπολογισμός της αμοιβής δικηγόρων για υπηρεσίες που πρόσφεραν σε Ν.Π.Δ.Δ.

– Μη νόμιμος υπολογισμός και εκκαθάριση εφάπαξ βοηθήματος Ν. 103/1985.

– Εκκαθάριση αποδοχών ή άλλων αμοιβών σε μη νομίμως προσληφθέντες.

– Μη νόμιμη εκκαθάριση εργοδοτικής εισφοράς Ι.Κ.Α.

– Καταβολή αμοιβής σε συνδεομένους με μη νόμιμη σύμβαση έργου, γιατί αυτή υπέκρυπτε εργασιακή σχέση σε μη νομοθετημένη θέση.

– Καταβολή εφημεριών σε αγροτικούς γιατρούς για χρονικό διάστημα που τους καταβάλλονταν εφημερίες από κρατικά Νοσοκομεία.

Κατοχή δεύτερης θέσεως - Υπέρβαση ανωτάτου ορίου απολαβών

2.27. Ενδεικτικά αναφέρονται ορισμένες περιπτώσεις παραβάσεων του γενικού απογορευτικού κανόνα κατοχής δεύτερης θέσεως από υπαλλήλους:

2.27.1. Ο Χειριστής - Εμφανιστής του Νοσοκομείου «Κ.Α.Τ.» Μ.Π. κατείχε παράνομα και δεύτερη θέση στο Θεραπευτήριο «ΕΥΑΓΓΕΛΙ-

ΣΜΟΣ» ως Χειριστής - Εμφανιστής. Το ποσό των δρχ. 548.299, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε με την 181/1989 πράξη του Β' Κλιμακίου.

2.27.2. Ο υπάλληλος της «ΕΤ.2» Κ.Ξ. κατείχε παράνομα και δεύτερη θέση υπαλλήλου στον Ο.Τ.Ε. Το ποσό των δρχ. 1.158.690, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε με την 209/1989 πράξη του Β' Κλιμακίου.

2.27.3. Ο υπάλληλος της «ΕΤ.2» Α.Κ. κατείχε παράνομα και δεύτερη θέση υπαλλήλου στον Ο.Τ.Ε. Το ποσό των δρχ. 1.177.726, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε με την 208/1989 πράξη του Β' Κλιμακίου.

2.28. Ενδεικτικές περιπτώσεις κατοχής δεύτερης θέσεως από συνταξιούχους.

2.28.1. Από το Β' Κλιμάκιο καταλογίσθηκαν οι εξής στρατιωτικοί συνταξιούχοι, που κατείχαν παράνομα και (δεύτερη) θέση στην Α.Ε. «ΦΟΙΝΙΞ - ΓΕΝΙΚΑΙ ΑΣΦΑΛΕΙΑΙ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ»:

1) Γ.Ε. Συλ., για ποσό δρχ. 3.697.178, που έλαβε αχρεώστητα από τη δεύτερη θέση του (πράξη Β' Κλιμακίου 99/1989).

2) Σ.Ε. Ερτ., για ποσό δρχ. 3.456.397, που έλαβε αχρεώστητα από τη δεύτερη θέση του (πράξη Β' Κλιμακίου 90/1989).

3) Ν.Α. Πλ., για ποσό δρχ. 4.368.774, που έλαβε αχρεώστητα από τη δεύτερη θέση του (πράξη Β' Κλιμακίου 89/1989).

4) Χ.Γ. Φερ., για ποσό δρχ. 4.651.658, που έλαβε αχρεώστητα από τη δεύτερη θέση του (πράξη Β' Κλιμακίου 98/1989).

2.29. Ενδεικτικές περιπτώσεις υπερβάσεως ανωτάτου ορίου απολαβών και καταβολής Α.Τ.Α.

2.29.1. Ο ειδικός επιστήμονας της Ιατρικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών Π.Κ.Κ., που κατείχε νομίμως και δεύτερη θέση στο Ιπποκράτειο Γενικό Νοσοκομείο Αθηνών, ως Διευθυντής Αναισθησιολόγος, εισέπραξε Α.Τ.Α. ταυτόχρονα και παράλληλα από δύο πηγές του δημοσίου τομέα, κατά παρέκκλιση των διατάξεων των άρθρων 54 του Ν. 1249/1982 και 5 του Ν. 1284/1982 και το σύνολο των αποδοχών της δεύτερης θέσεως και όχι τα 3/4 αυτής, κατά παρέκκλιση της Β2/5305/7.7.1983 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ Β' 523), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 παρ. 4 του Ν. 1256/1982. Το συνολικό ποσό των δραχμών 821.383, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, καταλογίσθηκε με την 150/1990 πράξη του Β' Κλιμακίου.

2.29.2. Με σχετικό Φ.Μ.Ε. της αρμοδίας Διευθύνσεως του Ελεγκτικού Συνεδρίου εζητήθη από τον υπάλληλο του Ο.Λ.Π. Αντ. Σγ. η επιστροφή του ποσού της Α.Τ.Α., που εισέπραξε από τη δεύτερη θέση του στην Ολυμπιακή Αεροπορία, κατά παρέκκλιση των διατάξεων των άρθρων 54 του Ν. 1249/1982 και 5 του Ν. 1284/1982. Το ποσό των δρχ. 467.029, που καταβλήθηκε σ' αυτόν αχρεωστήτως, παρακρατήθηκε από την Ολυμπιακή Αεροπορία. Σημειώνεται ότι ολόκληρο το ποσό των αποδοχών του από την Ολυμπιακή Αεροπορία μετά το 1976 που διορίστηκε σε μόνιμη θέση του Ο.Λ.Π. έχει καταβληθεί κατά παράβαση των άρθρων 104 παρ. 1 του Συντάγματος και 8 και 54 του Ν. 1811/1951 (Υπαλλ. Κώδικας) δηλαδή παράνομα και αχρεώστητα γιατί από τότε έχει εκπέσει αυτοδίκαια από τη θέση του στην Ο.Α. Πλην λόγω της φύσεως της Ο.Α. ως Ν.Π.Ι.Δ. δεν έχει αρμοδιότητα το Ε.Σ. να προβεί στον καταλογισμό του. Γι' αυτό υπέδειξε στη Διοίκηση της Ο.Α. να προβεί σε κάθε αναγκαία ενέργεια για την ανάκτηση τούτου (βλ. σχετικά Πρακτικά της 11ης συνεδριάσεως του Β' Κλιμακίου της 7.11.1988).

Συμβούλια - Επιτροπές

2.30. Πολλά χρηματικά εντάλματα που αφορούσαν αποζημίωση μελών συμβουλίων και επιτροπών επιστράφηκαν αθεώρητα για τους εξής κυρίως λόγους:

α) Εκκαθάριση αμοιβής για συμμετοχή σε τρίτο κατά σειρά συμβούλιο, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 3 του Ν. 1256/1982.

β) Εκκαθάριση μηνιαίας κατ' αποκοπή αποζημιώσεως λόγω συμμετοχής στις συνεδριάσεις Επιτροπών και ομάδων εργασίας χωρίς νομοθετική πρόβλεψη και όχι για κάθε ώρα συνεδριάσεως, σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν. 1505/1984.

γ) Εσφαλμένος υπολογισμός της κατά συνεδρίαση αμοιβής.

δ) Μη νόμιμη συγκρότηση Επιτροπών.

ε) Εντελλόταν η καταβολή αμοιβής σε μέλη Επιτροπών και για χρονικό διάστημα πριν από τη δημοσίευση σε ΦΕΚ της υπουργικής αποφάσεως, που καθόρισε την κατά συνεδρίαση αποζημίωση, κατά παράβαση της γενικής αρχής της μη αναδρομικής ισχύος των κανονιστικού περιεχομένου διοικητικών πράξεων.

στ) Εκκαθάριση εξόδων παραστάσεως σε Προέδρους Επιτροπών, μη προβλεπομένων από διάταξη νόμου.

Προσλήψεις

2.31. Όπως επισημάνθηκε και στην έκθεση του προηγούμενου έτους, πολλά νοσηλευτικά ιδρύματα προέβησαν σε αθρόες προσλήψεις κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Ν. 1057/80 και εκείνων του Κεφ. Β' του Ν. 993/1979 (όπως ισχύει). Το φαινόμενο αυτό παρουσίασε ιδιαίτερη έξαρση κατά την τελευταία πενταετία, προφανώς γιατί οι διοικήσεις των ιδρυμάτων αυτών έχοντας υπόψη τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 14 του ν. 1540/85, όπως αυτή συμπληρώθηκε με την παρ. 6 του άρθρου 27 του ν. 1579/85, σύμφωνα με την οποία θα διοριζόταν σε μόνιμες θέσεις όλο το προσωπικό, που θα υπηρετούσε στα ιδρύματα κατά τη δημοσίευση των νέων οργανισμών τους, έκαναν αθρόες προσλήψεις, με σκοπό όχι πάντοτε την αντιμετώπιση επιτακτικών αναγκών των ιδρυμάτων, αλλά κυρίως την εξασφάλιση της μονιμοποιήσεως του προσωπικού αυτού.

2.32. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι το Δρομοκαΐτειο Θεραπευτήριο προσέλαβε 62 άτομα διαφόρων ειδικοτήτων από 1.1.1989 μέχρι 18.6.1989 με τις διατάξεις του κεφαλαίου Β' του Ν. 993/1979, ενώ επέκειτο η έκδοση του Οργανισμού του Θεραπευτηρίου, που δημοσιεύτηκε στις 25.5.1989 (ΦΕΚ Β' 386). Σχετικά με τις προσλήψεις διαπιστώθηκαν τα εξής:

α) Μη νόμιμη παράταση συμβάσεως εργασίας προσληφθέντος από Κρατικά Νοσοκομεία προσωπικού, βάσει των διατάξεων του Ν. 1057/1980, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του άρθρου 12 του Ν. 1835/1989, κατ' επίκληση του οποίου έγιναν οι παρατάσεις των συμβάσεων εργασίας.

β) Μη νόμιμη πρόσληψη προσωπικού από κρατικά νοσοκομεία βάσει των διατάξεων του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980, για την πλήρωση αναγκών σε θέσεις προσωρινά απουσιάζοντος προσωπικού, γιατί, ως διαπιστώθηκε, οι φερόμενοι ως απουσιάζοντες τακτικοί υπάλληλοι υπηρετούσαν κανονικά στις θέσεις τους. Επίσης παρατηρήθηκε μη νόμιμη πρόσληψη προσωπικού βάσει των διατάξεων του πιο πάνω άρθρου 2 του Ν. 1057/1980 σε πολλά Υποκαταστήματα του Ι.Κ.Α., τα οποία δεν λειτουργούν επί 24ώρου βάσεως, όπως απαιτεί η ανωτέρω διάταξη.

γ) Μη νόμιμη πρόσληψη προσωπικού βάσει των διατάξεων του Κεφ. Β' του Ν. 993/1979, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του.

δ) Μη νόμιμη πρόσληψη προσωπικού βάσει των διατάξεων του άρθρου 13 του Ν. 1735/1987, για να προσφέρουν εποχιακή εργασία, γιατί η εργασία για την οποία πράγματι προσελήφθησαν δεν μπορούσε να χαρακτηρισθεί ως εποχιακή αλλά τρέχουσα και διαρκής.

Φορολογικές παραβάσεις

2.33. Διαπιστώθηκαν πολλές παραβάσεις της φορολογικής νομοθεσίας και του κώδικα τελών χαρτοσήμου. Οι περισσότερες από τις παραβάσεις αυτές αφορούσαν κυρίως μη παρακράτηση ή εσφαλμένο υπολογισμό του οφειλομένου φόρου εισοδήματος, το Φ.Π.Α. και τη μη έκδοση του κατά περίπτωση προσήκοντος φορολογικού στοιχείου.

Μη νόμιμες δαπάνες

2.34. Πολλά χρηματικά εντάλματα κρίθηκαν μη θεωρητέα, γιατί αφορούσαν δαπάνες που δεν προβλέπονται από διάταξη νόμου, ούτε εξυπηρετούσαν τους σκοπούς ή τις λειτουργικές ανάγκες των υπηρεσιών που τα εξέδωσαν. Ενδεικτικά αναφέρονται μερικές κατηγορίες τέτοιων δαπανών:

Δαπάνες Ν.Π.Δ.Δ. για επισκευές μισθωμένων ακινήτων για αποκατάσταση φθορών, που οφείλονται στη συνήθη χρήση των μισθίων, οι οποίες όμως (δαπάνες) σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Π.Δ. 715/1979 βαρύνουν τον εκμισθωτή (ιδιοκτήτη του μισθίου).

- Δαπάνες για την οργάνωση εορτών και διαφόρων εκδηλώσεων.
- Δαπάνες για την ανάδειξη συνδικαλιστικών οργάνων των εργαζομένων ή για την κάλυψη εκδηλώσεων τούτων.
- Δαπάνες οργανώσεως ή συμμετοχής σε παιδικές κατασκηνώσεις.

Εντολή πληρωμής δαπάνης για δεύτερη φορά ή καθ' υπέρβαση του οφειλομένου ποσού

2.35. Πολλά χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα για το λόγο ότι αφορούσαν δαπάνες, που είχαν ήδη εξοφληθεί με προηγούμενα χρηματικά εντάλματα (διπλή πληρωμή). Επίσης διαπιστώθηκαν πολλές περιπτώσεις εσφαλμένης εκκαθαρίσεως και ενταλματοποιήσεως πο-

σών μεγαλυτέρων από τα οφειλόμενα. Επειδή οι Επίτροποι δεν είναι δυνατόν να παρακολουθούν την εξόφληση των διαφόρων υποχρεώσεων των Ν.Π.Δ.Δ., πρέπει να επιστηθεί ιδιαίτερα η προσοχή των αρμοδίων οργάνων για την αποφυγή διπλών ή λανθασμένων εκκαθαρίσεων δαπανών.

Δαπάνες σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων – Αμοιβές Δικηγόρων

2.36. Πολλές δαπάνες (κυρίως αμοιβών και αποζημιώσεων), οι οποίες κρίθηκαν (και με Πράξεις του Ι Τμήματος) μη νόμιμες από το Ελεγκτικό Συνέδριο καταβλήθηκαν τελικά στους δικαιούχους επειδή οι τελευταίοι προσέφυγαν στα αρμόδια δικαστήρια και δικαιώθηκαν με την έκδοση υπέρ αυτών καταψηφιστικών ή αναγνωριστικών αποφάσεων. Επισημαίνεται ότι στις περιπτώσεις αυτές τα οικεία νομικά πρόσωπα δεν προβάλλουν ενώπιον των δικαστηρίων τις δέουσες αντιρρήσεις ούτε προσκομίζουν τις σχετικές Πράξεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου για πληρέστερη ενημέρωση των δικαστηρίων και αποτελεσματικότερη υπεράσπιση των συμφερόντων τους. Αναφέρεται ενδεικτικά ότι το Δρομοκαΐτειο Θεραπευτήριο, κατά την εκδίκαση αγωγών των υπαλλήλων του, για καταβολή διαφόρων επιδομάτων, που η χορήγησή τους είχε κριθεί μη νόμιμη με την 95/1988 πράξη του Ι Τμήματος, δεν προέβαλαν ενώπιον του δικαστηρίου την επιχειρηματολογία της πιο πάνω πράξης, με αποτέλεσμα να εκδοθούν σε βάρος του δικαστικές αποφάσεις, από την εκτέλεση των οποίων επιβαρύνθηκε το Θεραπευτήριο με το ποσό των δρχ. 78.124.746. Συχνά τα Ν.Π.Δ.Δ. δεν παρίστανται κατά την εκδίκαση των υποθέσεων δικαζόμενα ανυπεράσπιστα ή συνομολογούν αδικαιολόγητα παράλογες αξιώσεις των εναγόντων ή αποφεύγουν να ασκήσουν τα νόμιμα ένδικα μέσα κατά των πρωτόδικων αποφάσεων, παρά το ότι υφίσταται πιθανότητα ευδοκιμήσεώς τους. Επειδή η τακτική αυτή αποβαίνει τις περισσότερες φορές σε βάρος των Ν.Π.Δ.Δ., πρέπει τα αρμόδια Υπουργεία να δώσουν σχετικές οδηγίες προς όλα τα εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα και να τονίσουν την υποχρέωση που έχουν να υπερασπίζονται τα συμφέροντά τους, όταν ενάγονται ενώπιον των δικαστηρίων, να παρίστανται επίσης κατά την εκδίκαση των υποθέσεων με εκπρόσωπό τους και να επικαλούνται τις πράξεις και τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου και τέλος να ασκούν τα από το νόμο προβλεπόμενα ένδικα μέσα, όπου αυτό επιβάλλεται. Σημειώνεται ότι σε όλα σχεδόν τα Ν.Π.Δ.Δ. υφίσταται επάρκεια νομικών συμβούλων ή δικηγόρων με πάγια εντολή και αντιμισθία λόγω καταχρηστικής εφαρμογής των διατάξεων των άρθρων 11 Ν. 1649/1986, και 12 Ν. 1816/1988. Σε πολλές δε περιπτώσεις, ενώ δεν απολύθηκαν οι παλαιοί δικηγόροι, κατ' εφαρμογή των άρθρων 11 παράγρα. 3 του Ν. 1232/1982 και 27 παράγρ. 7α του Ν. 1400/1983, λόγω εκδόσεως ακυρωτικών αποφάσεων του Σ.τ.Ε., διορίστηκαν εν τούτοις και νέοι στις ίδιες θέσεις. Το γεγονός αυτό σε συνδυασμό με την επίσης καταχρηστική εφαρμογή του άρθρου 24 του Ν. 1868/1989 (εργοδοτικές εισφορές ασφαλίσεως δικηγόρων) και άλλων συναφών διατάξεων, έχει σαν αποτέλεσμα την «υπαλληλοποίηση» των δικηγόρων –χωρίς πάντοτε αντίστοιχες ανάγκες– και χωρίς να διασφαλίζεται η αντιπαροχή ανάλογων υπηρεσιών στα Ν.Π.Δ.Δ. Η ανεξέλεγκτη αυτή κατάσταση, που διαρκώς επεκτείνεται και περιπλέκεται, επιθέτει δυσβάστακτα οικονομικά βάρη σε πολλά Ν.Π.Δ.Δ., που επιδεινώνουν ακόμη περισσότερο την ήδη δυσχερή δημοσιονομική τους θέση.

Υποβολή εξοφλημένων χρηματικών ενταλμάτων για θεώρηση

2.37. Πολλά νομικά πρόσωπα υποβάλλουν στους αρμόδιους Επιτρόπους εξοφλημένα χρηματικά εντάλματα για να ασκηθεί σ' αυτά εκ των υστέρων προληπτικός έλεγχος. Η μη νόμιμη αυτή τακτική εγκυμονεί σοβαρούς κινδύνους για τους εκκαθαριστές και υπολόγους, οι οποίοι κατά τον κατασταλτικό έλεγχο των λογαριασμών τους είναι δυνατόν να καταλογιστούν για πληρωμές, για τις οποίες δεν τηρείται η νόμιμη διαχειριστική διαδικασία. Παρατηρήθηκε επίσης ότι ορισμένα Ν.Π.Δ.Δ. δεν προσκομίζουν τα χρηματικά εντάλματα που εκδίδουν για προληπτικό έλεγχο.

Ενταλματοποίηση παραγεγραμμένων απαιτήσεων

2.38. Πολλά χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα, γιατί οι απαιτήσεις των δικαιούχων (κυρίως αναδρομικές αποδοχές) είχαν παραγραφεί.

Πληρωμή δαπανών που κρίθηκαν παράνομες από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου

2.39. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις πληρωμής δαπανών πολλών εκατομμυρίων, οι οποίες είχαν κριθεί παράνομες με πράξεις του Ι Τμήματος και τα σχετικά Χ.Ε. μη θεωρητέα (Νοσοκομεία, Ι.Κ.Α. κ.λ.π.). Η εκ των υστέρων νομιμοποίηση των παράνομων αυτών δαπανών με διατάξεις νόμων (βλ. ιδία άρθρ. 34 παράγρ. 6 Ν. 1759/1988) ενθαρρύνει ακόμη πιο πολύ την τάση των διοικήσεων πολλών Ν.Π.Δ.Δ. για την πραγματοποίηση παράνομων πληρωμών και καθιστά εμφανέστερη την ανάγκη επανεξετάσεως της τακτικής αυτής και τη θέσπιση αποτελεσματικών μέτρων δημοσιονομικής πειθαρχίας.

Καθυστέρηση στην υποβολή των απολογισμών των Ο.Τ.Α. και των Ν.Π.Δ.Δ. για έλεγχο

2.40. Παρά τις επανειλημμένες έγγραφες υπομνήσεις, παρατηρούνται σε πολλές περιπτώσεις καθυστερήσεις στην υποβολή των ετησίων λογαριασμών (απολογισμών) των Ο.Τ.Α. και άλλων Ν.Π.Δ.Δ. στο Ελεγκτικό Συνέδριο προς άσκηση του κατασταλτικού ελέγχου (πολλές φορές μάλιστα η καθυστέρηση αφορά πολλά έτη). Επίσης παρατηρήθηκε ότι πολλοί ετήσιοι λογαριασμοί υποβάλλονται με ελλιπή στοιχεία. Αποτέλεσμα όλων αυτών είναι, εκτός της καθυστερήσεως του ελέγχου, να δημιουργείται μακρά αλληλογραφία, που αποδυναμώνει το διαθέσιμο για τον έλεγχο προσωπικό.

Διαχείριση ΔΙ.Δ.Α.ΓΕ.Π.

2.41. Διαπιστώθηκε ότι κατά τη χορήγηση νομισματικών εξισωτικών ποσών (Ν.Ε.Π.), σε εισαγωγείς καταβλήθηκαν χρηματικά ποσά μεγαλύτερα ή μικρότερα από εκείνα που πράγματι οφείλονται λόγω εσφαλμένης εφαρμογής των κοινοτικών κανονισμών, που ρυθμίζουν την καταβολή και το ύψος των Ν.Ε.Π.

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

3.0. ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΙΣ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙΣ ΚΑΙ ΕΛΛΕΙΨΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΑΠΙΣΤΩΘΗΚΑΝ ΣΤΙΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ ΤΩΝ Ο.Τ.Α. ΚΑΙ ΤΩΝ ΑΛΛΩΝ Ν.Π.Δ.Δ.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

3.1. Με την 88/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ε.Σ. κρίθηκε, ενόψει των διατάξεων του Ν. 1443/1984 που προβλέπει την οικονομική ενίσχυση των Πολιτικών Κομμάτων, ότι δεν είναι νόμιμη η εκκαθάριση και εντολή πληρωμής ποσού ενισχύσεως 38.482.692 δρχ. υπέρ Πολιτικού Κόμματος, για τα έτη 1987, 1988 και 1989 για το λόγο, ότι, η αξίωση του κόμματος αυτού για τα προαναφερθέντα έτη, είχε ήδη ικανοποιηθεί με τα χρηματικά εντάλματα 757/1987 (δρχ. 10.000.000), 431/1988 (δρχ. 11.000.000) και 356/1989 (δρχ. 17.482.692). Το γεγονός ότι τα τελευταία αυτά εντάλματα, η έκδοση και εξόφληση των οποίων είχε χρονικώς προηγηθεί, εφοφλήθηκαν από φερομένους εκπροσώπους του ανωτέρω κόμματος, που ως εδέχθη η Επιτροπή του άρθρου 38 του Π.Δ. 152/1985 (απόφαση 1/12.6.1989), δεν το εκπροσωπούσαν νομίμως και δεν εδικαιούντο να κάμουν χρήση του τίτλου του κόμματος, δικαίωμα το οποίο είχε η πολιτική ηγεσία που εκλέχθηκε από το Β' Συνέδριο του κόμματος της 27 – 30 Νοεμβρίου 1986, δεν δικαιολογεί, κατά τα γενόμενα δεκτά από την ανωτέρω πράξη, την εκ νέου καταβολή του ποσού της ενισχύσεως για την ίδια αιτία στους νέους (νομίμους) εκπροσώπους του κόμματος, γιατί η έναντι του κόμματος τούτου υποχρέωση του Δημοσίου για οικονομική ενίσχυση, αποσβέστηκε με την κατάθεση του προϊόντος των Χ.Ε. (ποσού δρχ. 38.482.692) στην Τράπεζα της Ελλάδος υπέρ του δικαιούχου Πολιτικού Κόμματος.

3.2. Με την 77/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 448/1989, που εκδόθηκε από την Υπηρεσία Εντελλομένων Εξόδων στη Νομαρχία Ροδόπης και αφορούσε την πληρωμή ποσού δρχ. 80.000 σε υπάλληλο αποσπασμένο στη Δ/νση Εσωτερικών της ίδιας Νομαρχίας, ως εκλογική αποζημίωση λόγω της πρόσθετης απασχολήσεώς του από 12.5.1989 μέχρι 30.6.1989 για την προπαρασκευή και διενέργεια των εκλογών της 18ης Ιουνίου 1989, γιατί στον υπάλληλο αυτό καταβλήθηκε αποζημίωση για το ίδιο χρονικό διάστημα λόγω συμμετοχής του σε άλλο συνεργείο υπερωριακής εργασίας και συνεπώς δεν εδικαιούτο να λάβει την πιο πάνω εκλογική αποζημίωση, σύμφωνα με την παρ. 1 περ. στ' της υπ' αριθ. 36366/22.6.1989 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, με την οποία εγκρίθηκε η συγκρότηση ειδικών εκλογικών συνεργείων.

3.3. Με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου, ούτε ανάγεται στη λειτουργική δραστηριότητα της Νομαρχίας ή συντελεί στην εκπλήρωση του επιδιωκόμενου από αυτή σκοπού επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα

10140/1989, που εκδόθηκε από την Υ.Ε.Ε. στη Νομαρχία Ηρακλείου και αφορούσε την πληρωμή ποσού δρχ. 40.068 για την προμήθεια ποτών και εδεσμάτων τα οποία προσφέρθηκαν κατά τον εορτασμό των Χριστουγέννων που έγινε στη Δ/νση Εσωτερικών της Νομαρχίας.

3.4. Με την ίδια, ως ανωτέρω, αιτιολογία επιστράφηκαν από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 3865/1989 (πράξη Επιτρόπου 6/1990) και 4478/1989 (πράξη Επιτρόπου 31/1990), που εκδόθηκαν από την Υ.Ε.Ε. στη Νομαρχία Λέσβου και αφορούσαν, αντίστοιχα, την πληρωμή ποσού δρχ. 139.220 για την προμήθεια ποτών και εδεσμάτων που προσφέρθηκαν στα μέλη του Νομαρχιακού Συμβουλίου κατά τις συνεδριάσεις αυτού στο από 1.1. – 31.10.1989 χρονικό διάστημα και την πληρωμή ποσού δρχ. 34.800 για τη βιντεοσκόπηση της κατά την 18η Δεκεμβρίου 1989 συνεδρίασης του Νομαρχιακού Συμβουλίου.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΝΟΜΑΡΧΙΑΚΑ ΤΑΜΕΙΑ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις – Τροποποιήσεις προϋπολογισμών

3.5. Από τον έλεγχο της εκτελέσεως των προϋπολογισμών διαπιστώθηκε ότι οι προβλεπόμενες πιστώσεις σε πολλές περιπτώσεις έμειναν εξ ολοκλήρου ή κατά μεγάλο μέρος τους αδιάθετες (βλέπε πίνακα 3.1.), ενώ σε άλλες αποδείχθηκαν ανεπαρκείς με συνέπεια να γίνουν αλλεπάλληλες τροποποιήσεις των προϋπολογισμών για τη συμπλήρωσή τους (βλέπε πίνακα 3.2.). Τα φαινόμενα αυτά στη συχνότητα και την έκταση που εμφανίστηκαν δείχνουν ότι δεν τηρείται στην πράξη η αρχή της ακρίβειας των προϋπολογισμών γεγονός που συνεπάγεται δυσλειτουργία στην εκτέλεσή τους. Αν δε ληφθεί υπόψη, ότι η εκτέλεση των προϋπολογισμών συναρτάται άμεσα τόσο με τη λειτουργικότητα των αντίστοιχων υπηρεσιών, όσο και με τη διαδικασία τηρήσεως των Εθνικών λογαριασμών, είναι φανερό, ότι και στις δύο αυτές περιπτώσεις, η καλή ή η κακή εκτέλεση των προϋπολογισμών έχουν ανάλογες επιπτώσεις. Απόκειται συνεπώς στις Αρχές της δημοσιονομικής Διοικήσεως που εγκρίνουν τόσο τους αρχικούς προϋπολογισμούς των Ν.Π.Δ.Δ., όσο και τις κατά τη διάρκεια του οικείου οικον. έτους τροποποιήσεις και διαμορφώσεις τούτων να λάβουν τα ενδεικνυόμενα μέτρα ώστε να περιορισθούν στο ελάχιστο δυνατό τα προαναφερθέντα φαίνόμενα για την ευρυθμότερη λειτουργία των Ν.Π.Δ.Δ.

Υπέρβαση πιστώσεων - Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων

3.6. Παρατηρήθηκε ότι, ορισμένα Νομαρχιακά Ταμεία εκδίδουν χρηματικά εντάλματα χωρίς να υπάρχουν εγγεγραμμένες πιστώσεις στον προϋπολογισμό ή χωρίς οι υπάρχουσες να επαρκούν για το ποσό της δαπάνης.

Άλλες φορές πάλι δεν τηρείται η αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων η οποία προβλέπεται από τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 9 του Ν.Δ. 496/1974, με αποτέλεσμα να καταλογίζονται δαπάνες σε άλλους κωδικούς αριθμούς εξόδου διαφορετικούς από εκείνους που αναγράφονται στον προϋπολογισμό.

Σημειώνονται οι κατωτέρω περιπτώσεις:

3.6.1. Με την αριθ. 11/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Βοιωτίας, επιστράφηκαν δύο (2) Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί δεν είχαν εκδοθεί σε βάρος των οικείων αριθμών. Η περίπτωση αυτή παρατηρήθηκε και στις δαπάνες του Νομαρχιακού Ταμείου Φωκίδας.

3.6.2. Με τις αριθ. 44 και 169 του έτους 1989 πράξεις επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας, επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 461, 462, 463, 1273, 1283, 1287/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί στους κωδικούς αριθμούς που καταλογίζονται οι σχετικές δαπάνες δεν υπήρχε ανάλογη πίστωση.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα με τις αριθ. 58, 125, 208 και 232/1989 πράξεις επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων τα Χ.Ε. 49-59, 60-74, 482, 1257, 1410, και 1438/1989.

Καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών

3.7. Παρατηρήθηκε καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών, των Νομαρχιακών Ταμείων, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 4 του Ν.Δ/τος 496/1974, η οποία ορίζετι ότι οι προϋπολογισμοί των Ν.Π.Δ.Δ. υποβάλλονται για έγκριση ένα τουλάχιστον μήνα πριν την έναρξη του οικον. έτους το οποίο αφορούν. Αναφέρονται οι περιπτώσεις των Νομαρχιακών Ταμείων Λασιθίου, Βοιωτίας, Ρεθύμνου και Θεσπρωτίας, των οποίων οι προϋλογισμοί εγκρίθηκαν στις 13.7.1989, 1.6.1989, 1.6.1989 και 23.3.1989 αντίστοιχα.

Πίνακας 3.1 - Αδιάθετες πιστώσεις

Νομ. Ταμεία	Σε σύνολο Κ.Α.Ε.	Κατηγορία (Ομάδα) Πιστώσεων	Ποσά Πιστώσεων Προβλεπόμενο	Διατεθέν	Αδιάθετο	Ποσοστό Αδιαθέτου Υπολοίπου
Αργολίδας	5	Αμοιβές-Απ/μιώσεις	6.359.378	0	6.359.378	100,00%
Αργολίδας	7	Προμήθειες	3.250.000	22.130	3.227.870	99,32%
Αρκαδίας	4	Διάφορα έργα	175.509.213	113.337.556	62.171.657	35,42%
Άρτας	7	Προμήθειες	5.968.607	2.310.355	3.658.252	61,29%
Άρτας	9	Δημόσια έργα	1.041.363.071	571.079.045	470.284.026	45,16%
Αχαΐας	11	Δημόσια έργα	2.272.655.394	1.725.790.152	546.865.242	24,06%
Αχαΐας	1	Λοιπές δαπάνες	12.500.000	2.500.000	10.000.000	80,00%
Βοιωτίας	20	Διάφορες δαπάνες	12.495.228	0	12.495.228	100,00%
Ευβοίας	13	Δημόσια έργα	1.850.625.000	1.156.179.281	694.445.719	37,52%
Ευρυτανίας	10	Διάφορες δαπάνες	129.764.482	49.770.315	79.994.167	61,64%
Ζακύνθου	3	Διάφορες δαπάνες	160.334.359	37.775.546	122.558.813	76,44%
Ηρακλείου	16	Δαπάνες δημ. επ/σεων	1.410.141.000	900.120.357	510.020.643	36,16%
Ηρακλείου	5	Δημόσια έργα	34.187.673	0	34.187.673	100,00%
Ηλείας	12	Δημόσια έργα	52.730.239	3.396.000	49.334.239	93,56%
Ημαθίας	23	Δημόσια έργα	2.455.529.361	1.536.881.464	918.647.897	37,41%
Ημαθίας	14	Λοιπές δαπάνες	1.345.500	0	1.345.500	100.00%
Θεσσαλονίκης	2	Δημόσια έργα	104.000.000	6.181.000	97.819.000	94,00%
Θεσσαλονίκης	1	Δαπάνες Υγείας-Πρόνοιας	111.700.000	30.182.000	81.518.000	73,00%
Καρδίτσας	1	Αποζημίωση Ν.103/1975	5.442.405	0	5.442.405	100,00%
Καρδίτσας	1	Δημόσια έργα	206.580.014	110.277.633	96.302.381	46,61%
Λακωνίας	28	Δαπάνες επενδύσεων	2.145.938.153	1.243.414.658	902.523.495	42,05%
Λασιθίου	11	Δημ.έργα-Πολιτ.εκδηλώσεις	825.856.592	328.071.926	497.784.666	60,27%
Λέσβου	12	Διάφορες δαπάνες	139.304.543	0	139.304.543	100,00%
Μεσσηνίας	9	Δημόσια έργα	1.303.697.495	682.573.884	621.123.611	47,64%
Μεσσηνίας	2	Δαπάνες επιχορηγήσεων	75.000.000	34.225.000	40.775.000	54,36%

Σερρών	9	Δημ. έργα, προμήθειες	377.914.006	60.976.410	316.937.596	83,86%
Τρικάλων	7	Δημόσια έργα	502.380.300	196.825.036	305.555.264	60,82%
Τρικάλων	9	Αποδοχές Γενικά	15.500.000	6.090.323	9.409.677	60,70%
Τρικάλων	27	Διάφορες δαπάνες	15.946.381	0	15.946.381	100,00%
Φλώρινας	12	Δημόσια έργα	405.887.581	109.170.173	296.717.408	73,10%

Το φαινόμενο της μη διαθέσεως των πιστώσεων παρατηρήθηκε επίσης και στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών Ανατολικής Αττικής, Αιτωλοακαρνανίας, Γρεβενών, Έβρου, Θεσπρωτίας, Ιωαννίνων, Κεφαλονιάς, Κιλκίς, Κοζάνης, Κορινθίας, Κυκλάδων, Λάρισας, Πέλλας, Πιερίας, Πρέβεζας, Ροδόπης, Ρεθύμνου, Σάμου, Χαλκιδικής, Χανίων, και Χίου.

Πίνακας 3.2 - Αλλεπάλληλες τροποποιήσεις προϋπολογισμών

Νομ. Ταμεία	Ποσά εσόδων (Συνολ.)		Ποσοστό	Ποσά εξόδων (Συνολ.)		Ποσοστό	Τροποποιήσεις	Παρατηρήσεις
	Αρχ.έγκριση	Τελ.διαμόρφωση	Μεταβολής	Αρχ.έγκριση	Τελ.διαμόρφωση	Μεταβολής		
Αρκαδίας	74.938.000	2.284.250.878	3048%	94.368.000	2.458.197.858	2605%	6	
Γρεβενών	50.111.696	1.631.451.740	3255%	88.326.696	1.741.022.028	1971%	7	
Ευβοίας	483.500.000	4.385.984.422	907%	683.600.000	4.586.084.422	671%	8	Κάλυψη, ελλείματος από το υπόλοιπο οικ. έτους 1988
Ζακύνθου	19.800.000	1.089.080.324	5500%	24.200.000	1.246.685.182	5151%	10	
Κορινθίας	69.261.000	2.024.739.454	2923%	69.261.000	2.024.739.454	2923%	10	
Ξάνθης	425.764.000	2.623.687.000	616%	425.764.000	2.685.876.275	630%	8	Κάλυψη, ελλείματος από το υπόλοιπο οικ. έτους 1988
Πέλλας	67.141.574	2.000.307.873	2979%	67.141.574	2.160.710.222	3218%	5	
Σερρών	145.000.000	2.944.142.000	2030%	145.000.000	3.129.015.382	2158%	8	
Χαλκιδικής	52.600.000	1.543.818.976	2935%	52.600.000	1.604.449.684	3050%	13	Κάλυψη, ελλείματος από το υπόλοιπο οικ. έτους 1988

Το φαινόμενο των πολλαπλών τροποποιήσεων των προϋπολογισμών, παρατηρήθηκε και στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών Ανατολικής Αττικής, Καρδίτσας, Κιλκίς, Λάρισας, Λακωνίας, Λέσβου, Πιερίας, Τρικάλων και Φλώρινας.

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής

3.8. Με την αριθ. 372/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το 561/1989 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής ποσού 1.500.000 δρχ., του Νομαρχιακού Ταμείου Μαγνησίας, για την αντιμετώπιση δαπανών οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως των υπαλλήλων της Διευθύνσεως Τεχνικών Υπηρεσιών του παραπάνω Νομού, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις εκδόσεώς του (άρθρο 17 Ν.Δ/τος 496/1974).

3.9. Με την αριθμ. 27/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χαλκιδικής, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 700/1989 Χ.Ε. προπληρωμής του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 10.000.000 δρχ., για την πληρωμή εργασιών οδοποιΐας, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις εκδόσεώς του (άρθρο 17 παρ. 1 και 2 Ν.Δ. 496/1974), δηλαδή δεν υπήρχε λόγος εκταμιεύσεως προκαταβολικά του ποσού αυτού. Το Χ.Ε.Π. δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

3.10. Κατά την έκδοση Χ.Ε. Προπληρωμής τα Νομαρχιακά Ταμεία Λευκάδας και Έβρου δεν προέβαιναν συνήθως σε ορθή προεκτίμηση των δαπανών για τις οποίες εκδίδονταν, με αποτέλεσμα σημαντικό μέρος του προϊόντος αυτών να επιστρέφεται αδιάθετο (βλέπε πίνακα 3.3.).

Πίνακας 3.3. – Αδιάθετα υπόλοιπα χρημ. ενταλμάτων προπληρωμής

Νομαρχιακά Ταμεία	Εκδοθέντα Χ.Ε.Π.	Ποσό σε δρχ.	Αδιάθετο υπόλοιπο	Ποσοστό % αδιάθετου υπόλοιπου
Λευκάδας	22	11.912.160	4.842.462	40,65%
Έβρου	1	100.000	83.317	83,32%

Εκτέλεση έργων

Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση

3.11. Διαπιστώθηκε ότι, έγιναν αναθέσεις εκτελέσεως έργων σε αναδόχους οι οποίοι πρόσφεραν μεγάλες εκπτώσεις. Με τη μέθοδο όμως των Συγκριτικών Πινάκων οι εκπτώσεις αυτές συχνά μηδενίζονται. Ενδεικτικές περιπτώσεις ανάθεσης εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση εμφανίζονται στον πίνακα 3.4.

Πίνακας 3.4 - Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση

Νομαρχιακά Ταμεία	Έργο	Ποσά σε δραχμές		Ποσοστό Έκπτωσης
		Προϋπολογισμού	Συμβάσεως	
Ανατολ. Αττικής	31η Επαρχ. Οδός (Σούλι - Μαραθώνα)	3.00.000	990.000	67,00%
	Κοινοτ. οδ. Αναβύσσου	25.000.000	6.162.500	75,35%
Αιτωλ/νίας	Μελέτη λιμνοθ. Μεσολ. - Αιτωλικού	177.000.000	48.922.800	72,36%
	Οδός Κοιν. Παπαδάτων	17.000.000	5.270.000	69,00%
	Δρόμος Αετού - Μπαμπίνης	18.000.000	6.480.000	64,00%
Αργολίδας	Οδός Κρανίδι - Πόρτο-Χέλι	92.000.000	32.200.000	65,00%
	Οδός Κολιάκι - Παλ. Επιδαύρου	34.000.000	11.740.200	65,47%
Άρτας	Οδός Άρτας - Καρδίτσας	125.000.000	61.250.000	51,00%
Αρκαδίας	Δρόμος Μαυρίκι - Βέρναινα	5.000.000	1.750.000	65,00%
	Δρόμος Μάκρη - Παλλάντιο	3.000.000	900.000	70,00%
	Δρόμος Τρίπολης - Διαβά - Χρυσοβίτσι	5.000.000	1.900.000	62,00%
Αχαΐας	Γυμναστήριο στα Μποζαΐτικα Πατρών	10.000.000	2.000.000	80,00%
	Βελτ. οδού Αγ. Βαρβάρα - Κάλφα	28.500.000	δ10.545.000	63,00%
	Δρόμος Σουδενέϊκων - Ζησιμέϊκων	63.000.000	23.807.700	62,21%
Βοιωτίας	Οδός Άρμα - Ασωπίας	69.000.000	27.738.000	59,80%
	Οδ. δίκτυο Ν. Βοιωτίας	5.000.000	2.200.000	56,00%
	Οδ. Πύλης - Σχούρτα Κλειδί	105.000.000	49.192.500	53,15%
Γρεβενών	Αναδασμός Αγροκτήμ. Τριχοχίας	5.800.000	2.262.000	61,00%
	Αναδασμός Αγροκτήμ. Φελλίου	3.700.000	1.369.000	63,00%
Δράμας	Δρόμος στο αρδευτ. δίκτυο Σιταγρών	6.400.000	1.792.000	72,00%
	Αγροτ. οδοπ. Δράμας	12.000.000	3.720.000	69,00%
Έβρου	Οδ. δίκτυο Ν. Έβρου	5.000.000	1.950.000	61,00%
	Τουριστ. αξ. περιοχής Μάκρης	33.000.000	13.770.900	58,27%
Ευβοίας	Οδός Λέπουρα - Κοσκινά - Ζάραχες	160.000.000	51.760.000	67,65%
	Οδός Κύμη - Βίταλο - Μετόχι	160.000.000	57.600.000	64,00%
	Συντ. οδ. Γούβες - Ιστιαίας	160.000.000	67.152.000	58,03%
	Οδ. δίκτ. Ν. Ευβοίας	55.000.000	23.628.000	57,04%
Ευρυτανίας	Διαπλατύνσεις δρόμου προς Μυρίκη	47.000.000	13.630.000	71,00%
	Διαπλατύνσεις δρόμου προς Στένωμα	110.000.000	58.300.000	47,00%
Ζακύνθου	Επαρχ. δρόμος Νο14	4.300.000	1.806.000	58,00%
	Επαρχ. οδός Νο13	6.000.000	2.580.000	57,00%
Ηλείας	Βελτίωση οδού προς Γρύλλο Χάνι	11.500.000	4.715.000	59,00%
	Κατασκευή οδού αριθμ. 18	110.000.000	40.436.000	63,24%
	Οδός Νεμούτα - Λάλα	8.000.000	3.200.000	60,00%
Ηρακλείου	Συντήρ. ασφαλ. έργων Ν. Ηρακλείου	25.520.000	9.187.200	64,00%
	Δρόμος Γούβες - Χαρασό	27.000.000	10.206.000	62,20%
	Δρόμος Αγ. Παρασκευή - Αρμάχα	25.000.000	8.117.500	67,53%
	Δρόμος Σγουροκεφάλι	22.000.000	8.580.000	61,00%
	Συντήρ. ασφαλτ. έργων Ν. Ηρακλείου	25.520.000	8.676.800	66,00%
	Συντήρ. ασφαλτ. έργων Ν. Ηρακλείου	20.000.000	6.800.000	66,00%
Ημαθίας	Δρόμος Γεωργιανών	70.000.000	16.800.000	76,00%
	Οδοποΐα Ν. Ημαθίας	20.000.000	7.400.00	63,00%
	Δρόμος προς Κουστοχώρι	30.000.000	11.121.000	61,90%
Θεσσαλονίκης	Οδός Ξηροποτάμου - Λευκούδας	195.000.000	62.439.000	67,98%
	Αρδευτ. έργο Ασκού Ν. Θεσσαλονίκης	290.000.000	135.952.000	53,12%
	Οδός Λαγκαδά - Σοχού	215.000.000	83.678.000	61,08%
	Οδικού δικτ. Ν. Θεσσαλονίκης	55.000.000	24.750.000	55,00%
	Οδός Αδένδρου Μ. Μοναστηρίου	70.000.000	25.214.000	63,98%
Θεσπρωτίας	Οδός Παραμυθιά-Πετούσι	80.000.00	25.368.000	68,29%
	Οδός Μαζαρακιάς - Μεσοβουνίου	100.000.000	30.000.000	70,00%
	Επαρχιακή οδός Τσαμαντά-Λίστας	150.000.000	57.000.000	62,00%
Ιωαννίνων	Οδός προς Δαφνούλα	17.000.000	7.650.000	55,00%
	Δρόμος Βήσσανης-Δελβινακίου	2.000.000	860.000	57,00%
	Επαρχ. και Κοιν. δικτ.Ν. Ιωαννίνων	50.000.000	20.000.000	60,00%

	Οδός προς Δεσποτικό-Λάβδανη	10.000.000	4.800.000	52,00%
Καβάλας	Οδοποιΐα (Περιοχής ΤΟΕΒ Χρυσουπόλεως)	12.000.000	3.720.000	69,00%
	Οδοποιΐα Κοιν. Ζυγού	3.500.000	1.645.000	53,00%
	Άρδ. περ. Βενζινάροτρου	5.500.000	2.640.000	52,00%
Κιλκίς	Οδός μέχρι Ν. Εθν. οδού Θεσ/νίκης-Ευζώνων	65.000.000	28.730.000	55,80
	Αρδ. δίκτ. Κοινοτ. Αγ. Παρασκευής Ν. Κιλκίς	125.000.000	53.737.500	57,01%
Κοζάνης	Οδός από χορηγό - Ασπρούλα	24.000.000	7.166.400	70,14%
	Οδός Τσοτύλι-Λούβρη	100.000.000	29.120.000	70,88%
	Οδός Νεάπολη-Βελανιδιά	23.000.000	6.768.900	70,57%
Κορίνθου	Δρόμος Καλλιθέα-Ελληνικό	4.000.000	1.320.000	67,00%
	Οδ. από θέση Παπουτσέϊκα μέχρι θέση Πουρνάρι	55.000.000	16.764.000	69,52%
Κυκλάδων	Δρόμος προς Ελικοδρόμιο Ν. Τήνου	16.000.000	7.960.000	50,25%

Μεγάλα ποσοστά εκπτώσεων δόθηκαν επίσης κατά την ανάθεση κατασκευής έργων και στα Νομαρχιακά Ταμεία Λάρισας, Λασιθίου, Λακωνίας, Λέσβου, Λευκάδας, Μεσσηνίας, Ξάνθης, Πέλλας, Πιερρίας, Πρέβεζας, Ροδόπης, Ρεθύμνου, Σερρών, Τρικάλων, Φλώρινας, Χαλκιδικής, Χανίων και Χίου.

Ανάθεση έργων στο μοναδικό μειοδότη και με μικρή έκπτωση

3.12. Ορισμένοι διαγωνισμοί έργων κατακυρώθηκαν στους μοναδικούς μειοδότες, οι οποίοι, μάλιστα πρόσφεραν μικρό ποσοστό εκπτώσεως. Έτσι, η ανάθεση των έργων αυτών έγινε ουσιαστικά χωρίς συναγωνισμό, η δε προϊσταμένη αρχή δεν εθεώρησε ασύμφορο το αποτέλεσμα αυτού ώστε να τον ακυρώσει, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 34 του Π. Δ/τος 609/1985 και να επαναλάβει τη δημοπρασία, μέχρι να επιτευχθεί συμφέρουσα έκπτωση. Δημιουργεί πάντως προβληματισμούς το γεγονός ότι σε ορισμένα έργα δίδονται υπερβολικά μεγάλες εκπτώσεις που φθάνουν μέχρι και το ποσοστό του 80% γεγονός που μπορεί να δημιουργήσει κάθε είδους υπόνοια σε σχέση με τις συνθήκες προγραμματισμού μελέτης και αναθέσεως των έργων, ενώ σε άλλα δίδεται ελάχιστη ή ακόμη και αρνητική (κάτω του 0%) έκπτωση. Το Υπουργείο Δημοσίων Έργων σε συνεργασία με κάθε άλλο συναρμόδιο φορέα οφείλει να αναζητήσει τα πραγματικά αίτια των ανωτέρω φαινομένων και να μελετήσει αποτελεσματικούς τρόπους και μέσα για την εξάλειψή τους, εξασφαλίζοντας έτσι των αναγκαία αξιοπιστία και το αδιάβλητο που πρέπει να διακρίνουν όλα τα στάδια παραγωγής των έργων (μελέτη - ανάθεση - κατασκευή - παραλαβή - συντήρηση), ώστε να εξασφαλίζεται η καλή διάθεση και προσήκουσα απόδοση των κεφαλαίων, που δαπανώνται για το σκοπό αυτό. Έτσι μόνο εξυπηρετείται σωστά το δημόσιο συμφέρον και παύει να δοκιμάζεται το γόητρο και το κύρος των οργάνων των αρμοδίων Δημοσίων Αρχών (Βλέπε πίνακα 3.5.).

Πίνακας 3.5 - Ανάθεση κατασκευής έργων στο μοναδικό μειοδότη και με μικρή έκπτωση.

Νομαρχιακό Ταμείο	Έργο	Ποσό σε δραχμές		Ποσοστό Έκπτωσης
		Προϋπολογισμού	Συμβάσεως	
Άρτας	Τεχνικά έργα στο αντλιοστάσιο Βίγλας	3.500.000	3.360.000	4,00%
	Βελτίωση Τμήμ. Κόμβος Αράχθου	2.000.000	1.960.000	2,00%
	Οδικό δίκτυο Άρτας	4.200.000	3.948.000	6,00%
Ευβοίας	Προσθήκη ενός ορόφου στο ΤΕΛ Ιστιαίας (ανάθεση σε μοναδικό μειοδότη)	15.000.000	14.250.000	5,00%
Ιωαννίνων	Συντήρηση του Ινστ. Γάλακτ. Ιωαννίνων (ανάθεση σε μοναδικό μειοδότη)	3.500.000	3.325.000	5,00%
Χανίων	Οδός Ανώπολη - Αράδαινα - Αγ. Ιωάννη (ανάθεση σε μοναδικό μειοδότη)	1.000.000	970.000	3,00%

Μικρά ποσοστά εκπτώσεων δόθηκαν επίσης κατά την ανάθεση κατασκευής έργων και στα Νομαρχιακά Ταμεία Αργολίδας, Ευβοίας, Έβρου, Ευρυτανίας, Κιλκίς, Κοζάνης, Λάρισας, Λασιθίου, Λέσβου, Σερρών, Σάμου, Τρικάλων, Φλώρινας και Χίου.

Μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας των έργων με Συγκριτικούς Πίνακες και Πρωτόκολλα Κανονισμού Νέων Τιμών Μονάδων, που πολλές φορές υποβάλλονται με τον 1ο λογαριασμό του έργου.

3.13. Κατά τον έλεγχο των δαπανών πληρωμής των εκτελουμένων δημοσίων έργων διαπιστώθηκαν, σε κάθε σχεδόν εκτελούμενο έργο, μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών, με τη σύνταξη Συγκριτικών Πινάκων και Πρωτοκόλλων Κανονισμού Νέων Τιμών Μονάδων, λόγω μεταγενέστερης μεταβολής των ποσοτήτων των εργασιών της συμβάσεως ή προσθήκης νέων εργασιών.

3.14. Πολλές φορές διαπιστώθηκε και επέκταση των εργασιών εκτός του συμβατικού αυτών αντικειμένου (νέο έργο) καθώς και αύξηση του συνολικού ποσού της συμβάσεως πέραν του 50% αυτής κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 6 του άρθρου 32 του Π.Δ. 475/1976, ή παρά τη ρητή απαγόρευση της διατάξεως της παρ. 1 του άρθρου 8 του Ν. 1418/1984 για τα έργα εκείνα που δημοπρατήθηκαν μετά την ισχύ του τελευταίου αυτού χρόνου. Έτσι, ενώ οι μέσα στα νόμιμα όρια υπερσυμβατικές εργασίες πρέπει να γίνονται μόνο όταν η αρτιότητα ή η λειτουργικότητα του έργου επιβάλλει αύξηση στις ποσότητες των εργασιών, η εκτέλεση εργασιών που δεν προβλέπονται από τη σύμβαση, στην πράξη, έχει γίνει ο κανόνας κατά την εκτέλεση των δημοσίων έργων, πράγμα που αποδεικνύει την προχειρότητα με την οποία συντάσσονται οι σχετικές μελέτες, γεγονός που αποδεικνύεται κατά την εφαρμογή τους. Δίδεται δε πολλές φορές η εντύπωση ότι οι υπερβάσεις και οι πρόσθετες εργασίες γίνονται για την κάλυψη των ζημιών των εργολάβων, οι οποίοι παρέχουν υπερβολικές εκπτώσεις κατά τη δημοπράτηση των έργων. Στην παραπάνω απαγόρευση της αυξήσεως του ποσού της συμβάσεως δεν υπάγονται τα ποσά των αναθεωρημένων τιμών, οι οποίες γίνονται νόμιμα μέσα στη συμβατική προθεσμία περατώσεως του έργου σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 10 του Ν. 1418/1984, σε συνδυασμό με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 8 του ανωτέρω νόμου. Δεν υπάγεται επίσης η επιβάρυνση του έργου με το φόρο προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) για τα έργα που είχαν δημοπρατηθεί πριν από την εφαρμογή του Φ.Π.Α. (Ν. 1642/1986) και φυσικά όταν συντάχθηκε ο προϋπολογισμός μελέτης δεν ήταν γνωστή η εκ του λόγου αυτού δαπάνη που κατ' ανάγκη προστέθηκε μετά. Στα μετά το χρόνο όμως δημοπρατούμενα έργα δεν υπάρχει λόγος να μη συνυπολογίζεται και η δαπάνη του Φ.Π.Α. αφού περιλαμβάνεται στη μελέτη. Επίσης η αύξηση του συμβατικού ποσού μέχρι 50% είναι νόμιμη, εφόσον γίνεται σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 8 παρ. 1 του ανωτέρω νόμου, όχι όμως πάντα και επιβεβλημένη, ώστε να παρατηρείται, σε κάθε σχεδόν εκτελούμενο έργο.

Ενδεικτικές περιπτώσεις τέτοιων υπερβάσεων σε συνεχιζόμενα, κατά κανόνα, έργα παρατίθενται στον πίνακα 3.6.

Σύνταξη Συγκριτικών Πινάκων μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών ή και μετά την παράδοση του έργου.

3.15. Κατά τον έλεγχο των δαπανών των δημοσίων έργων διαπιστώθηκε ότι οι ανάδοχοι αυτών εκτελούν πρόσθετες εργασίες ή εργασίες που δεν προβλέπονται από τη σύμβαση, πριν να συνταχθεί και εγκριθεί ο Συγκριτικός πίνακας, προφανώς μετά από προφορική εντολή του φορέα κατασκευής του έργου, παραβιάζοντας έτσι τις διατάξεις των άρθρων 32 του Π.Δ. 475/1976 (όσον αφορά τα έργα που διέπονται από το Ν. Δ/γμα 1266/1972) και 43 του Π. Δ/τος 609/1985 (όσον αφορά τα έργα που ρυθμίζονται από το Ν. 1418/1984).

Ενδεικτικά σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Άρτας:

3.15.1 Με την αριθ. 1/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1172/1989 χρηματικό ένταλμα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (προϋπολογισμός Νομαρχιακού Ταμείου) ποσού δρχ. 6.050.000, που αφορούσε την εξόφληση της 4ης εντολής του έργου «Επαρχιακή οδός Άρτας - Πηγών Ασφαλτόστρωση τμήματος Βοιδάρου - Ξηροκάμπου, επειδή ο Συγκριτικός πίνακας συντάχθηκε τέσσερα (4) χρόνια μετά την περαίωση του έργου δηλ. την 24.10.1989 και εγκρίθηκε την 11.12.1989 κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 32 του Π. Δ/τος 475/1976. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 140/1990 πράξη του έκρινε μη σύννομη τη δαπάνη των υπερσυμβατικών εργασιών και μη θεωρητέο το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα όσον αφορά την αξία των προσθέτων εργασιών εκ δρχ. 2.764.641.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών:

3.15.3. Με την αριθμ. 68/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 874/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. (Πρ. Ν.Τ.) ποσού δρχ. 267.654, που αφορούσε την εξόφληση του 19ου λογαριασμού του έργου «Γυμνάσιο 6/Θ Παλαιοχωρίου», γιατί ο 5ος Σ.Π. του έργου αυτού συντάχθηκε και εγκρίθηκε μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών αυτού και μετά την προσωρινή και οριστική παραλαβή του.

Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε αντί αυτού το αριθμ. 1030/1989 μειωμένο κατά την αξία των υπερσυμβατικών εργασιών δηλ. κατά δρχ. 143.576.

Πίνακας 3.6 - Υπερβάσεις συμβατικής αξίας έργου

Νομ Ταμεία	Έργο	Ποσά				Ποσοστό
		Αρχ. Προϋπ/σμού	Συμβάσεως	Διαμορφ. με Συγκρ.πίνακες	Αναθεωρήσεις Φ.Π.Α.	υπέρβ. χωρίς αναθ. & ΦΠΑ
Ανατ. Αττικής	ΚΤΕΟ Ν. Αττικής	200.000.000	179.900.000	340.000.000	110.000.000	27,85%
Αχαΐας	26η Επαρχ. οδός Δίγιο - Γκραίκα	8.000.000	4.466.940	7.085.940	281.018	52,34%
Βοιωτίας	Οδός Ορχομενού - Κάστρου	17.700.000	9.784.700	19.784.700	---	102,00%
	Δημ. Σχολείου Διστόμου	60.000.000	48.453.000	83.000.000	---	71,00%
	Συμπλ. έργα δικτ. Κωπαϊδικού πεδίου	163.000.000	99.581.000	170.149.000	---	70,00%
Δράμας	Ειδικό σχολείο Δράμας	14.000.000	12.634.406	25.000.000	7.180.542	41,00%
	Γυμν. Φωτολείβους (6/Θ)	65.000.000	47.815.488	86.000.000	24.544.596	28,52%
Ευβοίας	Οδ. Πήλι - Βλαχιάς	50.000.000	38.154.952	52.338.919	---	37,00%
	Οδ. Προκόπι - Δαφνούσα	40.000.000	30.506.853	39.753.833	---	30,00%
	14ο Δημ. Σχ. Χαλκίδος	65.000.000	53.739.261	111.600.000	48.970.000	16,55%
	Κέντρο Υγείας Καρύστου	70.000.000	55.299.520	147.000.000	35.441.149	101,73%
Ζακύνθου	1ο Δημ. Σχολείο Κάμπου	38.000.000	35.950.000	50.000.000	---	39,00%
Ηρακλείου	Γυμνάσιο Μαλλίων	44.000.000	33.474.591	67.874.744	---	102,00%
	18ο Δημ. Σχολ. Ηρακλείου	48.000.000	45.435.302	78.000.000	---	71,00%
	Δημ. Σχολ. Άνω Βιάννου	41.000.000	39.075.666	91.000.000	---	132,00%
Ηρακλείου	Οδός Αστυράκι - Αηδονοχώρι	15.000.000	8.806.729	14.093.883	---	60,00%
	Οδός Παρθένι - Μεταξοχώρι - Καστέλι	15.570.000	4.822.023	7.630.881	---	58,00%
Θεσ/νίκης	Γυμνάσιο Μαλακοπής	75.000.000	48.344.828	90.984.546	---	88,20%

	2ο Δημ. Σχολ. Θεσσαλονικης	85.000.000	42.146.609	112.000.000	63.083.611	16,08%
	Συντήρ. οδικ. δικτ.	75.000.000	45.675.329	76.000.000	---	66,39%
Θεσπρωτίας	3η Επαρχ. οδ. Τσαμαντά - Λίστας	150.000.000	82.692.321	149.692.321	51.310.782	19,00%
Ιωαννίνων	Έργο άρδευσης Περ. Ροδοτοπίου Ν. Ιωαννίνων	75.000.000	44.701.732	74.650.330	16.855.293	29,29%
Καρδίτσας	Οδ. Καστανιάς - Μούχας	7.000.000	4.862.959	7.708.122	---	58,50%
Κιλκίς	1ο Λύκειο Κιλκίς	110.000.000	74.368.201	260.000.000	118.851.572	89,80%
Κορίνθου	Β' Παιδ. Σταθμ. Κορίνθ.	26.000.000	17.966.648	26.000.000	2.610.179	30,18%
	Εγκιβωτισμός χειμάρ. Σύθα στο Ξυλόκαστρο	26.000.000	12.683.301	17.575.412	1.000.000	30,68%
	Κάλυψη χειμάρου Ξυροποτάμου Δήμος Κορίνθου	10.000.000	6.202.432	9.303.649	---	50,00%
	Οδικ. Δικτ. Ν. Κορινθ.	28.000.000	11.147.257	17.226.000	1.273.891	43,10%
Κυκλάδων	Δρόμος Χώρας Λουτρών Ν.Κύθνου	15.000.000	9.853.529	13.853.529	---	40,60%
Λάρισας	Ταμ. Πλατύ Κάμπου Ν. Λάρισας	45.000.000	22.396.864	26.680.000	---	19,00%
	Δρόμος Διλόφου - Φαρσάλων Ναρθαxίου	15.000.000	6.033.209	13.800.000	2.949.307	79,85%
	Τεχνικά έργα στο δρόμο Βελίκας Κοιν. Μελιβοίας	30.000.000	25.238.464	50.000.000	12.869.180	47,12%
Λασιθίου	Οδ. Μαχρυλιάς - Μεσελέροι	114.000.000	55.671.515	89.000.000	11.586.207	39,00%
	Αγροτ. δρόμος Πυλαλήματα Γούδουρα	80.000.000	46.811.591	88.000.000	19.000.000	47,40%
Λέσβου	Εθν. Επαρχ. δρόμοι Ν. Λέσβου	45.000.000	32.256.000	51.620.021	---	60,03%
Μεσσηνίας	2ο Δημ. Σχ. Φιλιατρών	60.000.000	54.432.018	105.000.000	30.255.529	37,32%
Πέλλας	4ο Νηπιαγωγείο Γιαννιτσών	20.000.000	12.004.047	17.914.553	---	49,23%
	Τελωνείο Σχύδρας	18.000.000	9.980.862	13.100.000	---	31,25%
	Δρόμος Έδεσσας - Αφάλλου	80.000.000	31.994.728	58.00.000	---	81,00%
Πιερίας	Διαμ. αυλείου χώρου στο Δημ. Σχ. Αλωνίων	5.500.000	3.340.487	5.900.000	---	77,00%
	Λιμάνι Πλαταμώνα	70.000.000	27.648.208	56.200.000	---	103,00%
	Γυμνάσιο Λεπτοκαρυάς	40.000.000	29.073.528	84.000.000	44.113.386	37,20%
Πρέβεζας	Δημ. Σχ. Μαργαρώνας	39.000.000	35.100.000	57.447.943	---	63,66%
Ρεθύμνου	Εκβάθυνση στο λιμάνι Ρεθύμνου	35.000.000	26.820.554	50.000.000	---	86,42%
Σερρών	Εγκατάσταση χλοοτάπητα στο Εθν. Στάδιο Νιγρίτας	15.000.000	8.474.057	12.769.084	---	50,00%
Σάμου	Δρόμος Βουρλιώτες-Εθν. Οδός	7.000.000	5.255.833	9.280.000	---	76,56%
Χαλκιδικής	Αλιευτ. Λιμ. Κοιν. Ν. Σκιώνης	98.000.000	54.006.364	100.000.000	17.302.276	53,00%
	Οδ. Στανού - Αρναίας	70.000.000	45.999.130	100.000.000	30.280.342	51,57%

Υπερβάσεις του συμβατικού ποσού των εκτελουμένων έργων με συγκριτικούς πίνακες παρατηρήθηκαν επίσης και στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών: Άρτας, Αργολίδας, Γρεβενών, Έβρου, Ευρυτανίας, Ηλείας, Ημαθίας, Καβάλας, Κοζάνης, Λευκάδας Τρικάλων, Φλώρινας, Φωκίδας, Χανίων και Χίου.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Κυκλάδων:

3.15.4. Με την αριθμ. 1/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 893/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. ποσού δρχ. 10.348.430, που αφορούσε την εξόφληση του 5ου λογαριασμού του έργου «Κατασκευή προβλήτας», γιατί πλην άλλων ο 3ος Σ.Π. του έργου αυτού συντάχθηκε και εγκρίθηκε μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών αυτού και μετά την προσωρινή και οριστική παραλαβή του.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 405/1990 πράξη που έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη και μη θεωρητέο το Χ.Ε.

3.15.5. Με την αριθμ. 7/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 976/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. ποσού δρχ. 3.466.544, που αφορούσε την εξόφληση του 16ου λογαριασμού του έργου «Πλήρης κατασκευή Κέντρου Υγείας Θήρας» γιατί πλην άλλων ο 2ος Σ.Π. του έργου αυτού συντάχθηκε και εγκρίθηκε μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 428/1990 πράξη του έκρινε το ένταλμα μη θεωρητέο.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Λέσβου:

3.15.6. Με την αριθμ. 159/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 436/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. ποσού δρχ. 2.807.992 που αφορούσε την εξόφληση της 7ης εντολής του έργου «έργα στο λιμενίσκο Πλάκας Λήμνου» γιατί ο 4ος συγκριτικός πίνακας, συντάχθηκε στις 10.11.1987 δηλαδή μετά την περαίωση των υπερσυμβατικών εργασιών του 7ου λογαριασμού που περατώθηκαν στις 28.6.1985.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 27/1990 πράξη του έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη.

Ανάθεση έργου - μελετών χωρίς διαγωνισμό

3.16. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4 του νόμου 1418/1984 «Δημόσια έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» τα δημόσια έργα κατασκευάζονται μετά τη διενέργεια δημόσιου διαγωνισμού.

Με τη διάταξη της παρ. 1. του άρθρου 11 του ν. 716/1977 «περί μητρώου μελετητών και αναθέσεως και εκπονήσεως μελετών», ορίζεται ότι για την ανάθεση μελέτης ο εργοδότης προβαίνει σε δημόσια πρόσκληση εκδηλώσεως ενδιαφέροντος από τα Γραφεία Μελετών. Απόκλιση από τις παραπάνω διατάξεις για τη διενέργεια διαγωνισμού επιτρέπεται σε ειδικές περιπτώσεις και σε περιπτώσεις που συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άθρου 3 παρ. 20 του Νόμου 1797/1988 και του άρθρου ΙΙ παρ. 2 του ν.δ. 2386/1953 όπως ισχύει μετά το β.δ. 120/1960 και εφαρμόζεται και για την εκπόνηση μελετών σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 2 του ν. 716/1977, η οποία προστέθηκε με το άρθρο 39 παρ. 4 του ν. 849/1978.

3.17. Εξάλλου με τη διάταξη της παρ. 12 του άρθρου 3 του ν. 1797/1988 ορίζεται ότι οι προμήθειες διενεργούνται είτε με διαγωνισμό είτε με απευθείας ανάθεση εφόσον συντέχουν οι περιπτώσεις της παρ. 20 του ιδίου άρθρου του ανωτέρω νόμου.

Οι διατάξεις αυτές εφαρμόζονται αναλογικά και για τις αναθέσεις εκτελέσεως εργασιών ύστερα από τη ρύθμιση που έγινε με την έκδοση της αριθμ. 2043748/519/0026/22.5.1989 αποφάσεως του Υπουργού Οικονομικών (ΦΕΚ 388 Β') που κυρώθηκε με το άρθρο 11 παρ. 12 του νόμου 1881/1990 ΦΕΚ 42 Α'.

3.18. Κατά τον έλεγχο των ενταλμάτων πληρωμής δαπανών για την κατασκευή δημόσιων έργων, και ανάθεση μελετών διαπιστώθηκε ότι έγιναν απευθείας χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις που επιτρέ-

πουν την απευθείας ανάθεση.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Δωδεκανήσου:

3.18.1. Με την αριθμ. 11/1990 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Δωδεκανήσου, επιστράφηκε αθεώρητο το άριθμ. 826/1989 Χ.Ε. της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων ποσού δρχ. 2.456.961 που αφορούσε την εξόφληση του Ιου λογαριασμού της μελέτης «Σύνδεση Α/Δ με ανατολικές ακτές της Ρόδου -Κτηματογράφηση Ζώνης περίπου 5 χιλιομέτρων και μελέτη οδού 1 χιλιομέτρου», γιατί η ανάθεση της μελέτης έγινε απευθείας, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 11 και 26 παρ. 2 του νόμου 716/1977.

Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 317/1990 πράξη του έκρινε μη σύννομη τη δαπάνη.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Έβρου:

3.18.2. Με την αριθ. 31/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνδρίου στο Νομό Έβρου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 164/1989 Χ.Ε. της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων ποσού δρχ. 2.699.000 που αφορούσε την εξόφληση του 2ου λογιαρισμού του έργου «Κτίριο Ιατρικής Σχολής στο Γενικό Κρατικό Νοσοκομείου Αλεξανδρουπόλεως» γιατί πλην των άλλων ή ανάθεση του έργου αυτού έγινε απευθείας, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 2 του ν. 1418/1984.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 361/1989 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το Χ.Ε.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας:

3.18.3. Με την αριθμ. 18/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 320/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων ποσού δρχ. 4.000.000 που αφορούσε την εξόφληση του Ιου λογαριασμού της μελέτης «Τροποποίηση μελέτης οδού Ροβιών - Ιστιαίας», γιατί η ανάθεση της μελέτης έγινε απευθείας κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 11 και 26 παρ. 2 του νόμου 716/1977.

Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την αριθμ. 26/1990 πράξη του έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Λάρισας:

3.18.4. Έργο: «Ανόρυξη 3 αρδευτικών γεωτρήσεων κοινότητας Καστρί Ν. Λάρισας», προϋπολογισμού δρχ. 19.700.000 Ανατέθηκε απευθειάς με έκπτωση 36, 17%, η οποία καθορίσθηκε με την απόφαση της απευθείας ανάθεσης. Έργο: «Μελέτη μηχανογράφησης και κατασκευής προγραμμάτων για την υπηρεσία προγραμματισμού», προϋπολογισμού 6.200.000 δραχμών. Ανατέθηκε απευθείας με έκπτωση 7% η οποία καθορίσθηκε με την απόφαση της απευθείας ανάθεσης. Έργο: «Κατασκευή κλειστού Γυμναστηρίου Τύπου τ5 Κ.Ν. στη Λάρισα», προϋπολογισμού 60.000.000 δραχμών. Ανατέθηκε απευθείας με έκπτωση 11% η οποία καθορίσθηκε με την απόφαση της απευθείας ανάθεσης.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Λασιθίου:

3.18.5. Έργο: «Διαμόρφωση περιβάλλοντα χώρου και κατασκευή οικιών ιατρών κέντρου υγείας Οροπεδίου», προϋπολογισμού 50.000.000 δραχμών. Ανατέθηκε απευθείας με έκπτωση 30% η οποία καθορίσθηκε με την απόφαση της απευθείας ανάθεσης.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Μαγνησίας:

3.18.6. Με την αριθ. 40/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νόμο Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1417/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων ποσού δρχ. 479.000, που αφορούσε την πληρωμή μέρους του Ιου λογαριασμού του έργου «Αποπεράτωση τοίχου αντιστήριξης», γιατί η απευθείας ανάθεση του έργου λόγω ποσού (προϋπ. 500.000) έγινε προς καταστρατήγηση των κειμένων διατάξεων (άρθρο 4 παρ. Ιγ του ν. 1418/1984, απόφαση ΕΔ-2α/04/40/Φ.Ν. 294/28.3.1986 Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ. ΦΕΚ 137/1986 τ.Β'), αφού το παραπάνω έργο δεν αποτελούσε αυτοτελές ολοκληρωμένο μικρό, έργο, αλλά μέρος άλλου υφισταμένου έργου.

Το Ι. Τμήμα του Ε.Σ. με την αριθμ. 171/1990 πράξη του έκρινε μη νόμιμη τη δαπάνη, αλλά όμως θεωρητέο το Χ.Ε. λόγω συγγνωστής πλάνης.

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Χίου:

3.18.7. Με την αριθμ. 20/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χίου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ 916/1989 και 919/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων αντιστοίχως ποσού δρχ. 568.000 και δρχ. 492.000 που αφορούσαν την εξόφληση δύο (2) λογαριασμών (Α' και Γ' φάσεις) του έργου: «Συντήρηση και επισκευή υδραυλικών και Η/Μ εγκαταστάσεων Διοικητηρίου Χίου», γιατί η ανάθεση του έργου έγινε απευθείας με τη μέθοδο της κατατμήσεως του προϋπολογισμού αυτού, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 2 περίπτ. γ' του ν. 1418/1984 και της κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσας ΕΔ2α/04/40/Φ.Ν. 294/1986 απόφασης του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε.

Το Ι Τμήμα του Ε.Σ. με την αριθ. 165/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το ανωτέρω Χ.Ε.

3.18.8. Έργο: «Βελτίωση Λιμενίσκου Κώμης», προϋπολογισμού 8.170.000 δραχμών. Ανατέθηκε απευθείας με έκπτωση 15% που καθορίσθηκε με την απόφαση της απευθείας ανάθεσης. Έργο: «Βελτίωση του δρόμου Χίου-Καρφά στη θέση Δ.Ε.Η.», προϋπολογισμού 3.000.000 δραχμών. Ανατέθηκε απευθείας με έκπτωση 11% που καθορίσθηκε με την απόφαση της απευθείας αναθέσεως.

Οι απευθείας αναθέσεις παρατηρήθηκαν επίσης στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών Ζακύνθου, Τρικάλων και Χανίων.

Κατάτμηση έργων και δαπάνης αυτών - διαφορετικά ποσοστά εκπτώσεων για το ίδιο έργο

3.19. Κατά την εκτέλεση των Δημόσιων έργων από τα Νομαρχικά Ταμεία παρατηρείται η κατάτμηση των έργων και των δαπανών αυτών, με σκοπό την αποφυγή διενέργειας διαγωνισμού και με αποτέλεσμα στο ίδιο έργο να εκτελούνται τμήματα αυτού, από τον ίδιο ή άλλο εργαλάβο συγχρόνως, με διαφορετικές εκπτώσεις και χωρίς να παρέχεται αιτιολογία της κατάτμησης αυτής.

Ενδεικτικά σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Ζακύνθου:

3.19.1. Έργο: «Εκτέλεση έργου στο Εθνικό Γυμναστήριο Ζακύνθου - Αποστραγγιστικά έργα», προϋπολογισμού 10.000.000 δραχ. και με έκπτωση 52%. Ημερομηνία δημοπράτησης 9.3.1989. Έργο: «Εκτέλεση έργου στο Εθνικό Γυμναστήριο Ζακύνθου - Αποστραγγιστικά έργα», προϋπολογισμού 2.000.000 δραχμών. Σύνταξη νέας μελέτης στις 17.10.1989 για το ίδιο έργο. Απευθείας ανάθεση και χωρίς έκπτωση στον ίδιο με το προηγούμενο έργο ανάδοχο. Έργο: «Συντήρηση 3ης Εθνικής οδοποιίας Ζακύνθου-Καλαμακίου», προϋπολογισμού 4.000.000 δρχ. και με έκπτωση 56%. Χρονολογία ανάθεσης το 1989. Έργο: «Συντήρηση 3ης Εθνικής οδού οδοποιίας Ζακύνθου - Καλαμακίου», προϋπολογισμού 1.200.000 δραχμών. Σύνταξη νέας μελέτης στις 27.11.1989 για το ίδιο έργο. Ανάθεση και χωρίς έκπτωση στον ίδιο με το προηγούμενο έργο εργολήπτη.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Κορίνθου:

3.19.2. Έργο: «Κατασκευή οδού Ξυλοκάστρου - Τρικάλων (Τμήμα Χαρτσιάνικα - Ρέθι». Δημοπρατήθηκε στις 13.9.1989 ως εξής:

Ένα μέρος του παραπάνω τμήματος της οδού, προϋπολογισμού 12.700.000 δρχ. ανατέθηκε σε ανάδοχο με έκπτωση 52%, ενώ ένα άλλο μέρος του τμήματος της οδού, προϋπολογισμού 12.000.000 δρχ. ανατέθηκε σε άλλον ανάδοχο με έκπτωση 45%. Σημειώνεται ότι, άλλο τμήμα της ίδιας οδού κατά τον ίδιο τρόπο είχε δημοπρατηθεί στις 30.5.1989 με προϋπολογισμό δρχ. 36.000.000 και έκπτωση 62, 03% και στις 15.6.1989 με προϋπολογισμό 34.000.000 δρχ. και έκπτωση 69,52%.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Λάρισας.

3.19.3. Έργο: «Επισκευή και συντήρηση Τελωνείου Λάρισας», προϋπολογισμού 1.250.000 δραχ. ποσοστό έκπτωσης με απευθείας ανάθεση 3%. Ημερομηνία σύμβασης 7.8.1989. Άλλο τμήμα του ιδίου έργου, προϋπολογισμού 2.050.000 δρχ., αναδημοπρατήθηκε την 11.7.1989 με ποσοστό έκπτωσης 8%. Ημερονηνία σύμβασης 7.9.1989.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Πιερίας:

3.19.4. Έργο: «Αγροτική οδοποιία στις Κοινότητες Άνω Αγιάννη - Παλ. Κεραμίδι - Ν. Κεραμίδι» (α' εργολαβία) έτος 1988, προϋπολογισμού 7.000.000 δρχ. και με έκπτωση 63%. Έργο: «Αγροτική οδοποιία στις Κοινότητες Άνω Αγιάννη - Παλ. Κεραμίδι - Ν. Κεραμίδι» έτος 1988 (β' εργολαβία), προϋπολογισμού 5.500.000 δρχ., με έκπτωση 75% και με άλλον ανάδοχο. Έργο: «Παραλιακή οδός από Αλυκές μέχρι Κατερινόσκαλα» το έτος 1989 (β' εργολαβία), προϋπολογισμού 30.000.000 δρχ. και με έκπτωση 71%. Έργο: «Παραλιακή

οδός από Αλυκές μέχρι Κατερινόσκαλα» το έτος 1989 (γ' εργολαβία), προϋπολογισμού 10.000.000 δρχ., με έκπτωση 71% και με τον ένα από τους δύο στο προηγούμενο έργο αναδόχους.

3.19.5. Κατάτμηση έργων και δαπάνης αυτών παρατηρήθηκαν επίσης και στα Νομαρχιακά Ταμεία των Νομαρχιών Ευβοίας, Πέλλας και Χανίων.

Καθυστέρηση ή μη παραλαβή των έργων

3.20. Διαπιστώθηκε ότι πολλά έργα, ενώ οι διευθύνουσες Υπηρεσίες έχουν βεβαιώσει την περάτωσή τους, δεν παραλαμβάνονται έγκαιρα ή δεν παραλαμβάνονται από τις αρμόδιες επιτροπές, με αποτέλεσμα η παραλαβή να συντελείται αυτοδίκαια μετά την πάροδο του χρόνου που ορίζουν οι σχετικές διατάξεις.

Με την αυτοδίκαιη παραλαβή όμως δεν ελέγχονται τα έργα ποιοτικά και ποσοτικά και συνεπώς δεν διαπιστώνονται εργασίες που τυχόν είναι απορριπτέες ή ελαττωματικές και έπρεπε να αποκατασταθούν η παραδεκτές αλλά με μειώση της τιμής τους.

Στις περιπτώσεις δε που η παραλαβή γίνεται μετά την πάροδο πολλών χρόνων, δεν είναι δυνατό να διαπιστωθεί αν τυχόν υπάρχουσες φθορές οφείλονται σε κακοτεχνίες ή στη συνήθη χρήση και την πάροδο του χρόνου.

Ενδεικτικά σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών:

3.20.1. Έργο: «Οδός από διασταύρωση Γρεβενών - Καλαμπάκας (τμήμα Τριχοκκιάς)», προϋπολογισμού 30.000.000 δρχ., περατώθηκε στις 19.12.1983 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

Έργο: «Οδός Γρεβενών - Οροπεδίου - Κυρακαλής», προϋπολογισμού 8.000.000 δρχ., περατώθηκε στις 21.12.1983 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

Έργο: «Οδός από Αναβρυτά - Βασιλίτσα», προϋπολογισμού 56.000.000 δρχ., περατώθηκε στις 30.9.1985 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα.

Σημειώνεται ότι στον ανωτέρω νομό έχουν περατωθεί ακόμη άλλα 56 έργα κατά τα έτη 1983 - 1988 και δεν έχουν παραληφθεί μέχρι σήμερα.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Καρδίτσας:

3.20.2. Έργο: «Οδός Κοσκινά Μαραθέα», προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ. περατώθηκε στις 30.6.1988 και δεν έχει παραληφθεί μέχρι σήμερα. Έργο: «Βελτίωση οδικού δικτύου Αργιθέας (Αργιθέα -Αγορασιά)», προϋπολογισμού 40.000.000 δραχμών. Περατώθηκε στις 30.12.1987 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Λασιθίου:

3.20.3. Έργο: «Αποπεράτωση εργασιών στον επαρχιακό δρόμο Κάτω Μετόχι - Αγ. Χαράλαμπος», προϋπολογισμού 35.000.000 δραχμών. Περατώθηκε στις 30.9.1986 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη. Έργο: «Κέντρο Υγείας Οροπεδίου Λασιθίου», προϋπολογισμού 25.000.000 δραχμών. Ημεροχρονολογία περαιώσεως εργασιών: 12.2.1985.

Το ανωτέρω Κέντρο Υγείας λειτουργεί τρία (3) χρόνια και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Μεσσηνίας:

3.20.4. Έργο: «Ανέγερση Γυμνασίου Φιλιατρών». Περατώθηκε στις 30.4.1984 και παραλήφθηκε στις 20.4.1989 δηλαδή πέντε έτη περίπου μετά από την περαίωσή του.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Ρεθύμνου:

3.20.5. Έργο: «Μελέτη και κατασκευή 13ου Δημοτικού Σχολείου και 7ου Νηπιαγωγείου Ρεθύμνου», προϋπολογισμού 70.000.000 δραχμών. Περατώθηκε στις 10.9.1987 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη. Έργο: «Λιμενικό έργο Σισών», προϋπολογισμού 2.200.000 δραχμών. Περατώθηκε στις 30.9.1987 και δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Σάμου:

3.20.6. Έργο: «Μελέτη και κατασκευή Κέντρου Υγείας Καρλοβασίου», προϋπολογισμού 71.537.796 δραχμών. Ημεροχρονολογία περαίωσης 30.5.1986. Δεν έχει παραληφθεί ακόμη. Έργο: «Μελέτη και κατασκευή Κέντρου Υγείας Νοσοκομείου Αγ. Κηρύκου Ικαρίας», προϋπολογισμού 65.000.000 δραχμών. Ημεροχρονολογία περαίωσης 28.2.1986. Δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Χανίων:

3.20.7. Έργο: «Οδός από Επαρχιακή οδό Νο 10 προς Μοθιανά - Σχαφιάτο - Γλώσσα. Ανώσκεψη μέχρι την επαρχιακή οδό Νο 14 χρήσης 1983». Περατώθηκε στις 29.10.1983 και δεν παραλήφθηκε ακόμη. Έργο: «Επισκευή κτιρίου εξοπλισμού Νομαρχιακού Ταμείου Χανίων», περατώθηκε στις 27.7.1984 και δεν παραλήφθηκε ακόμη. Έργο: «Ασφαλτόστρωση δρόμου Ποντικιανά - Γεραιουδιανά χρήση 1984», περατώθηκε στις 30.11.1984 και δεν παραλήφθηκε ακόμη. Έργο: «Ηλεκτροφωτισμός Εθνικού Σταδίου Χανίων», περατώθηκε στις 21.6.1985 και παραλήφθηκε στις 18.5.1989.

Παρατάσεις συμβατικών προθεσμιών - Αναθεωρήσεις τιμών.

3.21. Με τις διατάξεις των άρθρων 36 των π. δ/των 475/1976 και 609/1985 προβλέπεται η περάτωση του συνόλου του έργου ή τμημάτων αυτού μέσα σε προθεσμία, που ορίζεται με τη σύμβαση. Παράταση της προθεσμίας αυτής γίνεται μόνο ύστερα από έγκριση του φορέα κατασκευής του έργου, αν οι καθυστερήσεις δεν οφείλονται σε αποκλειστική υπαιτιότητα του αναδόχου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν.δ/τος 1266/1972 και της παρ. 4 του άρθρου 5 του ν. 1418/1984.

3.22. Κατά τον έλεγχο των δαπανών εκτελέσεως των Δημόσιων Έργων διαπιστώθηκε η μη απρόσκοπτη εκτέλεσή τους, που οφείλεται είτε στην έλλειψη πιστώσεων, είτε στις δυσμενείς καιρικές συνθήκες, είτε σε άλλους λόγους, με αποτέλεσμα να παρατείνονται οι συμβατικές προθεσμίες για την κατασκευή τους. Συνέπεια των παρατάσεων αυτών είναι η ζημία του Δημοσίου, που προέρχεται τόσο από τη μη έγκαιρη εκμετάλλευση των έργων, όσο και από την ουσιώδη επιβάρυνση του κόστους αυτων με τις αναθεωρήσεις των τιμών.

3.23. Εξάλλου με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 889/1979 «περί αναθεωρήσεως τιμών κατασκευής των δημοσίων έργων και ετέρων τινων συναφών διατάξεων», (ΦΕΚ 77Α) ορίζεται, ότι, οι συμβατικές τιμές κατασκευής των δημόσιων έργων αναθεωρούνται κάθε ημερολογιακό τρίμηνο και με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 3 του ίδιου νόμου ορίζεται, ότι η αναθεώρηση γίνεται με βάση το χρόνο πραγματοποιήσεως των εργασιών.

3.24. Με τις διατάξεις του άρθρου 10 του νόμου 1418/1984 ορίζεται, ότι οι συμβατικές τιμές κάθε συμβάσεως δημόσιου έργου αναθεωρούνται κάθε ημερολογιακό εξάμηνο, ότι η αναθεώρηση υπολογίζεται για τις εργασίες που πραγματικά εκτελέστηκαν μέσα στην αναθεωρητική περίοδο και ότι οι εργασίες που με υπαιτιότητα του αναδόχου εκτελέστηκαν σε αναθεωρητική περίοδο μεταγενέστερα της προβλεπόμενης από το χρονοδιάγραμμα, θεωρούνται για τον υπολογισμό της αναθεωρήσεως ότι εκτελέστηκαν στην αναθεωρητική περίοδο, που έπρεπε να εκτελεστούν. Παρά τις ανωτέρω διατάξεις η αναθεώρηση τιμών σε πολλά έργα δε γίνεται με νόμιμο τρόπο, όπως διαπιστώθηκε από τον έλεγχο.

Αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις παρατάσεως συμβατικών προθεσμιών και επιβαρύνσεως των έργων λόγω αναθεωρήσεως των τιμών:

α) Νομαρχιακό Ταμείο Γρεβενών:

3.24.1. Έργο: «Κ.Ε.Τ.Ε. Γρεβενών», προϋπολογισμού 300.000.000 δρχ., η αρχική προθεσμία περαιώσεως 23.9.1987 παρατάθηκε μέχρι 10.8.1990. Έργο: «Συντήρηση δρόμου Μηλιάς - Κιβωτού», προϋπολογισμού 50.000.000 δρχ., η αρχική προθεσμία περαιώσεως 25.7.1989 παρατάθηκε μέχρι 30.6.1990. Έργο: «Αρδευτικό δίκτυο Βατολάκκου», προϋπολογισμού 55.000.000 δρχ., η αρχική προθεσμία περαιώσεως 30.11.1987 παρατάθηκε μέχρι 29.12.1989.

β) Νομαρχιακό Ταμείο Δράμας:

3.24.2. Έργο: «Ανέγερση Γυμνασίου Παρανεστίου», η αρχική προθεσμία περαιώσεως 12.9.1987 παρατάθηκε μέχρι 31.10.1989.

Έργο: «Κατασκευή Δημόσιας Βιβλιοθήκης Δράμας», η αρχική προθεσμία περαιώσεως 2.12.1987 παρατάθηκε μέχρι 22.10.1990.

γ) Νομαρχιακό Ταμείο Εύβοιας:

3.24.3. Έργο: «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις 15ου Δημοτικού Σχολείου Χαλκίδας», προϋπολογισμού 56.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό 47.048.930 δρχ., το οποίο με πέντε (5) Σ.Π. ανήλθε σε 122.000.000 δραχμές. Η προθεσμία περαιώσεως του έργου ορίστηκε στις 11.12.1986 που παρατάθηκε μέχρι 31.8.1989. Το ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης

του έργου ανήλθε σε 37.616.896 δραχμές. Έργο: «Ανέγερση κτιρίου Εθνικού Σταθμού Νέας Αρτάκης (οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις)», προϋπολογισμού 30.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό 22.476.177 δρχ. το οποίο με τρεις (3) Σ.Π. ανήλθε σε 41.000.000 δραχμές. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 23.7.1986 που παρατάθηκε μέχρι 15.7.1989. Το ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 12.100.000 δραχμές. Έργο: «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγαταστάσεις 12ου Δημοτικού Σχολείου Χαλκίδας», προϋπολογισμού 57.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό δρχ. 44.365.888 δραχμές, το οποίο με τέσσερις (4) Σ.Π. ανήλθε σε 84.365.888 δραχμές. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 5.9.1986 που παρατάθηκε μέχρι 31.12.1989.

Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 27.500.413 δραχμές. Τέλος σε επτά (7) κτιριακά έργα στα οποία περιλαμβάνονται και τα πιο πάνω, οι προθεσμίες εκτέλεσης αυτών παρατάθηκαν από 1 - 4 έτη, οι δε δαπάνες που πληρώθηκαν λόγω αναθεώρησης των τιμών εξαιτίας των παρατάσεων, ανήλθαν σε 164.762.314 δραχμές.

δ) Νομαρχιακό Ταμείο Ιωαννίνων:

3.24.4. Έργο: «Στεγάνωση στέγης κλειστού Γυμναστηρίου ΕΑΝΚΙ», προϋπολογισμού 13.920.000 δρχ., συμβατικού ποσού 11.278.065 δραχμών. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 1.10.1988 που παρατάθηκε μέχρι 30.8.1989. Το ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 1.077.304 δραχμές. Έργο: «Γυμνάσιο Δερβιζιάνων (κατασκευή αποχέτευσης)», προϋπολογισμού 1.500.000 δρχ., συμβατικού ποσού 1.289.675 δραχμών. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 3.11.1988 που παρατάθηκε μέχρι 31.3.1989. Το ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 62.345 δραχμές. Έργο: «βελτίωση βατότητας 21ης επαρχιακής οδού προς Ζάλογγο - Βερενίκη όρια νομού», προϋπολογισμού 2.000.000 δρχ., συμβατικού ποσού 1.770. 585 δραχμών. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 25.7.1989 που παρατάθηκε μέχρι 15.11.1989. Το ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 19.531 δραχμές.

ε) Νομαρχιακό Ταμείο Λάρισας:

3.24.5. Έργο: «Ασφαλτόστρωση επαρχιακού δρόμου Αγ. Γεωργίου - Κυπαρίσσου», προϋπολογισμού 120.000.000 δρχ., συμβατικού ποσού 66.800.300 δρχ. Ημερομηνία σύμβασης 25.9.1984. Η προθεσμία περαίωσης του έργου μετά από δύο (2) παρατάσεις ορίστηκε στις 30.8.1988. Το ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 33.600.000 δραχμές. Έργο: «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις του Γυμνασίου -Λυκείου Καλλιθέας Ελασσόνας», προϋπολογισμού 85.000.000 δρχ. συμβατικού ποσού 61.838.402 δρχ. Ημερομηνία σύμβασης 17.6.1985. Η προθεσμία περαίωσης του έργου μετά από εξ (6) παρατάσεις ορίστηκε στις 15.6.1989. Το ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 29.966.932 δραχμές. Έργο: «Ανέγερση 15ου Δημοτικού Σχολείου Λάρισας», προϋπολογισμού 96.000.000 δρχ., συμβατικού αντικειμένου 72.040.056 δραχμών. Ημερομηνία σύμβασης 3.12.1986. Η προθεσμία περαίωσης του έργου (3.8.1988) μετά από τέσσερις (4) παρατάσεις ορίστηκε στις 15.6.1989.

Το ποσό αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 15.775.449 δραχμές. Έργο: «Ανέγερση Λυκείου Τυρνάβου», προϋπολογισμού 85.000.000 δρχ. συμβατικού αντικειμένου 64.854.947 δραχμών. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 27.10.1988 που παρατάθηκε μέχρι 31.12.1989. Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 17.073.885 δραχμές.

στ) Νομαρχιακό Ταμείο Πιερίας:

3.24.6. Έργο: «Δημοτικό Σχολείο - Νηπιαγωγείο Λόφου Η/Μ εγκαταστάσεις», Προϋπολογισμού 35.000.000 δρχ., συμβατικού ποσού 23.247.173 δρχ., το οποίο με τρεις (3) Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 43.200.000 δραχμών. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 28.11.1987 που παρατάθηκε μέχρι 31.1.1990. Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 7.994.166 δραχμές. Έργο: «Κατασκευή αρδευτικού Αρωνά (υπολειπόμενες εργασίες)», προϋπολογισμού 48.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό 32.243.484 δρχ., το οποίο με τρεις (3) Σ.Π. ανήλθε σε 55.299.327 δραχμές. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 30.8.1989, που παρατάθηκε μέχρι 31.12.1989. Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 10.000.000 δραχμές. Έργο: «Μονάδα για ειδικά παιδιά», προϋπολογισμού 60.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό 39.934.598 δρχ., το οποίο με τρεις (3) Σ.Π. ανήλθε σε 69.500.000 δραχμές. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 22.3.1988 που παρατάθηκε μέχρι 30.3.1990. Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 11.000.000 δραχμές.

ζ) Νομαρχιακό Ταμείο Ρεθύμνου:

3.24.7. Έργο: «Μελέτη και κατασκευή 4ου Γυμνασίου Ρεθύμνης», προϋπολογισμού 99.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό 133.280.000 δρχ. (αρνητική έκπτωση) το οποίο με δύο (2) Σ.Π. ανήλθε σε 190.000.000 δραχμές. Η συμβατική προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 26.8.1988 που παρατάθηκε μέχρι 30.6.1990. Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 14.790.333 δραχμές. Έργο: «Βιολογικός καθαρισμός Κοινότητας Ζηνιάνων», προϋπολογισμού 23.500.000 δρχ., συμβατικό ποσό 21.358.022 δρχ., το οποίο με τέσσερις (4) Σ.Π. ανήλθε σε 43.560.000 δραχμές. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 25.7.1987 που παρατάθηκε μέχρι 30.9.1989. Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 7.049.895 δραχμές.

η) Νομαρχιακό Ταμείο Χανίων:

3.24.8. Έργο: «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις 8ου Δημοτικού Σχολείου Χανίων», προϋπολογισμού 34.800.000 δρχ., συμβατικού ποσού 60.894.403 δραχμών. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 10.12.1984 που παρατάθηκε μέχρι 31.8.1988. Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 31.527.801 δραχμές. «Οικοδομικές εργασίες και Η/Μ εγκαταστάσεις Δημοτικού Σχολείου - Γυμνασίου Βρυσών Αποκορώνου», προϋπολογισμού 52.000.000 δρχ., συμβατικού ποσού 81.592.073 δραχμών. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 21.1.1986 που παρατάθηκε μέχρι 31.12.1989. Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 55.369.714 δραχμές. Έργο: «Δρόμος Αλμυρίδας Γαβαλοχώρι της διακλάδωσης προς Βάμο», προϋπολογισμού 70.000.000 δρχ., συμβατικού ποσού 49.546.789 δραχμών. Η προθεσμία περαίωσης του έργου ορίστηκε στις 31.12.1986 που παρατάθηκε μέχρι 30.9.1989. Το ποσό της αναθεώρησης των τιμών με την παράταση της περαίωσης του έργου ανήλθε σε 11.196.414 δρχ.

Λοιπές περιπτώσεις μη σύννομων δαπανών κατασκευής Δημοσίων Έργων.

3.25. Με την 8/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ν. Γρεβενών επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 94/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων του ιδίου Νομού ποσού 785.854 δρχ. που αφορούσε εξόφληση της 11ης τελικής εντολής πληρωμής του έργου «Αναχαίνιση, βελτίωση μετ' ασφαλτοστρώσεως οδού από Τριχοχκιά προς Τρυφίλλη», γιατί στο εντελλόμενο ποσό περιλαμβανόταν και αξία προμήθειας ασφάλτου πλέον αυτής που εδικαιούτο ο ανάδοχος με βάση τα νόμιμα αποδεικτικά στοιχεία πληρωμής (τιμολόγια, πρωτόκολλα ενσωμάτωσης κ.λ.π.) που είχαν επισυναφθεί στο χρηματικό ένταλμα. Το ένταλμα ακυρώθηκε και σε αντικατάσταση αυτού εκδόθηκε το αριθ. 127/1989 ποσού 742.640 δρχ. μειωμένο δηλαδή κατά 43.214 δραχμές.

3.26. Με την αριθ. 20/1989 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 290/1989 χρηματικό ένταλμα ποσού 3.332.115 δρχ. που αφορούσε την εξόφληση της 3ης Εντολής πληρωμής του έργου «Συντήρηση - Βελτίωση επαρχιακού και Κοινοτικού δικτύου», γιατί το εντελλόμενο ποσό υπερέβαινε την εγκεκριμένη πίστωση που είχει διατεθεί για το έργο αυτό με τη ΣΑΝΤ 8929/τροπ. 1 έτους 1989, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 7 του ν.δ. 2957/1954. Το Χ.Ε. ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε το αριθ. 301/1989 ποσού 3.283.278 δρχ. μειωμένο δηλαδή κατά 48.837 δραχμές.

3.27. Με την αριθ. 122/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 1170/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε.Ε. του ιδίου νομού που αφορούσε εξόφληση του 6ου λογαριασμού του έργου «Ανέγερση κτιρίου Εθνικού Παιδικού Σταθμού Σταυρού», γιατί λόγω εσφαλμένου υπολογισμού της Αναθε-

ώρησης (Β' και Γ' τρίμηνα 1987 και Β' τρίμηνο 1989 για 470 Μ3 της εργασίας σκυρόδεμα Β225) και των τιμών των υπερσυμβατικών εργασιών το ποσό της πιστοποιήσεως του λογαριασμού εμφανιζόταν αυξημένο κατά 279.560 δραχμές. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 279.560 δραχμές.

3.28. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηρακλείου, επιστράφηκε με πράξη, το αριθ. 924/1989 Χ.Ε του Νομ. Ταμείου, ποσού 1.122.759 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή του 1ου λογαριασμού του έργου «Αντικατάσταση τηλεφωνικής εγκατάστασης κτιρίου Νομαρχίας Ηρακλείου, για το λόγο, ότι, ενώ το έργο αυτό ανήκε στην κατηγορία των ηλεκτρομηχανολογικών, αφού πλέον του 90% των εργασιών του όλου έργου ανήκε στην κατηγορία αυτή (άρθρο 9 του π.δ. 472/1985 Φ168 Α), ανατέθηκε απευθείας σε εμπειροτέχνη εργολάβο, ο οποίος όπως προέκυπτε από τα δικαιολογητικά του εντάλματος δεν είχε τις απαιτούμενες γνώσεις και εμπειρία για τέτοιας φύσεως έργα ώστε να δικαιολογείται η παραπάνω ανάθεση. Το Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

3.29. Με τις αριθ. 1 και 10 έτους 1990 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 1281/1989 και 1426/1989 χρηματικά εντάλματα της Υ.Ε. Εξόδων Νομού Ιωαννίνων που αφορούσαν εξόφληση λογαριασμού έργου, γιατί στο λογαριασμό περιλαμβανόταν και ποσό που αφορούσε αναθεώρηση τιμών πέραν της συμβατικής προθεσμίας για εργασίες που εκτελέστηκαν μέσα στη συμβατική προθεσμία. Τα Χ.Ε. επανυποβλήθηκαν με μειωμένο ποσό κατά 13.505 και 191.192 δρχ. αντίστοιχα.

3.30. Με την αριθ. 90/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λέσβου, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 307/1989, ποσού 1.631.864 δρχ. που αφορούσε την πληρωμή του 9ου λογαριασμού του έργου «Επισκευή κτιρίου για στέγαση Κ.Π.ΜΑ Μυτιλήνης» γιατί εσφαλμένα εκκαθαρίζεται το ανωτέρω ποσό αντί του αρθού 1.330.000 δρχ., όπως τούτο προκύπτει από τα συνημμένα στο ένταλμα δικαιολογητικά, με αποτέλεσμα να εντέλλεται επί πλέον αχρεωστήτως ποσό 301.864 δραχμών. Το ένταλμα αυτό επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το ανωτέρω ποσό και θεωρήθηκε. Για τον ίδιο λόγο επεστράφη, αθεώρητο από τον αυτόν Επίτροπο του Ε.Σ. (πράξη 32/1989) το αριθ. 1342/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου Λέσβου ποσού 704.120 δρχ. που αφορούσε την εξόφληση του 1ου λογαριασμού του έργου «Επισκευή αεροσταθμού Μυτιλήνης». Το ένταλμα αυτό επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το ποσό των 46.400 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.31. Με την αριθ. 210/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο από τον ίδιο Επίτροπο το αριθ. 975/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου Λέσβου ποσού 3.800.000 δρχ., που αφορούσε την εξόφληση του 2ου λογαριασμού του έργου «Κατασκευή Τεχνικού Επαγγελματικού Λυκείου Μύρινας Λήμνου», γιατί η δαπάνη αυτή σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 34 παρ. 10 του π.δ./τος 609/1985, νόμου 5351/1932 και 36 του π.δ./τος 941/1977, δεν επιβάρυνε νόμιμα τις πιστώσεις του Νομαρχιακού Ταμείου. Το Παραπάνω Χ.Ε. αντικαταστάθηκε με το 1224/1989 ένταλμα ποσού 3.027.000 δρχ., το οποίο κρίθηκε μη θεωρητέο με την αριθ. 214/1990 πράξη του 1 Τμήματος του Ε.Σ.

3.32. Με την αριθ. 7/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 814/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων του ιδίου Νομού ποσού 16.700.000 δρχ. που αφορούσε την εξόφληση της 11ης εντολής πληρωμής του έργου «Γυμνάσιο Λεπτοκαρυάς» γιατί κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 10 του ν. 1418/1984 στην πιστοποίηση περιλαμβανόταν και ποσό αναθεώρησης τιμών με χρόνο εκκίνησης για τον υπολογισμό αυτής το Β' τρίμηνο 1985 και αναθεωρητικές περιόδους ανά τρίμηνο παρά το γεγονός ότι αφού η δημοπράτηση του έργου και η υποβολή προσφορών έγινε στις 3.11.1986 θα έπρεπε ο υπολογισμός της αναθεώρησης να έχει ως χρόνο εκκίνησης το Β' εξάμηνο 1986 και αναθεωρητικές περιόδους ανά εξάμηνο σύμφωνα και με το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης των εργασιών. Σε αντικατάσταση του ανωτέρω Χ.Ε. υποβλήθηκε το Χ.Ε. 108/1990 με μειωμένο ποσό κατά 12.866.492 δρχ. και θεωρήθηκε. Με υπηρεσιακό σημείωμα του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 733/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου Πιερίας που αφορούσε την εξόφληση της 7ης εντολής πληρωμής του έργου «Κατασκευή αρδευτικού Αρωνά» γιατί πλην των άλλων, οι απολογιστικές εργασίες που είχαν εκτελεσθεί ανέρχονταν σε 852.075 δρχ. και όχι σε 1.182.660 δρχ. με επί πλέον ποσόν εργολαβικού οφέλους 18% αντίστοιχα. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το ποσό των 368.082 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.33. Με την αριθ. 255/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητα το Χ.Ε. 1443/1989 της Υ.Ε. Εξόδων Νομού Τρικάλων ποσού 663.520 δρχ. που αφορούσε την εξόφληση της 3ης εντολής πληρωμής έργου, γιατί στο λογαριασμό είχε πιστοποιηθεί εσφαλμένα και δαπάνη αναθεώρησης ποσού 8.120 δρχ. Σε αντικατάσταση του ανωτέρω Χ.Ε. εκδοθηκε άλλο Χ.Ε. με μειωμένο το ποσό αναλόγως.

3.34. Με την αριθ. 25/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χαλκιδικής, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 85/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων του ιδίου Νομού ποσού 9.149.510 δρχ. που αφορούσε την εξόφληση του 6ου λογαριασμού του έργου «κατασκευή αρδευτικού δικτύου κοινότητας Ν. Συλλάτων», επειδή κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 11 του π.δ/τος 609/1985, δεν είχε υπολογισθεί η έκπτωση της δημοπρασίας (47%) στο εργολαβικό όφελος των απολογιστικών εργασιών. Το ανωτέρω ένταλμα μειώθηκε κατά 32.801 δρχ. και θεωρήθηκε από τον Επίτροπο.

Μη σύννομες δαπάνες δαπάνες μελετών - παραβάσεις διατάξεων περί μελετών

3.35. Με την αριθ. 25/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 159/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων του ιδίου Νομού που αφορούσε την πληρωμή ποσού 6.000.000 δρχ. στο Ινστιτούτο Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών (Ι.Γ.Μ.Ε.) για υδρογεωλογική μελέτη του Νομού Γρεβενών, για το λόγο, ότι εσφαλμένο εκκαθαρίσθηκε, το ανωτέρω ποσό, αφού μέρος αυτού είχε καταβληθεί στο Ι.Γ.Μ.Ε. με προηγούμενο Χ.Ε. (362/1988). Το ανωτέρω Χ.Ε. ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε το αριθ. 329/1989 ποσού 3.352.303 δρχ. μειωμένο δηλαδή κατά 2.647.697 δραχμές.

3.36. Με την αριθ. 64/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηρακλείου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 354/1989, χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων του ιδίου Νομού ποσού 1.526.913 δρχ. που αφορούσε την εξόφληση του 12ου λογαριασμού της μελέτης, «Μελέτη - βελτίωση κατά τμήματα της οδού Ηρακλείου - Πεζών - Βιάννος Τμήμα Η' Ηράκλειο Αλάγνι», γιατί δεν είχει υπολογισθεί η έκπτωση που προβλέπεται από τις διατάξεις της αριθ. Γ2/0/1/161/16.10.1975 (1253/1975 ΦΕΚ Τ.Β') κοινής αποφάσεως των Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων.

Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε γαι θεώρηση με μειωμένο ποσό κατά 807.447 δραχμές.

3.37. Με την αριθ. 10/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 936/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων ποσού 3.721.099 δρχ. που αφορούσε την εξόφληση του 5ου λογαριασμού της μελέτης «Πολεοδομική μελέτη επέκτασης αναθεώρησης οικιστικών περιοχών Βέροιας - Βεργίνας - Παλατιτσίων» γιατί πλην των άλλων στο παραπάνω λογαριασμό περιλαμβανόταν και αμοιβή για μελέτη υπερσυμβατικού αντικειμένου (μελέτη επέκτασης Βεργίνας - Παλατιτσίων) χωρίς να έχει τηρηθεί η διαδικασία που ορίζεται από τις διατάξεις των άρθρων 17 του ν. 716/1977 και 9 του π. δ/τος 194/1979. Το παραπάνω Χ.Ε. κρίθηκε μη θεωρητέο με την αριθ. 183/1990 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

3.38. Με την αριθ. 34/1989 πράξη επιστροφής του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ 368/1989 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Ημαθίας, που αφορούσε την πληρωμή του 5ου λογαριασμού της «Πολεοδομικής μελέτης επέκτασης αναθεώρησης Αλεξάνδρειας - Τρικάλων», για το λόγο, ότι είχε υπολογισθεί αμοιβή και για την εκπόνηση σταδίου Δ' φάσης της μελέτης που αυτή όμως (Δ' φάση) με τροποποιητική σύμβαση είχε καταργηθεί. Το Χ.Ε ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο μειωμένο κατά το ποσό των 131.386 δρχ. δηλαδή όση η αμοιβή της καταργηθείσας Δ' φάσης της μελέτης.

3.39.Με υπηρεσιακό σημείωμα του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 488/1989 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Πιερίας, που αφορούσε την πληρωμή ποσού 2.954.374 δρχ. για εξόφληση λογαριασμού σύνταξης μελέτης «Γενική μελέτη Τελωνείου Κατερίνης» λόγω εσφαλμένου υπολογισμού της εκπτώσεως που προβλέπεται από τις διατάξεις της αριθμ. Α3/03/267/15.11.1974 Φ1155Β/1974 αποφάσεως Υπουργών Οικονομικών και Δημοσίων Έργων. Το χρηματικό ένταλμα επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το ποσό των 458.895 δρχ. και θεωρήθηκε.

Προσλήψεις-Αποδοχές-Αμοιβές-Αποζημιώσεις κ.λ.π.

Προσλήψεις

3.40.Με την αριθμ. 76/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευβοίας, επιστράφηκαν αθεώρητα έξι (6) χρηματικά εντάλματα (αριθμ. 1329, 1492, 1493, 1494, 1495, 1763, οικ. έτους 1989) της Υ.Ε. Εξόδων συνολικού ποσού 1.055.980 δρχ. που αφορούσαν αμοιβές εκπαιδευτικού και εκπαιδευομένου προσωπικού του προγράμματος επιμόρφωσης στελεχών ψυχικής υγείας Νομαρχίας Εύβοιας, γιατί πλην των άλλων λόγων η πρόσληψη του εκπαιδευτικού προσωπικού (ψυχολόγου και ψυχιάτρου) με σύμβαση μίσθωσης έργου έγινε χωρίς να έχει τηρηθεί η διαδικασία που ορίζεται από τις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 1 του Ν. 1735/1987. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την αριθμ. 81/1990 πράξη του έκρινε μη νόμιμη, την ανωτέρω δαπάνη αλλά θεώρητέα τα Χ.Ε. λόγω συγγνωστής πλάνης.

3.41. Με την αριθμ. 21/1989 πράξη επιστροφής του ιδίου Επιτρόπου, επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθμ. 1134 και 1135 οικ. έτους 1989, χρηματικά εντάλματα της Υ.Ε. Εξόδων συνολικού ποσού 1.344.692 δρχ., που αφορούσαν αποδοχές μηνών Απριλίου – Μαΐου 1989 του εργατοτεχνικού προσωπικού της Δ.Τ.Υ.Ν. Εύβοιας που προσλήφθηκε με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου οκτάμηνης χρονικής διάρκειας κατά τις διατάξεις του Κεφ. Β' του ν. 993/1979 γιατί δεν συνέτρεχαν οι οριζόμενες από τις παραπάνω διατάξεις προϋποθέσεις των απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών. Το Ι τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 324/1989 πράξη του έκρινε μη νόμιμες τις δαπάνες και τα χρηματικά εντάλματα μη θεωρητέα.

3.42. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τα πρακτικά της συνεδρίασης της 4ης Απριλίου 1989 (Θέμα Α') έκρινε μη θεωρητέο το Χ.Ε. 1326/1989 της Υ.Ε. Εξόδων Νομού Ηρακλείου, ποσού 121.000 δρχ. που αφορούσε την πληρωμή του Ιου λογαριασμού του έργου «Εργασίες δακτυλογράφησης για το πρόγραμμα Ε.Π.Α. Ν. Ηρακλείου (έργο 7975702)» σε προσληφθέντα δακτυλογράφο.

3.43. Με την αριθμ. 154/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λέσβου, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 429/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων, που αφορούσε αμοιβή σε προσληφθέντα με σύμβαση μίσθωσης έργου, γιατί πλην των άλλων, η καταρτισθείσα σύμβαση ανεξάρτητα από τον χαρακτήρα της «ως συμβάσεως έργου» υπέκρυπτε σύμβαση εξαρτημένης εργασίας, δηλαδή πρόσληψη υπαλλήλου σε μη νομοθετημένη θέση κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 103 του Συντάγματος. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 93/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το Χ.Ε.

3.44. Με την αριθμ. 41/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1670/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων, που αφορούσε την πληρωμή ποσού 121.000 δρχ. στο με σύμβαση έργου προσωπικό, για αμοιβή του από 26.10.1989 μέχρι 30.11.1989 γιατί η ανανέωση των συμβάσεων έργου του παραπάνω προσωπικού που έγινε την 2.6.1989, δηλαδή πέντε (5) μήνες προ της λήξεως των αρχικών συμβάσεων (24.10.1989) δεν έγινε νόμιμα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 1835/1989. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 272/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το παραπάνω Χ.Ε.

Αποδοχές-Αμοιβές-Επιδόματα-Αποζημιώσεις

3.45. Με την αριθμ. 19/1989 πράξη επιστροφής της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 128/1989, του Νομαρχιακού ταμείου Ανατολικής Αττικής, ποσού 400.195 δρχ., που αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών λόγω ασθενείας σε υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί εκκαθαρίσθηκαν αποδοχές ασθενείας πέραν του μηνός, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 657 και 658 του Αστικού Κώδικα. Το Χ.Ε. αντικαταστάθηκε με το 606/1989 Χ.Ε. μειωμένο κατά 276.621 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.46. Με την αριθμ. 44/1989 πράξη επιστροφής του επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 683/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων ποσού 60.000 δρχ., που αφορούσε αποζημίωση των ιδιωτών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί μη νόμιμα η αποζημίωση υπολογίστηκε προς 3.000 δρχ. για κάθε ώρα της συνεδρίασης, αντί να υπολογισθεί προς 3.000 δρχ. η κάθε συνεδρίαση σύμφωνα με τις διατάξεις της αριθμ. 79850/3036/6.9.1988 απόφασης του υπουργού Οικονομικών εκδοθείσης κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 18 παρ. 3 του ν. 1505/1984. Το Χ.Ε. επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά 30.000 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.47. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 435/1989 πράξη του έκρινε ότι δεν πρέπει να θεωρηθεί το Χ.Ε. 117/1989 της Υ.Ε. Εξόδων Ν. Ιωαννίνων ποσού 54.933 δρχ. που αφορούσε πληρωμή διαφοράς αποδοχών υπαλλήλου λόγω αναγνωρίσεως χρόνου στην Εθνική Αντίσταση, γιατί, ο χρόνος αυτός δεν είχε αναγνωρισθεί ως συντάξιμος από το Ι.Κ.Α., γεγονός που αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για τον υπολογισμό του χρόνου αυτού για μισθολογική εξέλιξη, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 13 της αριθμ. 111624/20.11.1985 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Προεδρίας Κυβερνήσεως και Οικονομικών που κυρώθηκε με το άρθρο 12 παρ. 2 περ. α' του ν. 1643/1986 (ΦΕΚ 126 Α').

3.48. Με την αριθ. 5/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κιλκίς επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 6/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων ποσού 198.925 δρχ., που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης σε μόνιμους υπαλλήλους για μη χορήγηση σ' αυτούς μέρους της κανονικής άδειας γιατί, πλην των άλλων, η αποζημίωση αυτή είχε υπολισθεί στο σύνολο των αποδοχών κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 102 του π.δ/τος 611/1977 (Σχετ. η αριθμ. 225/1987 πράξη Ι Τμήματος Ε.Σ.). Το ανωτέρω Χ.Ε. αντικαταστάθηκε με άλλο μειωμένο κατά το ποσό των 99.393 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.49. Με την αριθμ. 8/1989 πράξη του ιδίου Επιτρόπου, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 1292/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Κιλκίς ποσού 346.690 δρχ., που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης υπερωριακής εργασίας, εξαιρεσίμων ημερών στους με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου χειριστές, γιατί το ωρομίσθιο δεν είχε υπολογισθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 του νόμου 1810/1988. Το Χ.Ε. αντικαταστάθηκε με άλλο, με μειωμένο ποσό.

3.50. Με την αριθμ. 39/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κορίνθου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 340/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 407.031 δρχ., που αφορούσε την καταβολή του επιδόματος αδείας έτους 1989 των μονίμων υπαλλήλων του Ν.Τ., γιατί σε τρείς υπαλλήλους που δεν είχαν εργασθεί, ολόκληρο το χρονικό διάστημα από 1.7.1988 μέχρι 30.6.1989, είχε υπολογισθεί επίδομα αδείας στο ακέραιο κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 13 του Ν. 1505/1984. Το Χ.Ε. επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

3.51. Με πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1065/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 166.200 δρχ. που αφορούσε την καταβολή συμπληρωματικού εφάπαξ βοηθήματος του Ν. 103/1975, σε πρώην υπάλληλο του Ταμείου, γιατί αυτός δεν εδικαιούτο της περαιτέρω αύξησης του παραπάνω βοηθήματος πού έγινε με την αριθμ. 2030539/3775/0022/1989 κοινή Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 285/20.4.1989 Τ. Β') και ίσχυσε από 1.2.1989, ημερομηνία κατά την οποία δεν υπήρχε υφισταμένη ουδεμία σχέση του παραπάνω υπαλλήλου με το Νομαρχιακό Ταμείο, δεδομένου ότι στο αριθμ. 15/23.1.1989 ΦΕΚ Τ.Ν.Π.Δ.Δ. είχε πλέον δημοσιευθεί η αποδοχή της από 9.1.1989 υποβληθείσας παραίτησής του. Το ανωτέρω Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

3.52. Με την αριθμ. 112/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 582/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων, που αφορούσε την πληρωμή κλάσματος επιδόματος αδείας έτους 1989 σε υπάλληλο, γιατί ο υπολογισμός του παραπάνω επιδόματος δεν είχε γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 παρ. 3 του Ν. 1505/1984. Το Χ.Ε. ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό.

3.53. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο από τον ίδιο Επίτροπο το Χ.Ε. 1437/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσε

την πληρωμή δώρου Χριστουγέννων 1989 στο τακτικό προσωπικό του μηχανικού εξοπλισμού του Νομαρχιακού Ταμείου. Το Χ.Ε. ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο (1475/1989) με μειωμένο ποσό.

3.54. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τα πρακτικά της αριθμ. 25/23.6.1989 συνεδρίασής του έκρινε ότι δεν πρέπει να θεωρηθεί το Χ.Ε. 40/1989 της Υ.Ε. Εξόδων Νομού Τρικάλων με το οποίο συνεντελλόταν η πληρωμή του επιδόματος θέσης Α' 15νθημέρου μηνός Μαρτίου 1989 του προϊσταμένου του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί σύμφωνα με την αριθμ. 2/1989 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Λάρισας ο ανωτέρω θα έπρεπε να απέχει από την άσκηση των καθηκόντων του ως προϊσταμένου του Ν.Τ. Τρικάλων, αφού είχε ανασταλεί η εκτέλεση των αποφάσεων με τις οποίες είχε επιλεγεί και τοποθετηθεί στη θέση αυτή, και συνεπώς η μεταγενέστερη άσκηση των καθηκόντων αυτών ήταν παράνομη και δεν δημιουργούσε δικαίωμα λήψης του επιδόματος της θέσης αυτής. Κατόπιν αυτού παρακρατήθηκε το ποσό του επιδόματος θέσης που καταβλήθηκε στον ανωτέρω υπάλληλο από την κοινοποίηση της δικαστικής απόφασης, δηλαδή από 24.11.1988, που ανήλθε σε 33.900 δρχ. συνολικά.

3.55. Με την αριθμ. 61/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Φλώρινας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 675/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων ποσού 1.554.969 δρχ. που αφορούσε την καταβολή συμπληρωματικών αποδοχών χρονικού διαστήματος από 24.9.1985, που μονιμοποιήθηκε μέχρι 16.9.1987 που συνταξιοδοτήθηκε λόγω αναπηρίας, σε χειριστή προωθητήρα του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί η μονιμοποίησή του με τις διατάξεις του Ν. 1476/1984 από 24.9.1985 που του εκκαθαρίζεται και η διαφορά αποδοχών δεν έγινε νόμιμα γιατί κατά τον κρίσιμο χρόνο υποβολής της αίτησης για μονιμοποίηση δεν είχε τα προβλεπόμενα από την χείμενη νομοθεσία απαραίτητα προσόντα διορισμού, δηλαδή το πιστοποιητικό υγείας και αρτιμέλειας από την αρμόδια υγειονομική επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 25 του π. δ/τος 611/1977 σε συνδυασμό με την παρ. 1 του άρθρου 2 του Ν. 1476/1984. Το ανωτέρω Χ.Ε. κρίθηκε μη θεωρητέο με την αριθμ. 128/1990 πράξη του 1ου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

3.56. με την αριθμ. 64/1989 πράξη επιστροφής του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 735/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου Φλώρινας ποσού 544.000 δρχ. που αφορούσε την κατ' αποκοπή αμοιβή χειριστών του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί η πρόσληψη αυτών έγινε άτυπα (προφορικά) και κατά παράβαση των διατάξεων του Κεφ. Β' του Ν. 993/1979 όπως αυτές οι διατάξεις κωδικοποιήθηκαν με το άρθρο 56 και επόμενο του π. δ/τος 410/1988 Φ. 191 Α. Το παραπάνω Χ.Ε. ακυρώθηκε και δεν επανήλθε στον Επίτροπο.

Αμοιβές δικηγόρων

3.57. Με την αριθμ. 35/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 391/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων, που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου, γιατί η αμοιβή αυτή δεν είχε υπολογισθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα Δικηγόρων. Το ανωτέρω Χ.Ε. επανυποβλήθηκε μειωμένο και θεωρήθηκε.

3.58. Με την αριθμ. 95/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 648/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 79.887 δρχ., που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου, γιατί αφενός η αμοιβή αυτή έπρεπε να μειωθεί στο ήμισυ των ελαχίστων ορίων των αμοιβών που προβλέπονται από τον Κώδικα Δικηγόρων, κατά τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 15 του β.δ. 6/1961 «περί του Οργανισμού του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους» (ΦΕΚ 5Α) - ομοίου περιεχομένου είναι και η διάταξη του άρθρου 24 του π.δ. 671/82 «Οργάνωση των Νομικών Υπηρεσιών της Διοίκησης» (ΦΕΚ 140Α), η οποία (διάταξη) αφορά μεν τις αμοιβές των δικηγόρων του Δημοσίου, εφαρμόζεται όμως και για τις αμοιβές των δικηγόρων των Νομαρχιακών Ταμείων, τα οποία απολαμβάνουν των ατελειών και προνομίων, δικαστικών διοικητικών και οικονομικών, που απολαμβάνει το Δημόσιο, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου μόνου του β.δ. 24/1-12/2/57 ΦΕΚ 21Α, και αφετέρου η αμοιβή για τη σύνταξη υπομνήματος έπρεπε να υπολογισθεί βάσει των παγίων ελαχίστων ορίων του Δικηγορικού Κώδικα και όχι σε ποσοστό 2% επί του αντικειμένου της δίκης. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθ. 472/89 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το παραπάνω Χ.Ε.

3.59. Με την ίδια αιτιολογία το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο με την 216/1990 πράξη του το Χ.Ε. 885/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Μεσσηνίας, ποσού 144.000 δραχμών, ο δε Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης επέστρεψε αθεώρητο το Χ.Ε. 888/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Ανατολικής Αττικής, σε αντικατάσταση του οποίου εκδόθηκε το 37/1990 όμοιο με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά 202.493 δραχμές.

Ημερήσιες αποζημιώσεις - Οδοιπορικά έξοδα

3.60. Στα Νομαρχιακά Ταμεία παρατηρήθηκε ότι εκδόθηκαν εντάλματα πληρωμής οδοιπορικών εξόδων ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης υπαλλήλων που συνδέονται με το Ταμείο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, σε βάρος των πιστώσεων δημοσίων επενδύσεων, κατά παράβαση της διάταξης του άρθρου 17 του Ν.1647/1986, όπως αυτή ισχύει μετά την αντικατάστασή της με το άρθρο 52 του Ν. 1832/1989, ΦΕΚ 54 Α, σύμφωνα με την οποία οι πιστώσεις των δημόσιων επενδύσεων θα βαρύνονται με δαπάνες οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης μόνο του μόνιμου τεχνικού προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών, που ασχολείται με την εκτέλεση (μελέτη - κατασκευή) των έργων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων.

Αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

Νομαρχιακό Ταμείο Δράμας.

3.60.1.Το αριθμ. 176/1989 χρηματικό ένταλμα που επιστράφηκε αθεώρητο με την αριθμ. 34/1989 πράξη του οικείου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Το ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Νομαρχικό Ταμείο Λέσβου.

3.60.2. Το αριθ. 230/1989 χρηματικό ένταλμα που επιστράφηκε αθεώρητο με την αριθ. 118/1989 πράξη του οικείου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και το οποίο με την 495/1989 πράξη του 1ου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο.

3.61. Παρατηρήθηκαν επίσης παραβάσεις της νομοθεσίας περί οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης για τις υπηρεσιακές μετακινήσεις των υπαλλήλων (Ν.Δ. 65/1973) όπως συμπληρώθηκε και τροποποιήθηκε, μεταγενέστερα.

Αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

3.61.1. Με την αριθ. 39/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Άρτας, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 567/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσε πληρωμή ημερήσιας αποζημίωσης εκτός έδρας υπαλλήλου του μηχανικού εξοπλισμού, γιατί είχε υπολογισθεί κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 περ. 2°της αριθ. 95580/8906/22.11.1988 κοινής Υπουργικής απόφασης (Φ 887 Β), ποσόν ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης μεγαλύτερο των 1.000 δρχ. για κάθε μετακίνηση του ανωτέρω υπαλλήλου που χρησιμοποίησε υπηρεσιακό αυτοκίνητο. Το παραπάνω Χ.Ε. αντικαταστάθηκε με άλλο Χ.Ε. με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

3.61.2. Με την αριθ. 40/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 563/1989 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσε την καταβολή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε υπαλλήλους της πολεοδομίας, γιατί κατά παράβαση των διατάξεων των με αριθ. 28243/845/1984 και 95015/2615/1984 κοινών Υπουργικών αποφάσεων που κυρώθηκαν με το άρθρο 20 του Ν. 1505/1984, είχε υπολογισθεί πλήρης ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση στους παραπάνω υπαλλήλους οι οποίοι με εντολές του προϊσταμένου του Τμήματος Πολεοδομίας και Περιβάλλοντος και όχι με αιτιολογημένες αποφάσεις του Νομάρχη μετακινήθηκαν με υπηρεσιακά αυτοκίνητα και διανυκτέρευσαν σε απόσταση μεγαλύτερη των 30, αλλά μικρότερη των 80 χιλιομέτρων από την έδρα τους. Το παραπάνω Χ.Ε. ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε άλλο με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

3.61.3. Με την αριθ. 48/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κιλκίς, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 760/1989 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσε την πληρωμή σε υπαλλήλους δαπάνης, για τη χρησιμοποίηση ιδιόκτητων μεταφορικών μέσων κατά τις μετακινήσεις τους εκτός των ορίων του Νομού, γιατί δεν συνέτρεχαν στην προκειμένη περίπτωση οι προϋποθέσεις της αριθ. 95015/2615/1984 κοινής Υπουργικής απόφασης που να δικαιολογούν την χρησιμοποίηση από τους υπαλλήλους αυτούς ιδιόκτητων μεταφορικών μέσων, για τις παραπάνω μετακινήσεις. Το ανωτέρω Χ.Ε. επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

3.61.4. Με την αριθ. 23/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας, επιστράφηκαν αθεώρητα

τα Χ.Ε. 81 και 89 οικ. έτους 1989 της Υ.Ε. Εξόδων συνολικού ποσού 105.896 δρχ. που αφορούσαν πληρωμή χιλιομετρικής αποζημίωσης και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε υπαλλήλους του μηχανικού εξοπλισμού, γιατί ο υπολογισμός αυτών δεν είχε γίνει σύμφωνα με τις διατάξεις της αριθ. 3532/7072/15.1.1988 κοινής Υπουργικής απόφασης που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 23 του Ν. 1735/1987 και όπως αυτή ισχύει. Το ανωτέρω Χ.Ε. ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε άλλο με μειωμένο ποσό.

3.61.5. Με την αριθ. 195/1989 πράξη επιστροφής του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 1460 και 1462 οικ. έτους 1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσαν την πληρωμή πλήρους ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης τακτικών υπαλλήλων του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί ο υπολογισμός αυτής έγινε κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 11 εδαφ. 2 της αριθ. 95015/2615/1984 κοινής Υπουργικής απόφασης. Τα ανωτέρω Χ.Ε. ακυρώθηκαν και αντί αυτών εκδόθηκαν άλλα με μειωμένα ποσά.

3.61.6. Με την αριθ. 48/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 35/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων ποσού 203.064 δρχ. που αφορούσε εκκαθάριση πληρωμής χιλιομετρικής αποζημίωσης και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης μηνός Ιανουαρίου 1989 στους υπαλλήλους του μηχανικού εξοπλισμού του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί για μερικούς υπαλλήλους είχε εκκαθαρισθεί εσφαλμένα εκτός από τη νόμιμη, αποζημίωση της παρ. 1 της αριθ. 95580/8906/22.11.1988 κοινής Υπουργικής απόφασης, παράλληλα και συγχρόνως μ' αυτή και χιλιομετρική αποζημίωση της αριθ. 80017/2150/10.1.1984 κοινής Υπουργικής απόφασης. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθ. 186/1989 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το παραπάνω Χ.Ε. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα από τον ανωτέρω Επίτροπο με την αριθ. 132/1989 πράξη επιστροφής τα Χ.Ε. αριθ. 445, 746 και 747, οικ. έτους 1989, ποσού δρχ. αντίστοιχα 338.100, 337.650 και 317.300 τα οποία ακυρώθηκαν και εκδόθηκαν άλλα με μειωμένα ποσά.

3.61.7. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 113/1989 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Ταμείου Χαλκιδικής από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χαλκιδικής, το οποίο επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό.

Επιχορηγήσεις

3.62.Με την αριθμ. 17/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1103/1989 χρηματικό ένταλμα ποσού 2.600.000 δρχ. που αφορούσε επιχορήγηση στην Τοπική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.) Νομού Εύβοιας από το πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων για πολιτιστικές δραστηριότητες της ένωσης αυτής, γιατί η δαπάνη αυτή δεν ενέπιπτε στους σκοπούς και τις επιδιώξεις του Νομαρχιακού Ταμείου, όπως αυτές καθορίζονται με το άρθρο Ι παρ. 2 του ν. δ/τος 3620/1956. Το παραπάνω Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

3.62.1. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση και τα Χ.Ε. 393/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Κυκλάδων, ποσού 6.300.000 δραχμών (πράξη Επιτρόπου 26/1989) και 679/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Σερρών, ποσού 400.000 δραχμών (πράξη Επιτρόπου 27/1989).

3.63.Με την αριθμ. 114/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 2587/1989 Χ.Ε., ποσού 6.030.000 δρχ. που αφορούσε δωρεάν επιχορήγηση της Κοινοτικής Επιχείρησης Αδρανών Υλικών και Ετοίμου Σκυροδέματος «Αλφειός» της Κοινότητας Σαλμώνης για την κάλυψη δαπάνης ίδιας συμμετοχής, σύμφωνα με την απόφαση υπαγωγής αριθμ. 4753/21806/9.11.1989 του Γ.Γ. περιφ. Δυτ. Ελλάδος, γιατί από καμιά διάταξη νόμου και κανένα στοιχείο δεν προέκυπτε ότι η επένδυση αυτή μπορούσε να υπαχθεί στις διατάξεις του Ν. 1262/1982. Το ανωτέρω ένταλμα ακυρώθηκε. Η ενταλθείσα δαπάνη αποτελούσε το ήμισυ της συνολικής κάλυψης του ποσοστού ίδιας συμμετοχής της Κοινότητας από 12.060.000 δρχ. και συνεπώς λόγω της πράξεώς επιστροφής αποφεύχθηκε η παράνομη καταβολή (επιχορήγηση) 12.060.000 δραχμών.

3.63.1. Με την ίδια αιτιολογία επιστράφηκαν αθεώρητα και δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση το Χ.Ε. 396/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Κυκλάδων ποσού 500.000 δραχμών (πράξη Επιτρόπου 27/1989) και τα Χ.Ε. 512 και 1056 οικ. έτους 1989, του Νομαρχιακού Ταμείου Κοζάνης συνολικού ποσού 800.000 δραχμών (πράξεις Επιτρόπου 23 και 47/1989, αντίστοιχα).

3.64. Με τα πρακτικά της 35ης Συνεδρίασης της 29.9.1989 του Ι Τμήματος του Ε.Σ. κρίθηκε μη θεωρητέο το αριθμ. 389/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου Λέσβου, ποσού 1.200.000 δρχ., που αφορούσε χρηματοδότηση της κοινότητας Φίλιας από το πρόγραμμα της ΣΑΝΤ 8929/1989 με σκοπό να διατεθεί η πίστωση αυτή για την εκτύπωση, σύνθεση και φωτογράφιση ενημερωτικού φυλλαδίου της Νομαρχίας.

3.65. Με τα πρακτικά της αρ. 43 Συνεδρίασης της 28.11.1989 του Ι Τμήματος του Ε.Σ. κρίθηκε μη θεωρητέο το αριθμ. 848/1989 Χ.Ε. του ιδίου Νομαρχιακού Ταμείου, ποσού 120.000 δρχ. που αφορούσε οικονομική ενίσχυση στην Ένωση Κατωτέρων Αστυνομικών (Τοπική Επιτροπή Ν. Λέσβου) από το πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων της ΣΑΝΤ 8929.

3.66. Με την αριθ. 41/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λέσβου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 207/1989 Χ.Ε. ποσού 3.000.000 δρχ. που αφορούσε χρηματοδότηση από το πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΣΑΝΤ 8929) της κοινότητος Άντισας για προμήθεια χαρτιού, εκτύπωση, μοντάζ κλπ ενημερωτικού φυλλαδίου της Νομαρχίας Λέσβου, γιατί η χρηματοδότηση αυτή δεν συντελούσε στην εκπλήρωση των σκοπών του Νομαρχιακού Ταμείου (άρθρο Ι παρ. 2 του ν. δ/τος 3620/1956) και επί πλέον γιατί οι επιχορηγήσεις προς τους Ο.Τ.Α. δίδονται αποκλειστικά για την εκτέλεση έργων, μελετών και για λοιπές δαπάνες, οι οποίες θεωρούνται Δημόσιες Επενδύσεις κατά την έννοια των διατάξεων του ν.δ. 2957/1954. Το παραπάνω Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση (ακυρώθηκε).

3.66.1. Για τους ίδιους λόγους επιστράφηκαν αθεώρητα και δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση τα Χ.Ε. 1091 και 1594/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Κοζάνης, συνολικού ποσού 1.300.000 δραχμών (πράξεις Επιτρόπου 51/1989 και 15/1990), το Χ.Ε. 420/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Κορίνθου, ποσού 1.500.000 δραχμών (πράξη Επιτρόπου 43/1989) και το Χ.Ε. 92/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Τρικάλων, ποσού 580.000 δραχμών (πράξη Επιτρόπου 75/1989).

Κρατήσεις - Φορολογικές παραβάσεις

3.67. Με την αριθμ. 101/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αιτωλοακαρνανίας, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1159/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων ποσού 2.586.980 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή διαφόρων μελετητικών εργασιών γιατί η κράτηση του φόρου εισοδήματος είχε υπολογισθεί με συντελεστή 2% αντί 4% σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 15 του ν. δ/τος 3323/1955 όπως αυτή έχει αντκατασταθεί με το άρθρο ΙΙ του ν. 1828/1989 (Φ. 2Α) και είχε υπολογισθεί ο Φ.Π.Α. με συντελεστή 16% αντί 6% σύμφωνα με τις διατάξεις των ν. 1642 και 1676/1986 (Φ. 125, 204 Α). Το Χ.Ε. επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το ποσό των 175.504 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.68. Με υπηρεσιακό σημείωμα του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αχαΐας, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 1050/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 4.061.160 δρχ. που αφορούσε την πληρωμή λογαριασμού έργου, γιατί δεν είχε παρακρατηθεί στο σώμα του Χ.Ε. η οφειλή στο Ι.Κ.Α. Το Χ.Ε. επανυποβλήθηκε με τη σχετική παρακράτηση ποσού 389.688 δρχ. και θεωρήθηκε από τον Επίτροπο.

3.69. Με υπηρεσιακό σημείωμα του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Εύβοιας, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 1681/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 1.214.861 δρχ., που αφορούσε εξόφληση του 12ου λογαριασμού του έργου «οδός Ανδρονιάνοι-Βίταλα», γιατί δεν είχε γίνει αφαίρεση του τιμολογιακού χαρτοσήμου 3,6% και επί του υπολοίπου να υπολογισθεί στη συνέχεια ο Φ.Π.Α., όπως ορίζεται στις σχετικές διατάξεις του Ν. 1642/1986. (Το έργο είχε δημοπρατηθεί το έτος 1985). Επανυποβλήθηκε το Χ.Ε. μειωμένο κατά το ποσό των 43.735 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.70. με την αριθμ. 1/1990 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ευρυτανίας, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 1193/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού δραχμών 1.272.000.000, που αφορούσε την πληρωμή για εκπόνηση μελετών «για την ίδρυση παιδικού κέντρου αναψυχής και διακοπών στην Ευρυτανία», γιατί δεν είχε παρακρατηθεί ο φόρος εισοδήματος με συντελεστή 10% σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. δ/τος 3323/1955 όπως αυτές έχουν αντικατασταθεί με το άρθρο 11 του νόμου 1828/1989 Φ. 2Α. Το ανωτέρω Χ.Ε. επανυποβλήθηκε με την κράτηση του αναλογούντος φόρου και θεωρήθηκε.

3.71. Με την αριθμ. 78/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κορίνθου, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 1238/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου που αφορούσε επιχορήγηση στο Ι.Γ.Μ.Ε. (ν.π.ι.δ.) γιατί δεν έπρεπε η δαπάνη αυτή να επιβαρυνθεί και με Φ.Π.Α. (άρθρο 18 νόμου 1642/1986 Φ. 125Α). Το Χ.Ε. επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά το ποσό των 340.810 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.72. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 77/1989) το Χ.Ε. 118/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου ΛΕΣΒΟΥ από τον Επίτροπο του Ε.Σ., που αφορούσε την πληρωμή του 16ου λογαριασμού του έργου «Δρόμος Βατούσα-Χίδηρα και προσπέλαση Πτερούντα», γιατί ενώ η σύμβαση κατασκευής του έργου είχε υπογραφεί πριν από την ισχύ του ν. 1642/1986, ο Φ.Π.Α. υπολογίσθηκε χωρίς να αφαιρεθεί προηγουμένως το τέλος χαρτοσήμου σε ποσοστό 3,6%. Το Χ.Ε. αντικαταστάθηκε με άλλο (αριθμ. 410/1989) το οποίο υποβλήθηκε μειωμένο αναλόγως.

3.73. Με υπηρεσιακό σημείωμα του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 758/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 4.000.000 δρχ., που αφορούσε τη σύνταξη «Γενικής μελέτης 14ου Δημοτικού Σχολείου Κατερίνης», γιατί είχε παρακρατηθεί φόρος εισοδήματος με συντελεστή 4% αντί 10% σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. δ/τος 3323/1955 όπως αυτές έχουν αντικατασταθεί με το άρθρο II του ν. 1828/1989 Φ. 2Α. Επανυποβλήθηκε το Χ.Ε. με διπλότυπο εισπράξεως ποσού 226.414 δρχ. (υπόλοιπο 6%) και θεωρήθηκε.

3.74. Με υπηρεσιακό σημείωμα του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 733/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσε την εξόφληση της 7ης εντολής πληρωμής του έργου «Κατασκευή αρδευτικού Αρωνά», γιατί δεν είχαν επισυνφθεί παραστατικά στοιχεία αποδόσεως των υπέρ τρίτων κρατήσεων για τις απολογιστικές εργασίες. Το Χ.Ε. επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε αφού είχαν επισυναφθεί σ' αυτό αποδείξεις για την απόδοση κρατήσεων υπέρ τρίτων ποσού 48.872 δρχ. και υπέρ Ι.Κ.Α. ποσού 310.250 δραχμών.

3.75. Με την αριθμ. 22/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 3/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 121.564 δρχ. που αφορούσε την πληρωμή τριμήνων αποδοχών υπαλλήλων του Ταμείου, γιατί δεν είχαν υπολογισθεί και παρακρατηθεί οι νόμιμες κρατήσεις των εν ενεργεία υπαλλήλων (Σχ. πρακτικό Ι Τμ. Ελ. Συνεδρίου 45/15.7.1987).

Παραβάσεις Κώδικα Φορολογικών Στοιχείων

3.76. Με την αριθμ. 52/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 640/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου, ποσού 159.000 δρχ. που αφορούσε την καταβολή εξόδων μεταφοράς αναλωσίμου υλικού, γιατί εκτός των άλλων λόγων, επί των συνημμένων φορτωτικών υπήρχαν ξέσματα και αλλοιώσεις, σε βαθμό που να τις καθιστά μη αποδεκτές ως δικαιολογητικά της δαπάνης (άρθρο 1 παρ. 5 του π.δ. 471/1975).

Το παραπάνω Χ.Ε. ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε νέο (Χ.Ε. 869/1989) με μειωμένο ποσό κατά 14.072 δρχ., το οποίο συνοδεύετο από νέες φορτωτικές και θεωρήθηκε.

Περιπτώσεις μη συννόμων δαπανών προμηθειών.

Νομαρχιακό Ταμείο Καρδίτσας.

3.77. Με την αριθμ. 5/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 14/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε. Εξόδων ποσού 501.120 δρχ., που αφορούσε την προμήθεια ιματισμού (25 τζάκετ Αμερικής και 25 επενδύσεις) για τις ανάγκες του προσωπικού του μηχανικού εξοπλισμού του Νομαρχιακού Ταμείου, γιατί από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλεπόταν η χορήγηση των παραπάνω ειδών.

Το Ι Τμήμα του Ε.Σ. με την αριθμ. 138/1989 πράξη του έκρινε μη νόμιμη την παραπάνω δαπάνη.

Νομαρχιακό Ταμείο Τρικάλων.

3.78. Με την αριθμ. 219/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 999/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 21.014.620 δρχ. που αφορούσε την πληρωμή της αξίας ασφάλτου, επειδή δεν είχαν επισυναφθεί τα πρωτόκολλα παραλαβής και ενσωματώσεως της ασφάλτου στα αντίστοιχα έργα.

Το παραπάνω Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε στον Επίτροπο για θεώρηση.

Νομαρχιακό Ταμείο Χαλκιδικής.

3.79. Με την αριθμ. 21/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χαλκιδικής, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 419/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 4.000.000 δρχ., που αφορούσε την αγορά ενός απορριμματοφόρου αυτοκινήτου, γιατί για την παραπάνω προμήθεια δεν είχε ζητηθεί η έγκριση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1, 4 και 6 της αριθ. 6400/2060/25.5.1984 απόφασης του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως (Φ.421 Β).

Το ανωτέρω Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Εσφαλμένη εκκαθάριση - Διπλή πληρωμή

3.80. Με την αιτιολογία ότι, αφενός εντελλόταν να πληρωθούν χρηματικά ποσά μεγαλύτερα των πράγματι οφειλομένων και αφετέρου ενταλματοποιήθηκαν δαπάνες για τις οποίες είχαν ήδη εκδοθεί και θεωρηθεί από τους οικείους Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου άλλα χρηματικά εντάλματα πληρωμής, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα των κατωτέρω Νομαρχιακών Ταμείων:

α) Του Ν. Ταμείου Γρεβενών:

Τα Χ.Ε. 36, 171, 308, 587 και 893 οικονομικού έτους 1989, που αφορούσαν επιχορηγήσεις σε Ο.Τ.Α. και με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή επιπλέον δαπάνης συνολικού ποσού 3.764.560 δραχμών.

β) Του Ν. Ταμείου Κυκλάδων:

Το Χ.Ε. 712/1989, που αφορούσε χρηματοδότηση του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού για την υδροδότηση των νησιών και με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή επί πλέον δαπάνης ποσού 556.737 δραχμών.

γ) Του Ν. Ταμείου Λασιθίου:

Τα Χ.Ε. 94, 254 και 360 οικονομικού έτους 1989, με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή επί πλέον συνολικού ποσού 55.221 δραχμών.

δ) Του Ν. Ταμείου Τρικάλων:

Το Χ.Ε. 1291/1989 που αφορούσε πληρωμή δαπάνης τηλεφωνικών τελών και με το οποίο εντελλόταν επί πλέον δαπάνη ποσού 27.969 δραχμών για το οποίο (ποσό) είχε εκδοθεί και θεωρηθεί από τον οικείο Επίτροπο το Χ.Ε. 1149/1989.

ε) Του Ν. Ταμείου Χανίων:

Το Χ.Ε. 1151/1989 με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή επί πλέον ποσού 125.668 δραχμών, καθώς και το Χ.Ε. 1150/1989 με το οποίο εντελλόταν η πληρωμή επί πλέον ποσού 30.000.000 δραχμών, για το οποίο όμως (ποσό) είχε εκδοθεί και θεωρηθεί από τον οικείο Επίτροπο προηγούμενο χρηματικό ένταλμα (135/1989).

Λοιπές μη σύννομες δαπάνες

3.81. Με την αριθμ. 5/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Γρεβενών επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 14/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε. Εξόδων με το οποίο εντελλόταν να πληρωθεί σε υπάλληλο, δαπάνη που έγινε για λογαριασμό του Νομαρχιακού Ταμείου με την αιτιολογία ότι ούτε από τις διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 «περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ. ούτε από άλλη διάταξη προβλέπεται η έκδοση χρηματικών ενταλμάτων στο όνομα υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., αφού αυτοί δεν αναγνωρίζονται ως πιστωτές του. Το παραπάνω Χ.Ε. ακυρώθηκε.

3.82. Με την αριθμ. 203/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Θεσσαλονίκης, επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 310/1989 Χ.Ε. του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 1.938.000 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή στο ΕΛΚΕΠΑ δαπάνης σεμιναρίων που πραγματοποιήθηκαν για τους υπαλλήλους των υπηρεσιών της Νομαρχίας γιατί δεν είχε εκδοθεί η κοινή Υπουργική απόφαση που απαιτεί η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 15 του Ν. 1232/1975 (Φ. 279 Α). Το Χ.Ε. δεν επανήλθε για θεώρηση.

3.83. Με την αριθμ. 26/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κιλκίς, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 375/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 300.000 δρχ. που αφορούσε την πληρωμή στην Ιερά Μητρόπολη Πολυανής και Κιλκισίου εκμισθώτρια του οικήματος στο οποίο στεγάζεται η Νομαρχία Κιλκίς, δαπάνης ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων Νομαρχιακού καταστήματος, γιατί επρόκειτο για φθορές που προήρχοντο από τη συνήθη χρήση του μισθίου και θα έπρεπε, να βαρύνουν την εκμισθώτρια κατά τις δια-

τάξεις του άρθρου 36 του Π. Δ/τος 715/1979. Το παραπάνω Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

3.84. Με υπηρεσιακό σημείωμα του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πιερίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 732/1989 και 734/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου, ποσού αντίστοιχα 2.760.000 δρχ. και 120.000 δρχ., που αφορούσαν πληρωμή δαπάνης μεταφοράς αμμοχάλικου, γιατί υπολογιζόταν δαπάνη αναθεωρήσεως τιμών επί της αξίας της μεταφοράς, ενώ η εργασία αυτή δεν θεωρείται έργο κατά την αληθινή έννοια των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 1 και 3 του Ν. 1418/1984 και δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις περί αναθεωρήσεως τιμών κατασκευής των Δημοσίων Έργων.

Το Χ.Ε. 732/1989 θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 838.029 δρχ., το δε Χ.Ε. 734/1989 ακυρώθηκε.

3.85. με την αριθμ. 35/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλας επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 193/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου ποσού 57.660 δρχ., για δαπάνες δημοσιεύσεως διακηρύξεων διαγωνισμών, επειδή δεν επισυνάπτονταν τα κατά νόμο δικαιολογητικά. Το παραπάνω Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 780 και 793 οικ. έτους 1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Πρέβεζας ποσού αντίστοιχα 4.470.864 δρχ. και 306.270 δρχ. από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πρέβεζας με την αριθμ. 13/1989 πράξη επιστροφής. Τα Χ.Ε. επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένα ποσά κατά 160.588 δρχ. το πρώτο και 150.064 δρχ. το δεύτερο.

3.86. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την αριθμ. 61/1990 πράξη του έκρινε μη θεωρητέο το Χ.Ε. 780/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου Φωκίδας ποσού 44.732 δρχ. που αφορούσε δαπάνη δημοσιεύματος σε περισσότερες της μιας εφημερίδες, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 4 του Ν. 5352/1932.

3.87. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 3/1989) από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πρέβεζας το Χ.Ε. 345/1989 του Νομαρχιακού Ταμείου, που αφορούσε επιχορήγηση του Ελληνοσοβιετικού Συνδέσμου Πρέβεζας γιατί για την επιχορήγηση αυτή δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του άρθρου 26 παρ. 1 του Ν. 1262/1982 και επί πλέον η επιχορήγηση αυτή δεν συντελούσε στην εκπλήρωση των σκοπών του Νομαρχιακού Ταμείου. Το χρηματικό αυτό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

3.88. Με την αριθμ. 135/1989 πράξη επιστροφής του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 458/1989 της Υ.Ε. Εξόδων ποσού 1.500.000 δρχ., που αφορούσε πληρωμή δαπανών (εκτυπώσεις, υλικό κ.λ.π.) του 1ου Περιφερειακού Αναπτυξιακού Συνεδρίου 1989 σε βάρος των πιστώσεων του προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΣΑΝΤ 8929) γιατί πλην των άλλων η ανωτέρω δαπάνη δεν συντελούσε στην εκπλήρωση των σκοπών του Ν.Τ. ούτε εξυπηρετούσε λειτουργικές ανάγκες αυτού (παρ. 2 του άρθρου 1 του Ν.Δ. 3620/1956). Το παραπάνω Χ.Ε. ακυρώθηκε.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΕΩΣ (Ο.Τ.Α.) ΚΑΙ ΕΞΑΡΤΩΜΕΝΑ ΑΠΟ ΑΥΤΟΥΣ Ν.Π.Δ.Δ., ΙΔΡΥΜΑΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ

Κατασταστικός έλεγχος

Αποδοχές - αποζημιώσεις

3.89. Με την 250/1989 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν ο Πρόεδρος και τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου της Δημοτικής Φιλαρμόνικής Δράμας, και ο υπάλληλος που διεξάγει τη λογιστική υπηρεσία αυτής, με το ποσό των δρχ. 142.440, το οποίο μη νόμιμα καταβλήθηκε στον Αρχιμουσικό της πιο πάνω Φιλαρμονικής κατά το έτος 1985, υπό τη μορφή επιδομάτων ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας, πέραν των αποδοχών που εδικαιούτο σύμφωνα με την παρα. 1 του άρθρου 8 του Κανονισμού Διοικήσεως και Διαχειρίσεως της Φιλαρμονικής του Δήμου Δράμας.

3.90. Από την αρμόδια Δ/νση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συντάχθηκε το υπ' αριθ. 21/5.12.1989 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων, σύμφωνα με το οποίο για τον υπολογισμό του επιδόματος αδείας έτους 1985 που εκκαθαρίστηκε και καταβλήθηκε με το 430/1985 χρηματικό ένταλμα στο μόνιμο προσωπικό του Δήμου Βούλας, λήφθηκε υπόψη, κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 3 του άρθρου 13 του Ν. 1505/1984 και το επίδομα ανθυγιεινής εργασίας.

3.91. Από τον αυτό Δήμο Βούλας καταβλήθηκε με τα χρηματικά εντάλματα μισθοδοσίας έτους 1985 στο εργατοτεχνικό προσωπικό του, υπό μορφή μηνιαίου επιδόματος σε ποσοστό 10% επί του βασικού μισθού, το αντίτιμο των ειδών ένδυσης που προβλέπονται από τις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας στις οποίες μισθολογικά υπάγεται το προσωπικό αυτό, ενώ, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 25 του Ν. 3239/1955 (ΦΕΚ 125 Α'), σε περίπτωση μη προμήθειας των εν λόγω ειδών καταβάλλεται το αντίτιμο τούτων εφάπαξ και όχι υπό μορφή μηνιαίου επιδόματος. Το επίδομα τούτο λήφθηκε υπόψη και για τον υπολογισμό των καταβληθέντων δώρων εορτών και επιδόματος αδείας (Φ.Μ.Ε. 21/5.12.1989).

3.92. Κατά τον έλεγχο των παραστατικών στοιχείων των απολογισμών των Κοινοτήτων Καρπερής, Σκοτούσας, Ποντισμένου, Ν. Ζίχνης και Αμμουδιάς Νομού Σερρών του έτους 1987 διαπιστώθηκε, ότι στο προσωπικό που μονιμοποιήθηκε με τις διατάξεις του Ν. 1476/1984 καταβλήθηκαν τα επιδόματα ανθυγιεινής και επικίνδυνης εργασίας κατόπιν υπολογισμού τους σύμφωνα με τα οριζόμενα στις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας από τις οποίες διήπετο η μισθοδοσία τους πριν τη μονιμοποίησή τους, ενώ έπρεπε να υπολογισθούν σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παρ. 4 της υπ' αριθ. 96914/3585/25.11.1985 κοινής Υπουργικής απόφασης (ΦΕΚ 24 Β'), που κυρώθηκε με το άρθρο 12 του Ν. 1643/1986. Για τις μη νόμιμες αυτές πληρωμές συντάχθηκαν από τον αρμόδιο Επίτροπο τα υπ' αριθμ. 2, 4, 5, 6 και 10/1989 Φ.Μ.Ε., τα οποία και εκτελέστηκαν με την επιστροφή του ποσού των 174.408 δραχμών.

3.93. Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 272 του Ν. 1188/1981 καταβλήθηκε επίδομα αδείας σε προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου που δεν είχε συμπληρώσει υπηρεσία δώδεκα μηνών. Η διαπίστωση αυτή έγινε κατά τον έλεγχο των παραστατικών στοιχείων των απολογισμών έτους 1987, των Κοινοτήτων Αλιστράτης, Ροδολίβους και Μικρού Σουλίου του Νομού Σερρών από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από τον οποίο συντάχθηκαν τα υπ' αριθ. 7, 8 και 9/1989 Φ.Μ.Ε., σε εκτέλεση των οποίων επιστράφηκε το ποσό των 32.617 δραχμών.

3.94. Στους γραμματείς των Κοινοτήτων Φενεού και Κάτω Ταρσού Νομού Κορινθίας καταβλήθηκε κατά το έτος 1987 αποζημίωση για υπερωριακή εργασία βάσει ωρομισθίου για τον υπολογισμό του οποίου λήφθηκε υπόψη και η καταβαλλόμενη Α.Τ.Α., ενώ σύμφωνα με την παρ. 4 εδ. α' του άρθρου 17 του Ν. 1505/1984 έπρεπε το ωρομίσθιο να υπολογισθεί στο μισθό του μισθολογικού κλιμακίου τους χωρίς τα ποσά της Α.Τ.Α. Κατά το αυτό έτος 1987 καταβλήθηκε στο γραμματέα της Κοινότητας Πασίου του ιδίου Νομού υπερωριακή αποζημίωση δεκατεσσάρων (14) ωρών για κάθε μήνα αντί των επτά (7) ωρών που είχαν εγκριθεί με την 7738/1987 κοινή Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 280 Β'). Από τον αρμόδιο Επίτροπο συντάχθηκαν τα υπ' αριθμ. 5, 6 και 9/1989 Φ.Μ.Ε., τα οποία εκτελέστηκαν με την επιστροφή των μη νομίμως καταβληθέντων ποσών.

3.95. Με το 945/1985 χρηματικό ένταλμα του Δήμου Βούλας καταβλήθηκε σε υπάλληλό του η διαφορά αποδοχών οικ. έτους 1982, η αξίωση επί των οποίων (αποδοχών) είχε παραγραφεί (Φ.Μ.Ε. 21/5.12.1989).

Εκτέλεση έργων

Ανάθεση έργων με μεγάλη έκπτωση

3.96. Κατά τον έλεγχο των παραστατικών στοιχείων των απολογισμών των Δήμων και Κοινοτήτων διαπιστώθηκε η ανάθεση έργων με υψηλά ποσοστά εκπτώσεως. Οι συνέπειες των μεγάλων εκπτώσεων εκτίθενται στο δεύτερο μέρος της εκθέσεως (γενικές παρατηρήσεις).

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.96.1. Έργο: «Επέκταση αρδευτικού δικτύου Καπνοσπορίου» Κοινότητας Νικόκλειας Ν. Σερρών (οικ. έτος 1986), προϋπολογισμού δρχ. 2.450.000, ανατέθηκε με έκπτωση 74%.

3.96.2. Έργο: «Κατασκευή διαφόρων οδών» Δήμου Βούλας, προϋπολογισμού δρχ. 35.000.000, ανατέθηκε με έκπτωση 70% (χρηματικά εντάλματα 89, 123, 152, 221 κ.λπ., οικ. έτους 1985).

3.96.3. Έργο: «Ασφαλτόστρωση κοινοτικών δρόμων» Κοινότητας Ν. Τυρολόης Ν. Σερρών (οικ. έτος 1987), προϋπολογισμού δρχ. 3.000.000, ανατέθηκε με έκπτωση 70%.

3.96.4. Έργο: «Αναχαίνιση εσωτερικού δικτύου ύδρευσης» Κοινότητας Σκουτάρεως Ν. Σερρών (οικ. έτος 1987), προϋπολογισμού δρχ. 12.000.000, ανατέθηκε με έκπτωση 67%.

Ανάθεση έργων χωρίς διαγωνισμό – Κατάτμηση έργων

3.97. Διαπιστώθηκε κατάτμηση έργων, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 1 του άρθρου 12 του Π. Δ/τος 28/1980 και τούτο, προφανώς, είτε προς αποφυγή της διενέργειας διαγωνισμού, είτε προς αποφυγή σύνταξης μελέτης κατασκευής τους. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.97.1. Στο Δήμο Ζαχάρως Ν. Ηλείας έγινε κατάτμηση του έργου «Ασφαλτόστρωση δημοτικών οδών» με τέσσερις αναθέσεις εκτέλεσης κατασκευής ισαρίθμων τμημάτων του, χωρίς διαγωνισμό, ως ακολούθως:

«Ασφαλτικά δημοτικών οδών», προϋπολογισμού δρχ. 1.000.000 (συμβατική αξία δρχ. 941.864).

«Ασφαλτικά δημοτικών οδών, δρόμος προς Προφήτη Ηλία», προϋπολογισμού δρχ. 1.000.000 (συμβατική αξία δρχ. 948.258).

«Ασφαλτοτάπης», προϋπολογισμού δρχ. 200.000 (συμβατική αξία δρχ. 200.000).

«Επούλωση λάκκων», προϋπολογισμού δρχ. 250.000 συμβατική αξία δρχ. 250.000).

3.97.2. Στον αυτό Δήμο Ζαχάρως κατατμήθηκαν έργα οδοποιΐας καθώς και τα έργα «Διαμόρφωση προαυλίου τουριστικού περιπτέρου» και «κατασκευή υποστέγου αθλητικής χρήσης» σε τμήματα με κατασκευαστική αξία μικρότερη των 300.000 δραχμών, με συνέπεια να μη συνταχθεί μελέτη, η δε εκτέλεσή τους να γίνει χωρίς επίβλεψη, αφού για έργα προϋπολογισμού δαπάνης μέχρι του ποσού αυτού δεν απαιτείται η σύνταξη μελέτης, ούτε ορισμός επιβλέποντος (άρθρα 1 παρ. 5 και 6 παρ. 3 του Π.Δ. 28/1980, όπως τροποποιήθηκαν με την παρ. 1 του άρθρου 1 του Π.Δ. 1188/1981).

3.97.3. Το έργο «διαμόρφωση πλατείας Κοινότητας Μαρίνας» του Νομού Ημαθίας κατατμήθηκε σε τρία τμήματα προϋπολογισμού δαπάνης δρχ. 400.000, 300.000 και 150.000, με αποτέλεσμα να γίνει μελέτη μόνο για το τμήμα του οποίου η δαπάνη ήταν ανώτερη των 300.000 δραχμών, αλλά και αυτή συντάχθηκε μετά την κατάρτιση της σύμβασης ανάθεσης και συγκεκριμένα την ίδια ημέρα που άρχισε η κατασκευή του έργου (10.12.1984).

Υπερσυμβατικές εργασίες

3.98. Κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 41 του Π.Δ. 28/1980 αυξήθηκε το συνολικό ποσό της συμβάσεως εκτέλεσης του έργου πέραν του 50%. Παρατίθενται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.98.1. Έργο: «Κατασκευή δικτύου αποχέτευσης οδών, ομάδα 3.84» του Δήμου Πεύκης, προϋπολογισμού δρχ. 10.000.000. Το συμβατικό ποσό δρχ. 6.186.796 ανήλθε με το 2ο Σ.Π. στο ποσό δρχ. 9.433.269, μη συνυπολογιζομένης της αναθεωρήσεως (ποσοστό υπέρβασης 52,47%).

3.98.2. Έργο: «Κατασκευή υδατοδεξαμενής» του Δήμου Μοιρών Νομού Ηρακλείου, προϋπολογισμού δρχ. 7.300.000. Το συμβατικό ποσό δρχ. 5.859.000 με τη σύνταξη Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των δρχ. 9.084.387, μη συνυπολογιζομένης της αναθεωρήσεως (ποσοστό υπέρβασης 55%).

3.99. Στον τελικό λογαριασμό του έργου «αγροτική οδοποιΐα» της Κοινότητας Κουλούρας του Νομού Ημαθίας (Χ.Ε. 50/1984) πιστοποιούνται υπερσυμβατικές εργασίες ποσού δρχ. 150.781 χωρίς να έχει συνταχθεί Σ.Π., κατά παράβαση του άρθρου 41 του Π.Δ. 28/1980.

Λοιπές παρατηρήσεις επί έργων

3.100. Με την 275/1989 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίσθηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Σοφάδων Νομού Καρδίτσας με το ποσό των δρχ. 5.112.303, το οποίο καταβλήθηκε με τα χρηματικά εντάλματα 135, 136, 297, 491, 380 και 497/1985 για την προμήθεια ασφάλτου απολογιστικά από τους αναδόχους διαφόρων έργων του Δήμου, με την αιτιολογία ότι στα πιο πάνω χρηματικά εντάλματα δεν επισυνάπτονται τα τιμολόγια προμήθειας της ασφάλτου.

3.101. Από τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων οικ. έτους 1985, του Δήμου Ανδρίτσαινας Νομού Ηλείας, διαπιστώθηκε ότι με το υπ' αριθ. 6/1985 χρηματικό ένταλμα καταβλήθηκαν 862.000 δραχμές σε ανάδοχο δημοτικού έργου για την εξόφληση μέρους του 3ου λογαριασμού του έργου αυτού, στις οποίες περιλαμβάνεται και ποσό δρχ. 160.091 για την εκτέλεση εργασιών απολογιστικώς. Για την καταβολή όμως του τελευταίου αυτού ποσού δεν επισυνάπτονται στο χρηματικό ένταλμα τα νόμιμα αποδεικτικά πληρωμής που απαιτούν οι διατάξεις των άρθρων 53 παρ. 7 και 57 του Π.Δ. 28/1980, γι' αυτό και το Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 109/1989 πράξη του κατελόγισε τους υπολόγους του Δήμου με το ποσό αυτό των 160.091 δραχμών.

3.102. Από την αρμόδια Δ/νση του Ελεγκτικού Συνεδρίου συντάχθηκε το υπ' αριθ. 20/5.12.1989 Φ.Μ.Ε. επειδή στο χρηματικό ένταλμα 389/1985, ποσού δρχ. 1.008.457, που εκδόθηκε από το Δήμο Ζαχάρως Νομού Ηλείας και αφορούσε την εξόφληση του τελικού λογαριασμού του έργου «κατασκευή των εγκαταστάσεων καθαρισμού των λυμάτων του Δήμου», περιλαμβάνεται και ποσό αναθεώρησης για αναθεωρητική περίοδο μεταγενέστερη της συμβατικής προθεσμίας εκτέλεσης του έργου.

3.103. Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 9 παρ. 2 εδ. ε' του Π.Δ. 171/1987 και της υπ' αριθ. ΕΔα/04/40/Φ.Ν. 294/28.3.1986 αποφάσεως του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (ΦΕΚ 137 Β'), καταβλήθηκε «όφελος εργολάβου» για έργα μέχρι ποσού προϋπολογιζομένης δαπάνης δρχ. 1.500.000 που ανατέθηκαν χωρίς διαγωνισμό. Η διαπίστωση αυτή έγινε κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων των Κοινοτήτων Ασπροκάμπου, Ψαρίου και Κόρφου του Νομού Κορινθίας, οικ. έτους 1987. Συντάχθηκαν από τον αρμόδιο Επίτροπο τα υπ' αριθ. 1, 2 και 12/1989 Φ.Μ.Ε., σε εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν τα ποσά δρχ. 28.878, 26.011 και 20.349, αντίστοιχα.

3.104. Κατά τον έλεγχο του υπολογισμού της Κοινότητας Καράτουλα Νομού Ηλείας, οικ. έτους 1983, διαπιστώθηκε ότι με το χρηματικό ένταλμα 62/1983 καταβλήθηκε σε εργολάβο για την εκτέλεση του έργου «Κατασκευή αρδευτικού αύλακα» το ποσό των 651.000 δραχμών αντί του πράγματι οφειλόμενου ποσού των δρχ. 561.000, που αναγραφόταν στο τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών (Φ.Μ.Ε. 15/22.11.1989).

3.105. Με το χρηματικό ένταλμα 34/1983 της Κοινότητας Κουλούρας του Νομού Ημαθίας πληρώθηκαν σε εργολάβο δρχ. 300.000 για την κατασκευή τσιμενταυλάκων, ενώ οι εργασίες των οποίων η εκτέλεση βεβαιώνεται από την Επιτροπή παραλαβής ανέρχονται σε 34 τετρ. μέτρα και με βάση τη συμφωνηθείσα τιμή των 900 δραχμών κατά τρ. μέτρο θα έπρεπε να καταβληθεί στον εργολάβο μόνο το ποσό των δρχ. 30.600 (Φ.Μ.Ε. Φ. 29/5/π4/9.1.1989).

3.106. Κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 53 παρ. 5 του Π.Δ. 28/1970 λογαριασμοί του έργου «ανώρυξη γεώτρηση – επέκταση εσωτερικού δικτύου ύδρευσης» της Κοινότητας Μαρίνας του Νομού Ημαθίας συντάχθηκαν βάσει επιμετρήσεων με τις οποίες πιστοποιούνταν ποσότητες εργασιών περισσότερες των εγκεκριμένων ποσοτήτων («εκσκαφές ημιβραχώδεις – γαιώδεις με προωθητήρα»: εγκεκριμένες μονάδες 3.000 – πιστοποιούνται και πληρώνονται με τον 3ο λογαριασμό 7.000 μονάδες. «Εκθάμνωση»: εγκεκριμένες μονάδες 200 – πιστοποιούνται και πληρώνονται με τον 3ο λογαριασμό 1.200 μονάδες). Διαπιστώθηκε επίσης ότι σε αρκετές εργασίες του αυτού έργου εγκρίθηκαν με τον 1ο Σ.Π. ποσότητες λιγότερες από εκείνες που είχαν πιστοποιηθεί και πληρωθεί.

3.107. Στο χρηματικό ένταλμα 40/1983, που εκδόθηκε από την Κοινότητα Κουλούρα του Νομού Ημαθίας για την πληρωμή του 1ου λογαριασμού του έργου «κατασκευή τσιμενταυλάκων», επισυνάπτεται ως δικαιολογητικό της πληρωθείσης δαπάνης τιμολόγιο του εργολάβου που φέρει ημερομηνία εκδόσεως (6.12.1982) προγενέστερη εκείνης της καταρτίσεως της συμβάσεως κατασκευής του έργου (31.10.1983).

Έξοδα παραστάσεως Προέδρων Κοινοτήτων

3.108. Κατά τον έλεγχο του απολογισμού της Κοινότητος Μεγ. Σειρηνίου του Νομού Γρεβενών (οικ. έτος 1983) διαπιστώθηκε ότι στον Πρόεδρο της Κοινότητας αυτής καταβλήθηκαν κατά το έτος 1983 έξοδα παραστάσεως συνολικά 240.000 δραχμές, ενώ σύμφωνα με την

77602/29.10.1982 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 987 Β'), με την οποία καθορίστηκαν τα έξοδα παραστάσεως των Δημάρχων, Αντιδημάρχων και Προέδρων Κοινοτήτων για το έτος 1983 με βάση τα έσοδα του Δήμου ή της Κοινότητας που πραγματοποιήθηκαν κατά το έτος 1981, θα έπρεπε να καταβληθεί το ποσό των 210.000 δραχμών, αφού τα έσοδα της πιο πάνω Κοινότητας ανήλθαν κατά το έτος 1981 στο ποσό του 1.027.072 δραχμών.

3.109. Μη ορθός υπολογισμός των εξόδων παραστάσεως παρατηρήθηκε και στις Κοινότητες Στενού και Κάτω Ταρσού του Νομού Κορινθίας, οι οποίες κατέβαλαν στους Προέδρους τους το έτος 1987 για έξοδα παραστάσεως δρχ. 35.992 και 20.000, αντίστοιχα, επί πλέον των όσων αυτοί εδικαιούντο. Από τον αρμόδιο Επίτροπο συντάχθηκαν τα υπ' αριθ. 4 και 9/1989 Φ.Μ.Ε., σε εκτέλεση των οποίων επιστράφηκαν τα ανωτέρω ποσά.

Επιχορηγήσεις

3.110. Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων, οικ. έτους 1986, της Κοινότητας Πυργίου του Νομού Χίου, της οποίας τα τακτικά έσοδα ανέρχονται για το έτος αυτό στο ποσό των δρχ. 7.390.321, διαπιστώθηκε ότι εκδόθηκαν από την Κοινότητα τα χρηματικά εντάλματα 51 και 140/1986 με τα οποία πληρώθηκαν, υπό την μορφή επιχορηγήσεων στο Μορφωτικό Σύλλογο Πυργίου «Γ. Θεοτοκά» και στο Γυναικείο Αγροτοτουριστικό Συνεταιρισμό Νοτιοχώρων Χίου τα ποσά των δρχ. 350.000 και 300.000, αντίστοιχα, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 του άρθρου 192 του Ν. 1065/1980 που προστέθηκε με την παρ. 7 του άρθρου 26 του Ν. 1416/1984 (άρθρο 232 παρ. 3 του Π.Δ. 76/1985), σύμφωνα με τις οποίες είναι δυνατή, υπό ορισμένες προϋποθέσεις, η παροχή χρηματικών επιχορηγήσεων σε αθλητικούς και πολιτιστικούς συλλόγους, σε καμιά όμως περίπτωση δε μπορεί η πίστωση που έχει εγγραφεί στον προϋπολογισμό της Κοινότητας για το σκοπό αυτό να υπερβαίνει το ένα εκατοστό των τακτικών εσόδων της. Από τον αρμόδιο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου εκδόθηκε η υπ' αριθ. 28/1989 καταλογιστική πράξη, με την οποία καταλογίστηκαν οι υπόλογοι της Κοινότητας με το ποσό των δρχ. 576.097 (350.000 – (7.390.321 × 001).

3.111. Με την ίδια, ως ανωτέρω, αιτιολογία καταλογίστηκαν και οι υπόλογοι, για το οικ. έτος 1986, των Κοινοτήτων Αρμολίων (καταλ. πράξη 31/1989) και Μεστών (καταλ. πράξη 32/1989) του αυτού Νομού με τα ποσά των δρχ. 916.680 (950.000 – (3.332.000 × 0,01) και 78.474 (100.000 – (2.152.604 × 0,01), αντίστοιχα.

3.112. Επιχορηγήσεις σε συλλόγους πέραν του επιτρεπόμενου από τις προμνησθείσες διατάξεις ποσού έγιναν και από την Κοινότητα Κουλούρας του Νομού Ημαθίας, η οποία προήλθε, κατά το έτος 1984, σε επιχορηγήσεις δρχ. 110.000, ενώ, βάσει των τακτικών της εσόδων του αυτού έτους (δρχ. 6.635.895), έπρεπε οι επιχορηγήσεις της να περιορισθούν μέχρι του ποσού των 66.359 δραχμών (Φ.Μ.Ε. Φ6/173/Π3/1989).

Κρατήσεις – εισφορές

3.113. Με την 501/1989 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίστηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Βύρωνα Αττικής με ποσό των δρχ. 30.251 που καταβλήθηκε στο Δημόσιο Ταμείο Βύρωνα με το 1236/1981 χρηματικό ένταλμα για έξοδα έκδοσης οικοδομικής αδείας (δρχ. 650 χαρτόσημο – δρχ. 29.601 επικουρικό), γιατί σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 225 του Ν.Δ. 1065/1980, οι Δήμοι απαλλάσσονται από κάθε δασμό, τέλος, εισφορά υπέρ οιουδήποτε ταμείου και γενικά έχουν όλες τις ατέλειες και τα προνόμια που έχει και το Δημόσιο (Ν.Δ. 31/1968).

3.114. Από το Δήμο Βούλας με τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής λογαριασμών Ε.Υ.Δ.Α.Π. του έτους 1985 καταβλήθηκαν και εισφορές νέων έργων, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 272 του Π.Δ. 76/1985.

Λοιπές μη σύννομες δαπάνες

3.115. Με την 501/1989 πράξη του Α' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου καταλογίσθηκαν οι υπόλογοι του Δήμου Βύρωνα Αττικής με το ποσό των δρχ. 333.720, το οποίο κατέβαλε ο Δήμος σε ιδιωτική εταιρεία κατά το έτος 1981 για την εκπόνηση προγραμμάτων μισθοδοσίας του προσωπικού του, επειδή η ανάθεση της εργασίας αυτής έγινε χωρίς έγκριση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 2 και 9 του Ν.Δ. 101/1973 και 3 του Ν.Δ. 216/1974.

3.116. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας εκδόθηκε η υπ' αριθ. 93/1989 καταλογιστική πράξη με την οποία καταλογίστηκαν οι υπόλογοι για το οικον. έτος 1983, της Κοινότητας Κρεσταίνων του Νομού Ηλείας με τη δαπάνη δημοσιεύσεως στην εφημερίδα «Πατρίς» Πύργου χαιρετιστηρίου ψηφίσματος της Κοινότητας για την κατάθεση στη Βουλή από την τότε πολιτική ηγεσία σχεδίου νόμου σχετικού με την κοινωνικοποίηση των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών Κοινής Ωφελείας. Ο καταλογισμός έγινε με την αιτιολογία ότι η δαπάνη αυτή δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου, ούτε εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες ή προάγει τους σκοπούς της Κοινότητας. Εξάλλου, στα πλαίσια λειτουργίας και δραστηριότητας του Κράτους δικαίου, η κάθε είδους μέριμνα και το ενδιαφέρον της πολιτικής ηγεσίας για τα προβλήματα των Δημοσίων Υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. αποτελεί καθήκον που επιβάλλεται από το νόμο, η εκπλήρωση του οποίου δεν χρειάζεται ανακοινώσεις και ευχαριστίες.

3.117. Η ίδια ως ανωτέρω, αιτιολογία αποτέλεσε το περιεχόμενο του υπ' αριθ. 17/23.11.1989 Φ.Μ.Ε., που συντάχθηκε από τον αυτό Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου για όμοια δαπάνη της Κοινότητας Μαχρυσίων Νομού Ηλείας, σε εκτέλεση του οποίου επιστράφηκε το μη συννόμως δαπανηθέν ποσό (γραμ. εισπράξεως Τ.Π. και Δ' – Γραφείου Κρεσταίνων 1309/13.12.1989).

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Χρηματικά Εντάλματα Προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

3.118. Όπως και κατά τα προηγούμενα οικον. έτη, έτσι και στη διάρκεια του έτους 1989 σημαντικό μέρος των δαπανών όλων των κλάδων των Ενόπλων Δυνάμεων, εξακολούθησαν να πραγματοποιούνται με την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, χωρίς να συντρέχουν πάντοτε οι προϋποθέσεις που προβλέπονται από τις συνδυασμένες διατάξεις των άρθρων 32 του Ν.Δ. 321/1969 και 36 του Ν.Δ. 721/1970. Σε πολλές περιπτώσεις η έκδοση Χ.Ε.Π. στηρίζεται στην αόριστη αιτιολογία του «κατεπείγοντος» της δαπάνης, χωρίς, όπως πρέπει, να παρατίθενται τα πραγματικά περιστατικά που συνιστούν το επείγον της κάθε περίπτωσης. Επίσης παρατηρήθηκε κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών απόδοσης λογ/σμού των Χ.Ε.Π., ότι ένα μεγάλο μέρος του ποσού ή και ολόκληρο το ποσό πολλών ενταλμάτων προπληρωμής επιστράφηκε (ως αδιάθετο υπόλοιπο) με αιτιολογία τη μη πραγματοποίηση της δαπάνης. Ενδεικτικά αναφέρονται οι εξής περιπτώσεις:

Χ.Ε.Π. 1329/87 ποσού δρχ. 733.780. Αδιάθετο υπόλοιπο δρχ. 578.535.

Χ.Ε.Π. 1470/87 ποσού δρχ. 1.700.000. Αδιάθετο υπόλοιπο δρχ. 738.650.

Χ.Ε.Π. 1/88 ποσού δρχ. 2.000.000. Αδιάθετο υπόλοιπο δρχ. 1.296.940.

3.119. Από τα ανωτέρω προκύπτει, ότι κάθε χρόνο ένα σημαντικό μέρος του προϊόντος των Χ.Ε.Π. εμφανίζεται ότι διατίθεται και εκταμιεύεται από τον κρατικό προϋπολογισμό, ενώ στην πραγματικότητα παραμένει δεσμευμένο στην Τράπεζα της Ελλάδος χωρίς να χρησιμοποιείται για το σκοπό που έχει προορισθεί.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Αποδοχές – Αποζημιώσεις κ.λπ.

3.120. Με την 173/1990 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 3238 και 3239/1990 Χ.Ε. της Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας που αφορούσαν την καταβολή οδοιπορικών εξόδων σε υπαλλήλους της Ε.Σ.Υ.Ε. για μετακινήσεις τους εντός του λεκανοπεδίου Αττικής, με την αιτιολογία ότι στους ανωτέρω υπαλλήλους που μετακινήθηκαν σε περιοχές που εξυπηρετούνται από αστικές συγκοινωνίες δεν δικαιολογείται η καταβολή χιλιομετρικής αποζημίωσης, αλλά μόνο το αντίτιμο των εισιτηρίων (σχ. η 108/89 πράξη Ι Τμήματος Ελ. Συν.).

3.121. Με την 182/1990 πράξη του ανωτέρω αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το αριθ. 3340/1989 Χ.Ε., ποσού δρχ. 284.333, που αφορούσε την καταβολή διαφοράς αποδοχών για το χρονικό διάστημα από 26.11.88 έως 17.2.89, στην τέως οικονομική σύμβουλο στο οικονομικό γραφείο της Ουάσιγκτον, γιατί για το παραπάνω χρονικό διάστημα δεν υφίσταται νόμιμη εργασιακή σχέση μεταξύ της φερόμενης ως δικαιούχου και του Ελληνικού Δημοσίου (Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας) αφού, πέραν του ότι την 16.11.1988 ημερομηνία δημοσιεύσεως του Π.Δ. 545/1988 (ΦΕΚ 254/88), καταργήθηκε αυτοδικαίως η μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στην Ουάσιγκτον, την

26.11.88 έληξε και η θητεία της στην ίδια ΜΕΑ Ουάσιγκτον.

3.122. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Ροδόπης (πράξη 76/1990) επιστράφηκε αθεώρητο το 436/1989 Χ.Ε. της Υ.Ε.Ε. Ν. Ροδόπης, που εκδόθηκε στο όνομα δύο (2) μελών της Επιτροπής Τιμών Λιανικών Πωλήσεων στη Νομαρχία Ροδόπης, για την πληρωμή αποζημιώσεως λόγω συμμετοχής τους στις συνεδριάσεις της Επιτροπής, κατά το χρονικό διάστημα από 1.7.89 - 31.12.89, του πρώτου ως εκπροσώπου του Εργατικού Κέντρου και του δευτέρου, ως εκπροσώπου του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου, διότι όσον αφορά τον εκπρόσωπο του Εργατικού Κέντρου, ο οποίος είναι μισθωτός του Δημόσιου Τομέα (υπάλληλος του Γενικού Νοσοκομείου Κομοτηνής) ενώ έπρεπε να λάβει αποζημίωση ίση με το 1/50 του Β.Μ. του Κλιμακίου 23 για κάθε ώρα, δηλ. 600 δραχμές × 6 συνεδριάσεις × 2 ώρες κατά συνδρίαση = 7.200 δραχμές συνολικά, όπως ορίζει η 82225/3648/29.10.85 κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 8 του Ν. 1810/1988), έλαβε την από την 79850/3036/6.9.88 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών προβλεπόμενη για τα μέλη που είναι ιδιώτες αποζημίωση των 3.000 δραχμών κατά συνεδρίαση (6 συνεδριάσεις × 3.000 = 18.000 δρχ. συνολικά). Το παραπάνω Χ.Ε. θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 10.800 δραχμές.

3.123. Με την 55/1989 πράξη του Επιτρόπου Ν. Ρεθύμνης επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 328 - 330 Χ.Ε. πληρωμής της Υ.Ε.Ε. Ν. Ρεθύμνης, που αφορούσαν την πληρωμή ποσού δρχ. 248.000, στους φερόμενους σ' αυτά ως δικαιούχους για διαφορά αποζημιώσεώς τους, των ετών 1987 και 1988, διότι αφενός μεν η 19832/6.10.89 κοινή Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 178/10.10.89, τ.Β'), που αναπροσαρμόζει την εφάπαξ αποζημίωση των στατιστικών ανταποκριτών που χρησιμοποιήθηκαν για τη συλλογή στοιχείων και τη συμπλήρωση των ανάλογων στατιστικών εντύπων, κατά τα έτη 1987 και 1988, δε μπορεί να έχει αναδρομική ισχύ, για χρονικό διάστημα προγενέστερο από την έκδοσή της, αφετέρου δε τα πρόσωπα που χρησιμοποιήθηκαν κατά τα έτη 1987 και 1988 ως στατιστικοί ανταποκριτές για τη συλλογή και τη συμπλήρωση των στατιστικών εντύπων, έλαβαν για την εργασία τους αυτή εφάπαξ αποζημίωση, το ύψος της οποίας είχε καθορισθεί με την αριθ. 22070/87 κοινή Υπουργική απόφαση (ΦΕΚ 731/87, τ.Β'). Τα ανωτέρω Χ.Ε. ακυρώθηκαν από την Υ.Ε.Ε.

Προμήθειες -Εκτέλεση εργασιών

3.124. Με την 197/1990 πράξη του οικείου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής 1466 και 1487 συνολικού ποσού δρχ. 4.268.323 (προϋπολογισμός Δημ. Επενδύσεων), της Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας, που αφορούσαν την προμήθεια διαφόρων ειδών και την εκτέλεση εργασιών στα κτίρια στεγάσεως των Υπηρεσιών του Υπουργείου, γιατί οι δαπάνες αυτές δεν μπορούν να υπαχθούν στην έννοια των δημοσίων επενδύσεων όπως αυτές ρητά κατονομάζονται στη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 1 του Ν.Δ. 2957/1954, αφού αφορούν λειτουργικές ανάγκες του δημοσίου και έπρεπε να υπαχθούν στον τακτικό προϋπολογισμό.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΣΧΟΛΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΩΝ

Αποδοχές - Αποζημιώσεις κ.λπ.

3.125. Με την 27/1989 πράξη του Επιτρόπου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. πληρωμής 519 και 543 (Κεντρική Υπηρεσία) συνολικού ποσού δρχ. 65.483, που αφορούσαν την καταβολή υπερωριακής αποζημιώσεως στους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου μισθωτούς της σχολής για την παροχή υπερωριακής εργασίας, για το χρονικό διάστημα από 1.1.89-30.4.89, γιατί δεν είχε παρασχεθεί η απαιτούμενη από το Υπουργείο Εργασίας έγκριση για υπερωριακή εργασία για το παραπάνω χρονικό διάστημα. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα Χ.Ε. 299, 349/1989 (Εκπαιδευτήριο Αναβύσσου).

3.126. Με την 103/1989 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 385/1989 (Εκπαιδευτήριο Αναβύσσου), ποσού δρχ. 19.932, που αφορούσε την καταβολή υπερωριακής αποζημιώσεως σε υπαλλήλους της Σχολής, για το από 1.4.89-30.6.89 χρονικό διάστημα, γιατί από τα επισυναπτόμενα σχετικά διακαιολογητικά δεν προκύπτει ότι πραγματοποιήθηκε η προσφορά υπερωριακής εργασίας για το πιο πάνω χρονικό διάστημα.

3.127. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 54/1989) το 222/1990 Χ.Ε. (Εκπαιδευτήριο Αναβύσσου), ποσού δρχ. 12.636, που αφορούσε την καταβολή του επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας σε υπαλλήλους του Εκπαιδευτηρίου, γιατί το ειδικό ανθυγιεινό επίδομα που προβλέπεται από την 2026063/3104/0022/24.3.89 κοινή απόφαση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως, Οικονομικών και Εργασίας, χορηγείται μόνο στο νοσηλευτικό προσωπικό των Νοσοκομείων και Θεραπευτηρίων του Δημοσίου και όχι σε όλες τις Υπηρεσίες.

3.128. Με την 139/1989 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα αριθ. 620 - 626, 628 - 629 Χ.Ε. (Εκπαιδευτήριο Αναβύσσου), συνολικού ποσού 341.585 δραχμών, που αφορούσαν την καταβολή αποζημιώσεως για εργασία κατά Κυριακές, εορτές και νύκτες σε υπαλλήλους της Σχολής, γιατί δεν είχε επισυναφθεί η απαιτουμένη από το άρθρο 17 του Ν. 1505/1984 σχετική απόφαση.

3.129. Το Χ.Ε. 686 (Εκπαιδευτήριο Αναβύσσου), ποσού δρχ. 156.591, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος υπευθυνότητας στην με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου υπάλληλο της Σχολής επιστράφηκε αθεώρητο με την 157/1989 πράξη, γιατί η 20526/24.11.82 απόφαση του Υπουργού Εργασίας, «περί όρων αμοιβής και εργασίας του με σχέση ιδιωτικού δικαίου προσωπικού του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α.», στην οποία υπάγεται η φερόμενη ως δικαιούχος του εντάλματος, δεν προβλέπει την καταβολή τέτοιου επιδόματος.

Έκδοση χρηματικών ενταλμάτων χωρίς δικαιολογητικά

3.130. Επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 935, 949, 950 και 959/1989 (Κεντρική Υπηρεσία), συνολικού ποσού δρχ. 1.700.639 (πράξη 118/1989), που αφορούσαν την καταβολή δαπανών για χορήγηση μηνιαίας υποτροφίας στους μαθητές της Σχολής, αγορά βιβλίων κ.λπ., με την αιτιολογία ότι δεν επισυνάπτονται τα κατά Νόμο, για την εκκαθάριση των εντελλομένων δαπανών, δικαιολογητικά, από τα οποία να αποδεικνύεται η κατά του νομικού προσώπου αξίωση των φερομένων ως δικαιούχων των ενταλμάτων. Τα εντάλματα αυτά θεωρήθηκαν αφού μειώθηκε το αρχικό ενταλθέν ποσό κατά το μέρος που δεν αποδείχθηκε η δαπάνη (ποσό μειώσεως 471.961 δραχμές).

3.131. Επιστράφηκε αθεώρητο το 426/1989 (Κεντρική Υπηρεσία) Χ.Ε., ποσού δρχ. 66.905 (πράξη 101/1989), που αφορούσε την καταβολή συναλλάγματος στο Δ/ντή της Σχολής, γιατί δεν επισυνάπτονται τα, κατά Νόμο, για την εκκαθάριση της εντελλομένης δαπάνης δικαιολογητικά, από τα οποία να αποδεικνύεται η κατά της Σχολής απαίτηση του φερομένου ως δικαιούχου του εντάλματος.

ΣΧΟΛΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΩΝ Ν. ΚΕΡΚΥΡΑΣ

Δαπάνες κινήσεως

3.132. Με την πράξη 23/1989 της Επιτρόπου Ν. Κερκύρας επιστράφηκε αθεώρητο το 256/1989 Χ.Ε. της Σχολής Τουριστικών Επαγγελμάτων Ν. Κερκύρας, ποσού δρχ. 19.336, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερησίας αποζημιώσεως στο Δ/ντή της Σχολής, που μετακινήθηκε εκτός έδρας για εκτέλεση υπηρεσίας με το ιδιόκτητο αυτοκίνητό του, γιατί ο προαναφερόμενος υπάλληλος, αφού έλαβε για τις μετακινήσεις του αυτές χιλιομετρική αποζημίωση, δεν δικαιούται να λάβει για την ίδια αιτία και το προβλεπόμενο από το άρθρο 13 παρ. 3 του Ν. 1810/1988 ποσό των 300 δρχ., για κάθε εργάσιμη ημέρα μετακίνησης, το οποίο ποσό καταβάλλεται μόνο στις περιπτώσεις που από τις ισχύουσες διατάξεις για οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση δεν προβλέπεται καταβολή άλλης αποζημιώσεως, όπως στην προκειμένη περίπτωση η χιλιομετρική, Το Χ.Ε. επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

Αμοιβή Δικηγόρου

3.133. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 16/1989) το Χ.Ε. 133/1989, ποσού δρχ. 70.000, της ανωτέρω Σχολής, που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου για υπηρεσίες που προσέφερε στη Σχολή, γιατί για το μέρος της ενταλθείσης δαπάνης που αφορούσε δικαστικά έξοδα δεν επισυνάπτονταν τα απαραίτητα παραστατικά των αποδιδομένων εξόδων. Το ένταλμα θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 25.000 δραχμές.

ΣΧΟΛΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΩΝ

ΕΚΠ/ΡΙΟ ΑΝΩΤΕΡΑΣ ΕΚΠ/ΣΗΣ ΡΟΔΟΥ

Αποδοχές (Μισθοί - Επιδόματα)

3.134. Με την 531/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε μη θεωρητέο το Χ.Ε. 70/1989, ποσού δρχ.

24.000, της Σχολής Τουριστικών Επαγγελμάτων Ρόδου, που αφορούσε την πληρωμή αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών από 1.7.88-28.2.89, με την αιτιολογία ότι το αντιστάθμισμα διαχειριστικών λαθών του άρθρου 12 του Ν. 1810/1988, καταβάλλεται μόνο σε όσους υπαλλήλους διαχειρίζονται κύρια και αποκλειστικά χρήματα και όχι σε υπαλλήλους Ν.Π.Δ.Δ., όπως είναι και η ανωτέρω Σχολή και των οποίων η χρηματική διαχείριση ασκείται μέσω Τραπέζης, οπότε ο φερόμενος ως δικαιούχος του ανωτέρω Χ.Ε. δεν το δικαιούται.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ, ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

ΚΛΑΔΟΣ ΥΓΕΙΑΣ - ΠΡΟΝΟΙΑΣ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής

3.135. Στο Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, όπως προκύπτει από τα βιβλία της Υπηρεσίας του αρμοδίου Επιτρόπου, εκκρεμεί η τακτοποίηση (απόδοση λογ/σμού) 2.331 Χ.Ε.Π., οικονομικών ετών 1976-1989, συνολικού ποσού δρχ. 2.743.334.050, τα περισσότερα των οποίων αφορούν δαπάνες νοσηλείας στο εξωτερικό (Λονδίνο) ασθενών ασφαλισμένων εν ενεργεία και συνταξιούχων του Δημοσίου, καθώς και οικονομικά αδυνάτων και ανασφαλίστων προσώπων. Η καθυστέρηση αυτή, οφείλεται κατά κύριο λόγο, στην αδυναμία συγκεντρώσεως και υποβολής των σχετικών δικαιολογητικών στην αρμόδια Δ/νση του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων από τους εκάστοτε υπηρετούντες Προξένους στο Λονδίνο (οι οποίοι είναι και υπόλογοι των Χ.Ε.Π.), λόγω: 1) του συνεχώς αυξανόμενου αριθμού των ασθενών που μεταβαίνουν για νοσηλεία στο Λονδίνο, οι οποίοι, από 150 περίπου κατ' έτος μέχρι το 1981, ξεπέρασαν τους 1.000 το 1987, τους 1.500 το 1988 και τους 2.000 το 1989, 2) του ελάχιστου προσωπικού που υπηρετεί στο Γενικό Προξενείο Λονδίνου και ασχολείται με τα καθήκοντα αυτά (2 υπάλληλοι) και 3) της προβαλλόμενης αδυναμίας της Προξενικής Αρχής να συλλέξει τις απαιτούμενες αποδείξεις από τα οικεία Νοσοκομεία μετά την αναχώρηση των ασθενών.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΝΟΣΗΛΕΥΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ

Προληπτικός Έλεγχος

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.136. Σε όλα σχεδόν τα Νοσοκομεία της Χώρας η εκτέλεση των προϋπολογισμών άφησε στο τέλος του οικονομικού έτους μεγάλα αδιάθετα υπόλοιπα σε πολλές κατηγορίες πιστώσεων, όπως ενδεικτικά φαίνεται στον πίνακα 3.7, ενώ σε πολλές άλλες περιπτώσεις τα προβλεπόμενα κονδύλια αποδείχθηκαν ανεπαρκή, για το σκοπό που είχαν προβλεφθεί.

Πίνακας 3.7 - Αδιάθετες πιστώσεις

Νοσοκομείο ή Κέντρο Υγείας	Κ.Α.Ε.	Ποσά Πιστώσεων				
		Προβλεπόμενα	Διατεθέντα		Αδιάθετα	
			ποσό	ποσοστό	ποσό	ποσοστό
Κ. Υγείας Ν. Μουδανιών	επί 21 Κ.Α.Ε.	5.955.000	0	--	5.955.000	100,00%
Κ. Υγείας Αγ. Νικολάου	επί 30 Κ.Α.Ε.	10.468.000	0	--	10.468.000	100,00%
Γεν. Νοσ.-Κ.Υ. Φιλιατρών	επί 10 Κ.Α.Ε.	70.220.000	23.975.645	34,15%	46.244.355	65,85%
Νομ. Γεν. Νοσ. Χανίων «Άγιος Γεώργιος»	επί 287 Κ.Α.Ε.	152.248.556	0	--	152.248.556	100,00%
Θεραπευτ. Ψυχ. Παθ. Χανίων	επί 62 Κ.Α.Ε.	127.810.000	16.804.403	13,31%	111.005.597	86,70%
Γεν. Νοσοχ. Άρτας	επί 9 Κ.Α.Ε.	25.400.000	9.310.143	36,65%	16.089.857	63,35%
Γεν. Νοσοχ. Σπάρτης	επί 15 Κ.Α.Ε.	10.350.000	0	--	10.350.000	100,00%
Γεν. Νοσοχ. Μολάων	επί 32 Κ.Α.Ε.	3.255.000	0	--	3.255.000	100,00%
Γεν. Νοσοχ. Θεσ/νίκης «Άγιος Δημήτριος»	επί 16 Κ.Α.Ε.	86.540.000	35.006.000	40,45%	51.534.000	59,55%
Νοσ. Αφροδ. Θεσ/νίκης	επί 2 Κ.Α.Ε.	23.000.000	0	--	23.000.000	100,00%
Θεαγένειο Αντικαρκιν. Ινστιτούτο Θεσ/νίκης	επί 18 Κ.Α.Ε.	373.700.000	58.419.874	15,60%	315.481.126	84,40%
Γεν. Νοσ. Θεσ. «Παπανικολάου»	επί 17 Κ.Α.Ε.	560.000.000	89.303.400	16,00%	470.696.600	84,00%
Νοσ. Θεσ/νίκης «Αγ. Παύλος»	επί 17 Κ.Α.Ε.	236.800.000	27.280.020	11,52%	209.519.980	88,48%
Κεντρικό Νοσ. Θεσ/νίκης	επί 10 Κ.Α.Ε.	108.070.000	26.791.500	24,33%	81.778.500	75,67%
Ψυχιατρ. Νοσ. Θεσ/νίκης	επί 14 Κ.Α.Ε.	173.300.000	65.988.300	38,10%	107.311.700	61,90%
Ψυχιατρ. Νοσ. Αττικής	επί 7 Κ.Α.Ε.	64.455.808	0	--	64.455.808	100,00%
	επί 1 Κ.Α.Ε.	195.188.222	13.646.869	7,00%	181.541.353	93,00%
Δρομοκαΐτειο Θεραπευτ.	επί 3 Κ.Α.Ε.	352.631.411	23.687.752	6,70%	328.943.739	93,30%
Γεν. Νομ. Νοσ. Κυπαρισσίας	επί 4 Κ.Α.Ε.	6.402.000	0	--	6.402.000	100,00%
	επί 8 Κ.Α.Ε.	127.000.000	27.082.162	21,33%	99.917.838	78,67%

Νοσοκομείο ή Κέντρο Υγείας	Κ.Α.Ε.	Ποσά Πιστώσεων				
		Προβλεπόμενα	Διατεθέντα		Αδιάθετα	
			ποσό	ποσοστό	ποσό	ποσοστό
Γεν. Νοσοκ. Ρεθύμνης	επί 90 Κ.Α.Ε.	1.096.222.307	656.848.947	60,00%	439.373.360	40,00%
Παγκρήτιο Βενιζέλειο & Πανάνειο Νοσ. Ηρακλείου	επί 6 Κ.Α.Ε.	1.632.522.511	388.657.067	23,81%	1.243.865.444	76,19%
Περιφ. Γεν. Νοσ. Αθηνών	επί 2 Κ.Α.Ε.	276.000.000	0	—	276.000.000	100,00%
Νομ. Γεν. Ογκ. Νοσ. Κηφισ. «Άγιοι Ανάργυροι»	επί 9 Κ.Α.Ε.	58.600.000	0	—	58.600.000	100,00%
	επί 3 Κ.Α.Ε.	25.000.000	3.255.264	13,00%	21.744.736	87,00%
Ψυχιατρικό Νοσοκομείο Πέτρας Ολύμπου	επί 6 Κ.Α.Ε.	39.000.000	11.120.696	28,50%	27.879.304	71,50%

Αναμορφώσεις Προϋπολογισμών

3.137. Από τον έλεγχο της εκτελέσεως των προϋπολογισμών διαπιστώθηκε ότι οι προβλεπόμενες πιστώσεις αποδείχθηκαν άλλες ανεπαρκείς και άλλες πλεονασματικές, με συνέπεια να γίνουν αλλεπάλληλες τροποποιήσεις των προϋπολογισμών. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.137.1. Στους προϋπολογισμούς των: α) Νοσοκομείου - Κ. Υγείας Νεαπόλεως Λασιθίου, β) Νοσοκομείου - Κ. Υγείας Σητείας, γ) Ιδρύματος Κοινων. Πρόνοιας Αγιάσου Λέσβου «Θεομήτωρ», δ) Νοσοκομείου Κατερίνης και ε) Νομαρχιακού Νοσοκομείου Χίου «Σχυλίτσειο», έγιναν 7, 8, 5, 4 και 5, αντίστοιχα αναμορφώσεις.

3.137.2. Από το Γενικό Νοσοκομείο - Κέντρο Υγείας Φιλιατρών έγιναν τέσσερις (4) αναμορφώσεις προϋπολογισμού και αυξήθηκαν οι πιστώσεις 15 Κ.Α.Ε., που αφορούσαν μισθοδοσία κατά δρχ. 123.150.000 και 3. Κ.Α.Ε. που αφορούσαν έξοδα νοσηλείας, τηλεφωνικά τέλη και εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων κατά δρχ. 14.000.000.

3.137.3. Από το Μαιευτήριο «ΕΛΕΝΑ» τέσσερις (4) Κ.Α.Ε., που αφορούν δαπάνες μισθοδοσίας, αυξήθηκαν κατά δρχ. 195.000.000, ενώ δύο (2) Κ.Α.Ε. μειώθηκαν κατά δρχ. 155.000.000. Επίσης δύο (2) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες διαφόρων προμηθειών, αυξήθηκαν κατά δρχ. 110.000.000, ενώ τρεις (3) Κ.Α.Ε. μειώθηκαν κατά δρχ. 27.000.000.

3.137.4. Από το ΣΙΣΜΑΝΟΓΛΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΟ αυξήθηκαν κατά δρχ. 204.750.000 επτά (7) Κ.Α.Ε. που αφορούσαν δαπάνες μισθοδοσίας. Επίσης αυξήθηκαν εννέα (9) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορες προμήθειες, κατά δρχ. 305.550.000.

3.137.5. Το Γενικό Νοσοκομείο «ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΕΡΥΘΡΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ» αύξησε τρεις (3) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες μισθοδοσίας, κατά δρχ. 150.000.000.

3.137.6. Ο Προϋπολογισμός του Κέντρου Παιδικής Μέριμνας Αρρένων Χανίων τροποποιήθηκε κατά την εκτέλεσή του πέντε (5) φορές, με αποτέλεσμα να παρουσιάζει την εξής εικόνα:

Έσοδα: Αρχικός Προϋπολογισμός: 29.825.000
Τελική διαμόρφωση: 99.825.000
Ποσοστό υπερβάσεως: 235%
Έξοδα: Αρχικός Προϋπολογισμός: 31.400.000
Τελική διαμόρφωση: 110.082.750
Ποσοστό υπερβάσεως: 251%

Αποδοχές (μισθοί - επιδόματα) - Αποζημιώσεις

3.138. Από το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη νόμιμη (Πράξη 158/1990) δαπάνη που εντάλθηκε με το ένταλμα 2481/1989 του Θεραπευτηρίου «Πολυκλινική Αθηνών», κατά το μέρος που αφορούσε την καταβολή στο προσωπικό του επιδόματος τροφοκατοικίας για το μήνα Ιανουάριο 1989, με την αιτιολογία ότι το επίδομα αυτό, δεν δικαιούται το προσωπικό αυτό μετά την μετατροπή του θεραπευτηρίου σε ν.π.δ.δ. του ν.δ. 2592/1953 και την υπαγωγή του προσωπικού του στο μισθολογικό καθεστώς του ν.1505/1984.

Κατά τις διατάξεις του νόμου αυτού δεν μπορούν να καταβάλλονται προϋφιστάμενα επιδόματα πέραν από εκείνα που ρητά διατηρήθηκαν, μεταξύ των οποίων δεν συμπεριλαμβάνεται και το επίδομα τροφοκατοικίας. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώτηρο (πράξη 169/1989) το 1580/1989 χρηματικό ένταλμα του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Πατησιών.

3.139. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 135/1989) το χρηματικό ένταλμα 453/1989 του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Δυτικής Αττικής, που αφορούσε την καταβολή αμοιβής του Προέδρου του Δ.Σ. του Ιδρύματος, με πλήρη απασχόληση, που ήταν και συνταξιούχος του Δημοσίου, για το χρονικό διάστημα από 26.10.1988 έως 31.12.1988, γιατί οι ακαθάριστες αποδοχές του ως συνταξιούχου του Δημοσίου και ως Προέδρου του Δ.Σ. του Ιδρύματος, υπερέβαιναν το όριο των 3/5 των ακαθαρίστων αποδοχών Προέδρου του Αρείου Πάγου που θέτουν οι διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 3 περ. δ' του ν. 1256/1982, σε συνδυασμό με το άρθρο 9 παρ. 8 του ν. 1397/1983.

Το αυτό διαπιστώθηκε και σε πολλά άλλα νοσηλευτικά ιδρύματα της χώρας, των οποίων οι Πρόεδροι ήταν συγχρόνως και συνταξιούχοι του Δημοσίου.

3.140. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 112/1989) το 2451/1989 χρηματικό ένταλμα του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Παίδων «Αγία Σοφία», που αφορούσε την καταβολή επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας σε νεοπροσληφθέντες υπαλλήλους σε κενές οργανικές θέσεις του ιδρύματος, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του άρθρου 2 παρ. 4 του π.δ. 904/1978, όπως έκρινε και το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 33/1990).

3.141. Από το ίδιο ως άνω νοσοκομείο εκκαθαρίστηκε δαπάνη επιστροφής των παρακρατηθέντων ποσών αποδοχών απεργίας, κατά τους μήνες Απρίλιο - Μάϊο 1989, των υπαλλήλων του Ιδρύματος, ποσού δρχ. 1.758.417 (χρηματικό ένταλμα 3645/1989), κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 30 παρ. 7 του ν. 1264/1982. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα, κρίθηκε μη θεωρητέο, από το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 549/1989). Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 133/1989) και δεν επανήλθε για θεώρηση το αριθ. 2351/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δρχ. 4.899.016, του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ». Η παρατήρηση αυτή ισχύει και για πολλά άλλα νοσοκομεία.

3.142. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 47/1989) και δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση, το χρηματικό ένταλμα 2305/1989, του Γενι-

κού Περιφερειακού Νοσοκομείου Αθηνών, που αφορούσε την καταβολή ποσού δρχ. 534.495 για κατ' οίκον υπερωριακή εργασία υπαλλήλων του Ιδρύματος, γιατί δεν προβλέπεται τέτοια αμειβόμενη αποσχόληση από καμία διάταξη νόμου.

3.143. Από το Γενικό Νοσοκομείου Σερρών, εκδόθηκαν τα αριθ. 2612, 2613 και 2614/1989, χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δρχ. 1.534.500, για την πληρωμή ειδικού ανθυγιεινού επιδόματος (33% στο Β.Μ. του μισθολογικού Κλιμακίου 28 του ν. 1505/1984) σε 30 οδηγούς του Ιδρύματος. Τα εντάλματα αυτά επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 44/1989), γιατί δεν ανήκαν στο προσωπικό της νοσηλευτικής υπερεσίας ή στο προσωπικό πληρωμάτων των ασθενοφόρων αυτοκινήτων του ΕΚΑΒ, για το οποίο αποκλειστικά χορηγήθηκε το επίδομα αυτό. Η ίδια παρατήρηση ισχύει και για πολλά άλλα νοσηλευτικά ιδρύματα της χώρας.

3.144. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 201/1989) τα αριθ. 2226 και 2227/1989 χρηματικά εντάλματα, του Γενικού Νοσοκομείου «ΑΧΕΠΑ» Θεσ/κης, συνολικού ποσού δρχ. 82500, που αφορούσαν την καταβολή του ως άνω ειδικού ανθυγιεινού επιδόματος (33%) από 1.7.1989 έως 31.7.1989, στο αποσπασμένο και μόνιμο νοσηλευτικό προσωπικό (διδακτικό) της Μέσης Τεχνικής Επαγγελματικής Νοσηλευτικής Σχολής ΑΧΕΠΑ, γιατί το επίδομα αυτό χορηγήθηκε στο νοσηλευτικό προσωπικό που εργάζεται στους χώρους νοσηλείας των ασθενών, προυπόθεση που δεν συντέχει για το νοσηλευτικό προσωπικό της ως άνω Σχολής. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανήλθε για θεώρηση.

3.145. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο (πράξη 266/1989) το χρηματικό ένταλμα 471/1989, δρχ. 21.000, του Νομαρχιακού Γενικού Ογκολογικού Νοσοκομείου Κηφισίας «Άγιοι Ανάργυροι», που αφορούσε επίδομα διαχειριστικών λαθών του άρθρου 12 ν. 1810/1988 από 1.7.1988 έως 31.1.1989 σε υπάλληλο του Νοσοκομείου, γιατί δεν ασκούσε κύρια και αποκλειστικά διαχειριστικά καθήκοντα στο Νοσοκομείο. Το αυτό διαπιστώθηκε και σε άλλα νοσοκομεία της χώρας.

3.146. Από το Ψυχιατρικό Νοσοκομείο Πέτρας Ολύμπου, εκκαθαρίστηκε εσφαλμένα, επί πλέον του νομίμου, ποσό δρχ. 269.189, για οικογενειακό επίδομα υπαλλήλων, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Ιδρύματος από 1.7.1988 έως 31.5.1989. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα 1809/1989, που είχε επιστραφεί θεωρήθηκε μετά την περικοπή του ως άνω ποσού.

3.147. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 84/1989) και δεν επανήλθε για θεώρηση, το χρηματικό ένταλμα 812/1989 του Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Χανίων, ποσού 224/708, που αφορούσε την καταβολή επιδόματος γάμου (της παρ. β' των γενικών όρων της 42/1981 αποφάσεως του ΔΔΔΔ Πειραιώς), σε ιδιωτικού δικαίου προσωπικό, αναδρομικά από 9.5.1987 μέχρι 30.6.1989, γιατί η καταβολή του ανωτέρω επιδόματος, προβλέπεται μόνο για υπάρχοντα γάμο και όχι, όπως στις επίμαχες περιπτώσεις, για γάμο που έχει λυθεί δια θανάτου του συζύγου.

3.148. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, έκρινε μη θεωρητέο (πράξη 426/1989) το χρηματικό ένταλμα 3162/1989, του Γενικού Περιφερειακού Νοσοκομείου Αττικής «Κ.Α.Τ.», που αφορούσε την καταβολή ποσού δρχ. 3.797.583, σε διοικητικό προσωπικό του Ιδρύματος (Λογιστές), για αποδοχές λόγω εφαρμογής της από 27.10.1988 Σ.Σ.Ε. (Σύμβαση αμοιβής των λογιστών), αναδρομικά από 1.1.1988 - 31.12.1988, χρονικό διάστημα που το ως άνω Νοσοκομείο είχε μεν μετατραπεί σε ν.π.δ.δ. του ν.δ. 2592/1953 (π.δ. 304/1983), δεν είχε γίνει, όμως, ακόμη ο διορισμός και η ένταξη των υπαλλήλων σε μόνιμες ή προσωρινές θέσεις (διαδικασία που ολοκληρώθηκε τελικά την 22.12.1988 ΦΕΚ 273 τ. ν.π.δ.δ.), γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 9 του ν. 1735/1987 και του άρθρου 18 παρ. 1 του ν. 993/1979, οι αποδοχές του ως άνω προσωπικού έπρεπε να εκκαθαριστούν, σύμφωνα με το σύστημα καθορισμού αποδοχών που ορίζουν οι διατάξεις του άρθρου 5 του ν.δ. 1198/1972 (σαν ν.π.δ.δ.) και όχι με την ως άνω Σ.Σ.Ε. που καθορίζει αποδοχές προσωπικού του ιδιωτικού τομέα (σαν ν.π.ι.δ.). Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 34/1989) το αριθ. 256/1989 χρηματικό ένταλμα του ιδίου Νοσοκομείου, ποσού δρχ. 1.408.423, που αφορούσε την καταβολή διαφοράς αποδοχών αναδρομικά από 1/11 - 31.12.1988 στους ηλεκτρολόγους του ιδρύματος με σχέση εργασίας Ιδιωτικού δικαίου κατ' εφαρμογή της από 1.3.1988 Σ.Σ.Ε (Σύμβαση αμοιβής ηλεκτροτεχνιτών του ιδιωτικού τομέα).

3.149. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 121/1989), το αριθ. 6526/1989 χρηματικό ένταλμα του ιδίου ως άνω Νοσοκομείου («Κ.Α.Τ.») ποσού δρχ. 53.272.385, που αφορούσε καταβολή αποδοχών μηνός Οκτωβρίου 1989, σε υπαλλήλους ιδωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Ιδρύματος (μετά τη δημοσίευση του νέου Οργανισμού του Νοσοκομείου και την ένταξή τους σε προσωρινές θέσης), κατ' εφαρμογή της από 22.12.1988 Σ.Σ.Ε (Π.Ο.Ε.Δ.Η.Ν.), γιατί σε ορισμένους από αυτούς α) είχε προσμετρηθεί χρόνος προϋπηρεσίας που δεν προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 16 του ν. 1505/1984, όπως τροποποιήθηκε με το ν. 1810/1988, για την ένταξή τους στα Μ.Κ. και τη χορήγηση χρονοεπιδόματος και β) κατά την σύγκριση των παλαιών με τις νέες αποδοχές για τον προσδιορισμό της τυχόν θετικής ή προσωπικής διαφοράς, υπολογίσθηκαν σαν παλαιές αποδοχές αυτές που καθορίζονται με Σ.Σ.Ε. του ιδιωτικού τομέα (σαν Ν.Π.Ι.Δ.) και όχι όπως έπρεπε εκείνες των Σ.Σ.Ε. που προβλέπουν οι διατάξεις του Ν.Δ. 1198/1972 (σαν Ν.Π.Δ.Δ.).

Το ένταλμα θεωρήθηκε μετά την περικοπή ποσού δρχ. 1.621.321. Πρέπει να σημειωθεί ότι το ποσό αυτό, αποτελούμενο από πάγιες περιοδικές παροχές, εξακολουθούσε, τηρουμένων των αναλογιών, να καταβάλλεται κάθε μήνα στο μέλλον, με συνέπεια μία μόνιμη σημαντική επιβάρυνση του Νοσοκομείου.

3.150. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 101 και 114/1989) τα χρηματικά εντάλματα 1721 και 1425/1989, του Θεραπευτηρίου Ψυχικών Παθήσεων Χανίων, συνολικού ποσού δρχ. 15.040.135, που αφορούσαν την καταβολή αποδοχών, αναδρομικά από 1.7.1988 μέχρι 31.7.1989, λόγω εφαρμογής της από 22.12.1988 Σ.Σ.Ε. (Π.Ο.Ε.-Δ.Η.Ν.), σε 130 υπαλλήλους του Ιδρύματος, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί κατά την ένταξή τους στο μισθολογικό καθεστώς του ν. 1505/1984, είχαν καταταχθεί σε ανωτέρα, από αυτά που έπρεπε, μισθολογικά κλιμάκια, με αποτέλεσμα να εκκαθαριστεί και ενταλθεί, επί πλέον του νομικού, ποσό δρχ. 4.317.496. Τα εντάλματα θεωρήθηκαν μετά την περικοπή του ανωτέρω ποσού. Είναι φανερό, ότι χωρίς την ανωτέρω διορθωτική παρέμβαση του ελέγχου, θα εξακολουθούσε κάθε μήνα να καταβάλλεται το ποσό αυτό στους ιδίους υπαλλήλου, αδικαιολόγητα για 1 - 2 χρόνια.

3.151. Από το ίδιο Νοσοκομείο, επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 113 και 119/1989), τα αριθ. 1529 και 2316/1989 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δρχ. 430.006, που αφορούσαν την καταβολή αποδοχών σε 4 υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου του ιδρύματος, γιατί κατ' εσφαλμένο υπολογισμό της Α.Τ.Α. είχε ενταλθεί αχρεώστητα ποσό δρχ. 192.640. Τα εντάλματα θεωρήθηκαν μετά την περικοπή του ανωτέρω ποσού.

3.152. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο (πράξη 124/1990) το χρηματικό ένταλμα 632/1989 του Γενικού Νοσοκομείου Καρύστου (Κέντρο Υγείας Καρύστου), που αφορούσε την καταβολή ποσού δρχ. 273.000 σε διοικητικό υπάλληλο του Ιδρύματος, για επίδομα θέσεως προϊσταμένου από 1.1.1988 έως 30.9.1989, γιατί δεν είχε τηρηθεί η διαδικασία που προβλέπεται από τις διατάξεις του ν. 1586/1986. Επίσης, για μη νόμιμη καταβολή επιδόματος θέσεως προϊσταμένου του ν. 1586/1986, επιστράφηκαν και δεν επανήλθαν για θεώρηση τα χρηματικά εντάλματα 1237/1989, ποσού δρχ. 401.267 του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Καστοριάς, και 4208/1989, ποσού δρχ. 38.826 του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας.

Προσλήψεις

3.153. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέα (πράξη 540/1989), 38 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, έτους 1989, συνολικού ποσού δρχ. 14.479.048, του Αρεταίειου Νοσοκομείου, που αφορούσαν την καταβολή αποδοχών και προσθέτων αμοιβών, τριάντα πέντε (35) υπαλλήλων διαφόρων ειδικοτήτων και έξι (6) γιατρών, που πρόσληφθηκαν για οχτάμηνο χρονικό διάστημα, με τις διατάξεις του Κεφ. Γ' του π.δ/τος 410/1988 (Κεφ. Β' του ν. 993/1979), γιατί δεν υπήρχαν οι απρόβλεπτες και επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες, προϋποθέσεις που αξιώνουν οι προαναφερόμενες διατάξεις να συντρέχουν αθροιστικά και οι οποίες, σε καμία περίπτωση δεν επιτρέπουν την πρόσληψη ιατρικού προσωπικού,το οποίο διέπεται από τις διατάξεις του ν. 1397/1983. Για τον ιδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 156/1990) και δεν επανήλθαν για θεώρηση, 39 χρηματικά εντάλματα, έτους 1989, του ιδίου ως άνω Νοσοκομείου, συνολικού ποσού δρχ. 24.424.077 και 26 χρηματικά εντάλματα, έτους 1989, του Αιγινήτειου Νοσοκομείου συνολικού ποσού δρχ. 9.625.265 (πράξη 1 Τμήματος 103/1990).

3.154. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέα τα αριθ. 1542 και 1544/1989, χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δρχ. 1.306.337, του Αιγινήτειου Νοσοκομείου (πράξη 113/1990) και

τα αριθ. 1555, 1802, 1925, 1938 και 1947/1989 χρηματικά εντάλματα, συνολικού ποσού δρχ. 9.606.309, του Αρεταίειου Νοσοκομείου (πράξη 620/1990), που αφορούσαν καταβολή αποδοχών σε προσωπικό των Νοσοκομείων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, που είχε προσληφθεί με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 1057/1980, για την κάλυψη αναγκών που προέκυψαν από την αποχώρηση υπαλλήλων (προσωρινή πλήρωση κενών οργανικών θέσεων), γιατί δεν είχε κινηθεί η διαδικασία, για την κανονική πλήρωση των θέσεων, προϋπόθεση που πρέπει να συντρέχει σωρευτικά με τις υπόλοιπες (ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων και κατεπείγουσα ανάγκη της πλήρωσης των θέσεων αυτών), που θέτουν οι ως άνω διατάξεις. Η παρατήρηση αυτή ισχύει και για άλλα πολλά νοσηλευτικά ιδρύματα της χώρας.

3.155. Η διοίκηση του Δρομοκαϊτείου Θεραπευτηρίου προσέλαβε 62 άτομα διαφόρων ειδικοτήτων, από 1.1.1989 μέχρι 18.5.1989, με τις εξαιρετικές διατάξεις του Κεφ. Γ' του π. δ/τος 410/1988 (Κεφ. Β' του ν. 993/1979), ενώ, ο οργανισμός του Νοσοκομείου δημοσιεύθηκε στις 25.5.1989 (ΦΕΚ 386/Β/1989) και από τις διατάξεις των άρθρων 14 παρ. 2 του Ν. 1540/1985 και 27 παρ. 5 και 6 του ν. 1579/1985 είχε προβλεφθεί η μονιμοποίηση του προσωπικού των Νοσηλευτικών Ιδρυμάτων που θα είχε προσληφθεί μέχρι την ημέρα δημοσιεύσεως του Οργανισμού τους. Πρόκειται δηλαδή, στην ουσία, για πρόσληψη μονίμων υπαλλήλων, χωρίς καμία αξιολόγηση προσόντων, αφού, όπως είναι γνωστό από τις ως άνω διατάξεις του Ν. 993/1979 δεν προβλέπεται καμία διαδικασία επιλογής συνεπώς δε και αξιολόγησης για τους προσλαμβανόμενους λόγω απροβλέπτων και κατεπειγουσών αναγκών, βάσει των οποίων προσλήφθηκαν οι ανωτέρω υπάλληλοι.

3.156. Επιστράφηκαν αθεώρητα (Πράξη 13/1989), τα χρηματικά εντάλματα 506 και 507/1989, του Ψυχιατρικού Νοσοκομείου Τρίπολης, συνολικού ποσού δρχ. 4.164.300, που αφορούσαν την καταβολή αποδοχών από 21.6.1989 μέχρι 15.7.1989, σε 52 υπαλλήλους του Ιδρύματος, που είχαν προσληφθεί αρχικά με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980 για να καλύψουν ανάγκες λόγω προσωρινής απουσίας του προσωπικού του Νοσοκομείου και των οποίων οι συμβάσεις είχαν λήξει στις 30.10.1988 οπότε και η διαπιστωτική πράξη απολύσεώς τους γιατί δεν ήταν νόμιμη η παράταση (αναδρομικά) των συμβάσεων εργασίας (που είχαν ήδη λήξει) από το Δ.Σ. του Νοσοκομείου, κατ' επίκληση των διατάξεων του άρθρου 12 του Ν. 1835/1989, αφού κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού οι ως άνω υπάλληλοι δεν υπηρετούσαν στο Νοσοκομείο ούτε υπήρχαν οι ανάγκες για τις οποίες είχαν προσληφθεί αλλά ούτε είχε τηρηθεί και η διαδικασία που ορίζουν οι ως άνω διατάξεις (έκδοση υπουργικής αποφάσεως, για την παράταση των συμβάσεων εργασίας).

3.157. Με τις 5/1989 και 19/1989 πράξεις επιστράφηκαν αθεώρητα ισάριθμα χρηματικά εντάλματα του Γενικού Νομαρχιακού Νοσοκομείου Ζακύνθου, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών προσωπικού, που είχε προσληφθεί με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980 για την πλήρωση αναγκών του Νοσοκομείου, σε θέσεις προσωρινά απουσιάζοντος τακτικού προσωπικού, μετά τη διαπίστωση ότι οι φερόμενοι ως απουσιάζοντες προσωρινά τακτικοί υπάλληλοι υπηρετούσαν κανονικά στις θέσεις τους και συνεπώς δεν υπήρχε ο επικαλούμενος νόμιμος λόγος (προϋπόθεση) που καθιστούσε επιτρεπτές τις προσλήψεις.

3.158. Οι συνέπειες των προσλήψεων που ενεργήθηκαν με τους παραπάνω τρόπους, οι οποίοι αποτελούν μεθοδεύσεις που παρατηρήθηκαν σε όλα τα Νοσοκομεία της χώρας εκτίθενται αναλυτικά σε άλλα σημεία της παρούσης εκθέσεως (βλ. παρ. 2.31).

Εφημερίες ιατρών Ε.Σ.Υ.

3.159. Τα χρηματικά εντάλματα 5365 - 5371 και 5374 - 5376/1989 του Παγκρητίου Βενιζελείου και Πανανείου Γενικού Νοσοκομείου Ηρακλείου, συνολικού ποσού δρχ. 67.555.071, που αφορούσαν αποζημίωση για υπερωριακή εργασία (εφημερίες) των γιατρών του Νοσοκομείου κατά το μήνα Νοέμβριο 1989 επιστράφηκαν αθεώρητα (Πράξη 11/1989), γιατί το σύνολο των προσθέτων αμοιβών των περισσοτέρων ιατρών υπερέβαιναν το σύνολο των προσθέτων αμοιβών των περισσοτέρων ιατρών υπερέβαιναν το σύνολο των μηνιαίων τακτικών αποδοχών τους, κατά παράβαση της παρ. 2 του άρθρου 104 του Συντάγματος. Τα εντάλματα θεωρήθηκαν μετά την περικοπή ποσού δρχ. 14.258.405. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα 3259, 3264 και 3419/1989 του Νομαρχιακού Γενικού Νοσοκομείου Αθηνών «Η ΕΛΠΙΣ».

3.160. Από το Γενικό Νοσοκομείο Δυτικής Αττικής εκδόθηκε το αριθμ. 171 χρηματικό ένταλμα ποσού δρχ. 877.472 που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως για υπερωριακή εργασία (εφημερίες) σε γιατρό του Ιδρύματος για το χρονικό διάστημα από 1.4.1986 έως 31.8.1987, χωρίς να προκύπτει από τα δικαιολογητικά του εντάλματος η πραγματοποίηση των αναφερομένων εφημεριών. Το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 22α/10.4.1989) και δεν επανήλθε για θεώρηση. Είναι το φαινόμενο των λεγομένων «εικονικών» εφημεριών που παρατηρήθηκε σε όλα σχεδόν τα Νοσοκομεία της χώρας.

3.161. Στο Γενικό Νοσοκομείο Καβάλας, παρατηρήθηκε ότι, η δαπάνη για την πληρωμή των εφημεριών των γιατρών του Νοσοκομείου, κατά το έτος 1989 υπερδιπλασιάστηκε σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος 1988 με τον ίδιο σχεδόν αριθμό γιατρών για το λόγο ότι το Δ.Σ. του ιδρύματος αύξησε τον αριθμό των δυναμένων να πραγματοποιηθούν εφημεριών από 6-8 σε 16-18 κατά μήνα, χωρίς αυτό να ανταποκρίνεται στις πραγματικές ανάγκες του Νοσοκομείου, αφού σε ορισμένες κλινικές εφημέρευαν κατά το έτος 1989 καθημερινά από 5 μέχρι 7 γιατροί σε σύνολο 30 κλινών.

3.162. Η έξαρση του φαινομένου αυτού, που είναι κοινό σε όλα τα νοσοκομεία και αποσκοπούσε περισσότερο στη βελτίωση των αποδοχών των γιατρών παρά στην εξυπηρέτηση αντίστοιχων αναγκών, προκλήθηκε από το γεγονός ότι η απόφαση του αρμόδιου Υπουργού για την έγκριση των εφημεριών των γιατρών των Νοσοκομείων για το έτος 1989 δεν περιέλαβε όπως τα προηγούμενα χρόνια, τον αυτονόητο όμως περιορισμό να μην υπερβαίνει το ποσό της μηνιαίας εφημεριακής αποζημιώσεως κάθε γιατρού το σύνολο των μηνιαίων ακαθάριστων αποδοχών του, όπως ορίζει το άρθρο 104 παρ. 2 του Συντάγματος.

3.163. Έτσι κατά το έτος 1989, η σχέση του μέσου όρου των ακαθάριστων τακτικών μηνιαίων αποδοχών των γιατρών του Ε.Σ.Υ. όλων των βαθμίδων (Δ/ντές, Επιμελητές ειδικευόμενοι) σε όλα τα Νοσοκομεία –πλην ελαχίστων εξαιρέσεων– σε σχέση προς το μέσο όρο των ακαθάριστων ποσών των μηνιαίων εφημεριακών αποζημιώσεων κάθε γιατρού, κυμάνθηκε περίπου στο 1:2 (ένα προς δύο) ενώ σε πολλές περιπτώσεις η σχέση αυτή έφτασε και το 1:3 Χαρακτηριστικές περιπτώσεις φαίνονται στον πίνακα 3.8.

Πίνακας 3.8. Ποσά ακαθαρίστων αποδοχών και εφημεριών

Νοσοκομείο	Στοιχ. Ιατρού		Μήνα	Π ο σ ά		
	Ον/μο	Βαθμός		Αποδοχών	Εφημεριών	Σύνολο
Ρόδου	Α.Π.	Δ/ντής	12/89	236.228	679.156	915.384
»	Μ.Σ.	»	12/89	275.409	800.850	1.076.259
»	Μ.Κ.	»	12/89	269.870	706.899	976.769
»	Ν.Σ.	»	12/89	277.157	725.689	1.002.846
»	Ι.Σ.	Επιμελ.	12/89	233.155	563.575	796.730
Κω	Θ.Σ.	Δ/ντής	12/89	284.495	533.719	818.214
Φλώρινας	Σ.Κ.	»	12/89	270.746	588.300	859.046
Τρικάλων	Χ.Α.	»	12/89	242.199	635.260	877.459
Πατρών Αγ. Ανδρ.	Σ.Σ.	»	12/89	235.000	596.000	831.000

Πατρών Αγ. Ανδρ.	Α.Σ.	»	12/89	232.000	631.000	863.000
Κοζάνης	Ι.Μ.	»	6/89	232.805	489.014	721.819
Πτολεμαΐδος	Ε.Κ.	»	12/89	242.199	532.430	774.629
Καστοριάς	Γ.Ε.	Δ/ντής	12/89	242.187	680.102	922.289
»	Κ.Υ.	»	12/89	242.187	677.455	919.642
Ξάνθης	Β.Χ.	»	8/89	245.571	549.000	794.571
Καλαμάτας	Σ.Ζ.	»	12/89	207.483	622.167	829.650
Κυπαρισσίας	Π.Γ.	»	11/89	247.257	506.040	753.297
Αγρινίου	Μ.Π.	»	12/89	221.007	641.285	862.292
»	Π.Ζ.	»	12/89	240.624	600.846	841.470
Νάουσας	Σ.	»	12/89	256.455	516.960	773.415
Βέροιας	Κ.Ζ.	»	12/89	253.793	531.410	785.203
Κομοτηνής	Π.Χ.	»	12/89	253.260	528.530	781.790
Καρδίτσας	Λ.Μ.	»	1/90	258.322	445.340	703.662
Καλύμνου	Ν.Κ.	»	12/89	248.853	473.610	722.463
Ηρακλείου	Γ.Χ.	»	6/89	198.805	894.711	1.093.516
Χανίων	Α.Π.	»	6/89	227.444	520.856	748.300
Λειβαδιάς	Γ.Χ.	»	12/89	240.070	624.600	864.670

Πενταετίες ιατρών Ε.Σ.Υ.

3.164. Με τη 26/1989 πράξη επιστράφηκαν αθεώρητα τα 2214, 2279, 2280, 2282 και 2283 οικονομικού έτους 1989, χρηματικά εντάλματα πληρωμής εκ δρχ. 107.457, 69.199, 97.674, 28.469 και 56.288, αντίστοιχα του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκίδας, που εκδόθηκαν επ' ονόματι τριών οδοντιάτρων Ε.Σ.Υ. και αφορούσαν αναδρομικές αποδοχές λόγω προσαυξήσεως εκ ποσοστού 5% και 10% του βασικού κλιμακίου κάθε βαθμού (πενταετίας), γιατί η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 7 του ν. 1821/1988, με την οποία χορηγείται και στους οδοντιάτρους Δ/ντές και Επιμελητές Α' και Β' η προσαύξηση της παρ. 6 του άρθρου 30 του Ν. 1397/1983, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 37 του Ν. 1759/1988, ισχύει από την ημέρα δημοσιεύσεως του νόμου αυτού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και ως εκ τούτου δεν παρέχει δικαίωμα λήψεως αναδρομικών πενταετιών για το προ της δημοσιευσεώς του χρονικό διάστημα. Τα χρηματικά εντάλματα 2279, 2280, 2282 και 2283 επαναφέρθηκαν μειωμένα κατά δρχ. 292.034 συνολικά και θεωρήθηκαν. Το χρηματικό ένταλμα 2214 επανήλθε μειωμένο κατά δρχ. 65.195 και επεστράφη εκ νέου με την 71/1989 πράξη γιατί η προσαύξηση αυτή (πενταετίες), σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 28 του Ν. 1579/1985 δεν λαμβάνεται υπόψη για την καταβολή των επιδομάτων εορτών και αδείας. Επανήλθε μειωμένο κατά δρχ. 9.590 ακόμη και θεωρήθηκε. (Συνολική μείωση όλων των χρηματικών ενταλμάτων δρχ. 366.819).

3.165. Με την 44/1989, πράξη, επιστράφηκε αθεώρητο το 807/1989 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου «ΑΧΕΠΑ» Θεσσαλονίκης, ποσού δρχ. 201.117, που αφορούσε τη χορήγηση πενταετιών στον Μ.Π. και λοιπούς οδοντογιατρούς, που υπηρετούν στο ανωτέρω Ίδρυμα και στα Κέντρα Υγείας Κουφαλίων και Χαλάστρας, γιατί είχε υπολογιστεί επίδομα πενταετιών με προσμέτρηση του χρόνου που διανύθηκε από την ημερομηνία κτήσεως της αδείας ασκήσεως του οδοντιατρικού επαγγέλματος, χωρίς να έχει αφαιρεθεί μία πενταετία, όπως απαιτεί η διάταξη του άρθρου 7 παρ. 2 του Ν. 1821/1988. Το χρηματικό ένταλμα θεωρήθηκε με μείωση του ποσού κατά 82.732 δραχμές.

3.166. Με την 56/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το 1329/1989 χρηματικό ένταλμα του Γενικού Νοσοκομείου «ΑΧΕΠΑ» Θεσσαλονίκης, που αφορούσε την πληρωμή διαφοράς αποδοχών λόγω χορηγήσεως προσαυξήσεως πενταετίας σε γιατρό του Ε.Σ.Υ., γιατί σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 30 του Ν. 1397/1983 όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει με την παρ. 5 του άρθρου 37 του Ν. 1759/1988 η προσαύξηση πενταετιών υπολογίζεται στο αρχικό μισθολογικό κλιμάκιό κάθε βαθμού και όχι στο τυχόν ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει ο δικαιούχος, όπως έγινε στην αναφερόμενη περίπτωση. Το χρηματικό ένταλμα δεν επανήλθε για θεώρηση.

3.167. Παρόμοιες αχρεώστητες πληρωμές εντάλθηκαν και στο Γενικό Νοσοκομείο Χαλκίδας (Χ.Ε. 295, 297/1989) αλλά και σε άλλα Νοσοκομεία και αποτέλεσαν αντικείμενο πράξεων επιστροφής των αρμοδίων Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Έργα – Μελέτες

Υπερβάσεις συμβατικής αξίας
Παρατάσεις συμβατικών προθεσμιών

3.168. Κατά τον έλεγχο των δαπανών πληρωμής των εκτελουμένων έργων διαπιστώθηκαν μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας με Συγκριτικούς Πίνακες και Πρωτόκολλα Κανονισμού Νέων Τιμών Μονάδων, λόγω μεταγενέστερης μεταβολής των ποσοτήτων των εργασιών της συμβάσεως ή προσθήκης νέων ειδών εργασιών. Παρατηρήθηκαν επίσης παρατάσεις των προθεσμιών περαιώσεως των έργων με τα ανάλογα αποτελέσματα καθώς και καθυστερήσεις παραλαβής αυτών. Ενδεικτικά σημειώνονται οι παρακάτω περιπτώσεις:

3.168.1. Έργο: «Αποπεράτωση Νέας Πτέρυγας Νοσοκομείου Αγίου Νικολάου Λασιθίου».

Προϋπολογισμός	:	260.000.000
Έκπτωση	:	36,09%
Σύμβαση	:	3.5.1984
Συμβατικό ποσό	:	180.667.374
Ημερομηνία περαιώσεως έργου	:	15.8.1986

Με τον 4ο Σ.Π. το συμβατικό ποσό ανήλθε σε δρχ. 810.000.000 ήτοι ποσοστό αύξησης μαζί με την αξία της αναθεωρήσεως τιμών 348,33%.

Με (3) αποφάσεις παρατάσεως ως ημερομηνία περαιώσεως του έργου ορίσθηκε η 18.7.1988.

Το έργο περαιώθηκε 18.7.1988 λειτουργεί, αλλά δεν έχει παραληφθεί ακόμη.

3.168.2. Έργο: «Εκτέλεση οικοδομικών και ηλεκτρομηχανολογικών εργασιών για κατασκευή Νέου Γενικού Νοσοκομείου Σητείας 60 κλινών».

Προϋπολογισμός	:	500.000.000
Έκπτωση	:	14%
Συμβατικό ποσό	:	442.297.883
Σύμβαση	:	10.11.1987
Εγκατάσταση εργολάβου	:	10.11.1987
Ημερομηνία περαιώσεως έργου	:	10.11.1990

Με τον 3ο Σ.Π. το έργο ανήλθε σε 800.000.000 δραχμές, ήτοι ποσοστό αύξησης 80,87%. (Περιλαμβάνεται και ποσό για αναθεώρηση τιμών δρχ. 6.900.000 και Φ.Π.Α. δρχ. 110.334.828).

3.168.3. Έργο: «Ανακαίνιση κτιρίου και εσωτερικές διαρρυθμίσεις βρεφονηπιακού σταθμού Νεάπολης» - Λασιθίου Κρήτης.

Προϋπολογισμός	:	5.800.000
Έκπτωση	:	5%
Συμβατικό ποσό	:	5.589.216
Σύμβαση	:	20.5.1988
Εγκατάσταση εργολάβου	:	20.5.1988
Ημερομηνία περαιώσεως έργου	:	20.11.1988

Με τον 2ο Σ.Π. το έργο ανήλθε σε δρχ. 9.700.000, ήτοι ποσοστό αυξήσεως 73,54%. (Περιλαμβάνεται και ποσόν αναθεωρήσεως τιμών δρχ. 1.165.899 και Φ.Π.Α. δρχ. 1.350.352).

Με (1) απόφαση παρατάσεως του χρόνου εκτελέσεως του έργου ως ημερομηνία περαιώσεως ορίστηκε η 30.5.1989. (Ποσόν αναθεωρήσεως του έργου δρχ. 160.058).

Το έργο περαιώθηκε την 30.5.1989 αλλά δεν έχει παραληφθεί.

3.168.4. Έργο: «Εγκατάσταση ιατρικών αερίων στο Παγκρήτιο Βενιζέλειο και Πανάνειο Νοσοκομείο Ηρακλείου» - Κρήτης.

Προϋπολογισμός:	26.000.000
Έκπτωση:	43,74%
Συμβατικό ποσό:	15.009.988
Εγκατάσταση εργολάβου:	24.9.1986
Ημερομηνία περαιώσεως έργου:	24.1.1987

Με τον 4ο Σ.Π. το συμβατικό ποσό ανήλθε σε δρχ. 29.416.976 ήτοι ποσοστό αύξησης μαζί με την αναθεώρηση 95%.

3.169.Επιστράφηκαν τα 660 και 661/1989 Χ.Ε. (Πράξη 20/1989) του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκιδικής, δρχ. 4.758.982 και 968.932, αντίστοιχα, για την πληρωμή αμοιβής για την επίβλεψη της ανεγέρσεως του κτιρίου του Νοσοκομείου, σε ιδιώτες επιβλέποντες μηχανικούς, διότι η έκπτωση που προβλέπει η Γ2/0/4/161/16.10.1975 Κ.Υ.Α. δεν έγινε επί της τελικής συνολικής αμοιβής της επιβλέψεως σύμφωνα με τα ποσοστά και ποσά που αναφέρονται σ' αυτήν (Πράξη 7/1988 Ι Τμήμα) αφενός και αφετέρου γιατί είχε υπολογισθεί αμοιβή και για τη σύνταξη του πρωτοκόλλου νέων τιμών, μονάδος για την οποία όμως, αρμόδιο όργανο είναι ο προϊστάμενος της διευθυνούσης το έργο υπηρεσίας και σε καμιά περίπτωση ο επιβλέπων μηχανικός, ο οποίος απλώς εισηγείται σχετικώς και ως εκ τούτου ουδεμία αποζημίωση δικαιούται (άρθρο 31) παρ. 1 Π.Δ. 475/1976). Τα εντάλματα επαναφέρθηκαν με μείωση κατά δρχ. 1.078.996 (Χ.Ε. 660 δρχ. 923.188) και Χ.Ε.661 δρχ. 155.808) και θεωρήθηκαν.

Εσφαλμένη εκκαθάριση δαπανών – Διπλή πληρωμή

3.170. Πολλά χρηματικά εντάλματα επιστράφηκαν αθεώρητα από τους αρμόδιους Επιτρόπους, για το λόγο ότι είχαν εκδοθεί για ποσά μεγαλύτερα απ' αυτά που προέκυπταν από τα επισυναπτόμενα σ' αυτά δικαιολογητικά ή είχαν ενταλθεί για δεύτερη φορά. Ενδεικτικά σημειώνονται οι πιο κάτω περιπτώσεις:

3.171. Από το Γενικό Νοσοκομείο Ρεθύμνης εκδόθηκαν τα αριθμ. 922 και 1681/1989 χρηματικά εντάλματα που αφορούσαν καταβολή αποδοχών σε υπαλλήλους του ιδρύματος, ενώ αυτές είχαν ήδη καταβληθεί με προηγούμενα χρηματικά εντάλματα. Από το ίδιο Νοσοκομείο εκδόθηκαν τα αριθμ. 1714 και 1841/1989 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν καταβολή αποδοχών μηνός Ιουλίου 1989, σε υπαλλήλους του Ιδρύματος, οι οποίοι είχαν αποχωρήσει από την υπηρεσία τον προηγούμενο μήνα. Περιεχόπη ποσό δρχ. 153.000. Επίσης με τα αριθμ. 3333, 3335, 3347, 3355, 3367/1989 χρηματικά εντάλματα του ίδιου Νοσοκομείου εκκαθαρίστηκαν αποδοχές κατ' εσφαλμένο υπολογισμό, επί πλέον ποσού 590.313 δραχμών.

3.172. Από το Νομαρχιακό Γενικό Νοσοκομείο Λαμίας, εκδόθηκε το αριθμ. 2213/1989 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε καταβολή αποδοχών μηνός Οχτωβρίου 1989 σε υπαλλήλους του Νοσοκομείου, τρείς από τους οποίους είχαν αποχωρήσει και διαγραφεί από τη δύναμη του προσωπικού του Νοσοκομείου τον προηγούμενο μήνα. Περιεχόπη ποσό 289.983 δραχμών.

3.173. Από το Θεραπευτήριο Χρονίων Παθήσεων Λασιθίου και με το αριθμ. 218/1989 χρηματικό ένταλμα εκκαθαρίστηκε, εσφαλμένα και κατά δρχ. 536.024 επί πλέον του νομίμου ποσού, δαπάνη πληρωμής δώρου Χριστουγέννων και Πάσχα προσωπικού ιδιωτικού δικαίου του ιδρύματος. Το επί πλέον ποσό περιεκόπη μετά την 63/1989 πράξη επιστροφής της υπηρεσίας Επιτρόπου του οικείου Νομού. Μέρος δε του ποσού αυτού είχε ήδη εξοφληθεί με άλλο ένταλμα.

3.174. Από το Νοσοκομείο Αγίου Νικολάου-Λασιθίου εκκαθαρίστηκαν αποδοχές β' δεκαπενθημέρου Ιουνίου 1989 σε παρασκευάστρια του Νοσοκομείου (Χ.Ε. 1180/1989 δρχ. 60.320), ενώ αυτές είχαν ήδη καταβληθεί με προηγούμενο χρηματικό ένταλμα (Χ.Ε. 1161/1989).

3.175. Από το Ψυχιατρικό Νοσοκομείο Πέτρας Ολύμπου εκκαθαρίστηκαν δαπάνες, που είχαν ήδη ενταλματοποιηθεί και εξοφληθεί (διπλή πληρωμή), ποσών δρχ. 117.177 για πληρωμή λογαριασμού Ο.Τ.Ε., (Χ.Ε. 845 και 899/1989), δρχ. 232.000 για προμήθεια σωλήνων ύδρευσης (Χ.Ε. 1212/1989), ενώ εκκαθαρίστηκαν ποσά μεγαλύτερα από αυτά που προέκυπταν από τα δικαιολογητικά των ενταλμάτων κατά δρχ. 40.000 για την προμήθεια πετρελαίου (Χ.Ε. 1803/1989), κατά 12.671 δραχμές για την προμήθεια γάλακτος και κατά δρχ. 49.290 για την προμήθεια φαρμάκων.

3.176. Από το Περιφερειακό Γενικό Νοσοκομείο Λάρισας εκκαθαρίστηκε εσφαλμένα δαπάνη πληρωμής λογαριασμού Ο.Τ.Ε. επί πλέον του αναγραφομένου στο λογαριασμό ποσού κατά δρχ. 144.731 (Χ.Ε. 5637/1989).

3.177. Από το Γενικό Κρατικό Νοσοκομείο Φλώρινας «ΕΛΕΝΗ Θ. ΔΗΜΗΤΡΙΟΥ» εκκαθαρίστηκε ποσό μεγαλύτερο από αυτό που δικαιολογούσαν τα δικαιολογητικά του εντάλματος κατά δρχ. 454.384, για την προμήθεια υγειονομικού υλικού (Χ.Ε. 709/1989).

3.178. Από το Γενικό Περιφερειακό Νοσοκομείο Αλεξανδρούπολης εκκαθαρίστηκαν ποσά μεγαλύτερα από αυτά που προέκυπταν από τα δικαιολογητικά των ενταλμάτων κατά δρχ. 79.894 για την προμήθεια υγειονομικού υλικού (Χ.Ε. 122/1989), δρχ. 394.200 για την προμήθεια ορθοπεδικού υλικού (Χ.Ε. 132/1989), δρχ. 354.103 για την προμήθεια επίπλων (Χ.Ε. 998/1989) και δρχ. 163.767 για την προμήθεια φαρμακευτικού υλικού (Χ.Ε. 791/1989).

3.179. Από το Γενικό Νομαρχιακό Νοσοκομείο Διδυμοτείχου εκκαθαρίστηκαν για την πληρωμή δαπάνης προμήθειας φαρμάκων, επί πλέον του οφειλομένου ποσού 137.026 δραχμών.

3.180. Από το Ίδρυμα Προστασίας Απροσαρμόστων Παίδων Σερρών εκκαθαρίστηκε ποσό δρχ. 40.228 για την πληρωμή λογαριασμού Ο.Τ.Ε., ενώ το ποσό αυτό είχε ήδη εκκαθαριστεί ενταλθεί και εξοφληθεί με άλλο ένταλμα (Χ.Ε. 212/1989).

3.181. Από το Γενικό Νομαρχιακό Νοσοκομείο Αγρινίου εκκαθαρίστηκε ποσό δρχ. 700.626 για την προμήθεια φαρμακευτικού υλικού, χωρίς να υπάρχουν τα αντίστοιχα παραστατικά που να δικαιολογούν τη δαπάνη (Χ.Ε. 1126 και 1127/1989).

3.182. Από το Θεραπευτήριο «ΠΟΛΥΚΛΙΝΙΚΗ ΑΘΗΝΩΝ» και με το 66/1989 χρηματικό ένταλμα εκκαθαρίστηκε δαπάνη ποσού δρχ. 986.000 αντί του πράγματι οφειλομένου δρχ. 850.000. Το ένταλμα θεωρήθηκε μετά την αφαίρεση του επί πλέον ποσού 136.000 δραχμών.

3.183. Από το Παθολογικό Νοσοκομείο Αθηνών «ΣΠΗΛΙΟΠΟΥΛΕΙΟ Η ΑΓΙΑ ΕΛΕΝΗ» και με τα 1331 και 1332/1989 χρηματικά εντάλματα, εκκαθαρίστηκαν ποσά μεγαλύτερα από τα οφειλόμενα κατά δρχ. 1.584.179, από εσφαλμένη εκκαθάριση αποδοχών των υπαλλήλων του, μετά την περικοπή των οποίων θεωρήθηκαν τα σχετικά χρηματικά εντάλματα.

3.184. Από το Γενικό Νοσοκομείο «ΑΧΕΠΑ» Θεσσαλονίκης, και με τα 1727 και 2054/1989 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν πληρωμή για διάφορες προμήθειες του Νοσοκομείου, εκκαθαρίστηκαν ποσά μεγαλύτερα από αυτά που προέκυπταν από τα δικαιολογητικά των ενταλμάτων κατά δρχ. 176.320, μετά την περικοπή των οποίων θεωρήθηκαν τα σχετικά χρηματικά εντάλματα.

3.185. Από το Γενικό Νοσοκομείο Κύμης, εκκαθαρίστηκε δαπάνη πληρωμής μισθωμάτων των περιφερειακών του ιατρείων από 1/4 - 30/6/1989, ποσού δρχ. 294.150 (Χ.Ε. 450/1989) ενώ η δαπάνη αυτή είχε ήδη ενταλματοποιηθεί με προηγούμενο χρηματικό ένταλμα (Χ.Ε. 359/1989) που είχε εξοφληθεί.Το σχετικό αυτό περικόπηκε.

3.186. Από το Νομαρχιακό Γενικό Νοσοκομείο Χανίων, εκκαθαρίστηκε δαπάνη προμήθειας υγειονομικού υλικού, για ποσό μεγαλύτερο απ' αυτό που προέκυπτε από τα δικαιολογητικά του αριθμ. 1109/1989 εντάλματος κατά δρχ. 227.476, μετά την περικοπή του οποίου, θεωρήθηκε το σχετικό ένταλμα.

Συμβούλια - Επιτροπές

3.187. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο (Πράξη 39/1990) το χρηματικό ένταλμα 2999/1989 του Περιφερειακού Γενικού Νοσοκομείου Παίδων «Αγία Σοφία», που αφορούσε την καταβολή ποσού δρχ. 15.000, σε μέλος του Δ.Σ. του Ιδρύματος, γιατί συμμετείχε συγχρόνως και σε άλλα δύο συμβούλια με αμοιβή, κατά παράβαση της διατάξεως του άρθρου 3 του Ν. 1256/1982.

3.188. Επιστράφηκαν αθεώρητα (Πράξη 4/1989), τα αριθμ. 34, 37 και 38/1989 χρηματικά εντάλματα πληρωμής του Οφθαλμιατρείου Αθηνών, που αφορούσαν την καταβολή αποζημιώσεως, στα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, κατά τους μήνες Μάρτιο, Ιούνιο και Ιούλιο 1988 γιατί σ' ένα από τα μέλη εκκαθαρίστηκε αποζημίωση για συνεδριάσεις περισσότερες από αυτές που συμμετείχε. Τα εντάλματα θεωρήθηκαν, μετά την περικοπή του αναλόγου μη νόμιμου ποσού.

Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

3.189. Επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 70/1989) το αριθμ. 5654 χρηματικό ένταλμα πληρωμής οικονομικού έτους 1990, ποσού δρχ. 90.000, που εκδόθηκε από το Γενικό Περιφερειακό Νοσοκομείο Αττικής «Κ.Α.Τ.» και αφορούσε καταβολή χρηματικού βραβείου στις τρείς (3) πρώτες μαθήτριες που αποφοίτησαν από τη Σχολή του Νοσοκομείου τα έτη 1987 – 1988 και 1988 -1989 γιατί η χορήγηση των ανωτέρω βραβείων δεν προβλέπεται από καμμιά διάταξη νόμου, ούτε εξυπηρετεί

λειτουργικούς σκοπούς του Νοσοκομείου. Το Νοσοκομείο δεν επανέφερε το χρηματικό ένταλμα για θεώρηση.

3.190. Με την 24/1989 πράξη επιστράφηκε το 975/1989 Χ.Ε. του Γ. Ν. Χαλκιδικής δρχ. 117.487, για την πληρωμή ασφαλίστρων των ασθενοφόρων αυτοκινήτων του Νοσοκομείου και των Κ.Υ. καθώς και των οδηγών αυτών στην Ανώνυμη Ελληνική Εταιρεία Γενικών Ασφαλίσεων «Η ΕΘΝΙΚΗ», διότι ως προς την προσωπική ασφάλεια ατυχημάτων των οδηγών η δαπάνη δεν εντάλθηκε νόμιμα, αφού ούτε προβλέπεται από διάταξη νόμου ούτε εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες του Νοσοκομείου και των Κ. Υγείας. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μείωση κατά δρχ. 43.412 και θεωρήθηκε.

3.191. Με το Χ.Ε. 1377/9.11.1989 του Γ.Ν.Ν. Καστοριάς εντάλθηκε ποσό δρχ. 40.000 στο όνομα της Ε.Α. ειδικής γραφολόγου – Δικηγόρου, για αμοιβή γραφολογικής γνωματεύσεως σε αμφισβητήσεις υπογραφών μεταξύ υπαλλήλων του Νοσοκομείου. Το ένταλμα επιστράφηκε με την αριθμ. 51/13.11.1989 πράξη γιατί η διένεξη αφορούσε ιδιωτική υπόθεση μεταξύ των υπαλλήλων αυτών (ταμίας – δικαιούχος) και για το λόγο αυτό η δαπάνη έπρεπε να βαρύνει τους ενδιαφερομένους και όχι το Ίδρυμα, τόσο μάλλον που η γραφολογική εξέταση δεν προκλήθηκε με εντολή του. Το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε από το Νοσοκομείο και δεν επανήλθε για θεώρηση.

Παραγραφή

3.192. Με την 5/1989 πράξη επιστράφηκε το 112/1989 Χ.Ε. δρχ. 84.484 για την πληρωμή δώρου Χριστουγέννων και Πάσχα ετών 1986, 1987 και 1988 σε τακτικούς υπαλλήλους του Γενικού Νοσοκομείου Χαλκιδικής, καθόσον οι απαιτήσεις του έτους 1986 είχαν υποπέσει στη διετή παραγραφή της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μείωση ανάλογου ποσού και θεωρήθηκε.

3.193. Επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 6/1989) το 163/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, του Γενικού Νοσοκομείου Άρτας, ποσού δρχ. 440.346, που αφορούσε την καταβολή διαφοράς αποδοχών, λόγω χορηγήσεως τριετίας και επιδόματος επικίνδυνης εργασίας από 4.7.1986 /30.11.1988, σε υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Νοσοκομείου γιατί η εν λόγω αξίωση του έτους 1986 είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974. Το ένταλμα θεωρήθηκε μετά την περικοπή του μη νομίμου ποσού δρχ. 103.449.

Κατασταλτικός έλεγχος
Νοσοκομεία

3.194. Ο έλεγχος των απολογισμών των Νοσοκομείων και ιδιαίτερα αυτών που μετατράπηκαν από Ν.Π.Ι.Δ. σε Ν.Π.Δ.Δ. του Ν.Δ. 2592/1953, με τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 1397/1983 παρουσιάζει μεγάλες δυσχέρειες γιατί αφενός δεν έχει προηγηθεί προληπτικός έλεγχος νομιμότητας των δαπανών, στα περισσότερα από αυτά, αφετέρου δε, δεν έχουν τηρηθεί οι διατάξεις του Δημοσίου Λογιστικού, αν είχαν ήδη δημοσιοποιηθεί. Ενδεικτικά αναφέρουμε τις πιο κάτω περιπτώσεις:

3.194.1. Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων του Οφθαλμιατρείου Αθηνών οικονομικών ετών 1986, 1987 διαπιστώθηκε ότι: 1) Για την πληρωμή των δαπανών των παραπάνω χρήσεων, δεν εκδόθηκαν χρηματικά εντάλματα, κατά παράβαση των διατάξεων του Δημοσίου Λογιστικού. 2)Τα υποβληθέντα δικαιολογητικά νομιμότητος των δαπανών παρουσίασαν πολλές και μεγάλες ελλείψεις οι οποίες δεν έχουν τακτοποιηθεί ακόμη. 3) Πραγματοποιήθηκαν πληρωμές συνολικού ποσού δρχ. 11.255.269, χωρίς δικαιολογητικά και 4) Δεν εμφανίστηκαν πραγματοποιηθέντα έσοδα ποσού δρχ. 2.173.525, με αποτέλεσμα το ταμιακό υπόλοιπο να είναι ελλειμματικό.

3.194.2. Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων του Θεραπευτηρίου «Ευαγγελισμός», οικονομικού έτους 1984, διαπιστώθηκε ότι δεν υποβλήθηκαν βασικά στοιχεία, μεταξύ των οποίων και η συμφωνία του χρηματικού υπολοίπου τέλους χρήσεως με τα EXTRAITS των Τραπεζών.

3.194.3. Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων του Νοσοκομείου Ατυχημάτων «Ο Απόστολος Παύλος» (ΚΑΤ), οικονομικού έτους 1984, διαπιστώθηκε ότι πολλά χρηματικά εντάλματα πληρωμής εκατομμυρίων δραχμών, εξοφλήθηκαν, χωρίς να θεωρηθούν από τον αρμόδιο Πάρεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Κρατικοί παιδικοί Σταθμοί

3.195. Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων οικονομικών ετών 1983 και 1984 του Κ.Π.Σ. Ίδας Ν. Πέλλας, διαπιστώθηκε η έλλειψη των βεβαιώσεων αγοράς ενσήμων του Ι.Κ.Α. συνολικού ποσού δρχ. 328.030 για το έτος 1983 και δρχ. 74.510 για το έτος 1984.

3.196. Επίσης, παρατηρήθηκε η καθυστέρηση υποβολής απολογισμών σε πολλούς Κρατικούς Σταθμούς του Ν. Πέλλας. Μετά από έγγραφο της αρμόδιας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στα Ιδρύματα αυτά και στο Τμήμα Κοινωνικής Πρόνοιας του Νομού, διενεργήθηκε, από την επιθεώρηση Μακεδονίας – Θράκης του Υπουργείου Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων οικονομικός έλεγχος του Κρατικού Παιδικού Σταθμού Νέου Μυλοτόπου, ο οποίος καθυστερούσε την υποβολή των απολογισμών των ετών 1985 και νεοτέρων. Από τον έλεγχο αυτό προέκυψε, ότι δεν είχε γίνει η απόδοση των κρατήσεων στα διάφορα ασφαλιστικά ταμεία (ΙΚΑ, Μ.Τ.Π.Υ., κ.λ.π.) από το έτος 1986 και μετά, έτσι το ποσό των δρχ. 1.108.547, που αντιπροσωπεύουν οι κρατήσεις αυτές, καταχρατήθηκε παράνομα, δεν αποκλείεται δε να έχει ήδη υποχρεωθεί ο Παιδικός Σταθμός, στην καταβολή προσαυξήσεων εκπρόθεσμης καταβολής.

ΚΛΑΔΟΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ. (πλην Ι.Κ.Α.)

Προσλήψεις

3. 197. Αθρόες προσλήψεις παρατηρήθηκαν κατά το έτος 1989, στους διάφορους ασφαλιστικούς οργανισμούς, με τις εξαιρετικές διατάξεις του Κεφ. Γ' του Π.Δ/τος 410/1988 (Κεφ. Β' του Ν. 993/1979), δηλαδή για την κάλυψη απρόβλεπτων και κατεπειγουσών αναγκών.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι παρακάτω περιπτώσεις προσλήψεων:

Τ.Α.Π.Ο.Σ.Ε. :	25	υπάλληλοι
Τ.Α.Π.Ο.Τ.Ε. :	52	»
Τ.Α.Δ.Κ.Υ. :	8	»
Τ.Α.Υ.Υ.Κ.Υ. :	14	»
Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α. :	23	»
Τ.Ε.Α. Αρτοποιών :	12	»
Τ.Ε.Α.Ε. & Υ. Δέρματος :	3	»

ΙΔΡΥΜΑ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Αποδοχές - Αμοιβές - Αποζημιώσεις

3.198. Από το Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Άρτας, εκδόθηκε το αριθμ. 268/1989, χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δρχ. 303.080, για αποδοχές μηνός Ιουλίου 1989 σε οδηγούς του Ιδρύματος και επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 36/1989) γιατί μεταξύ των αποδοχών είχε υπολογιστεί και το ειδικό ανθυγιεινό επίδομα εργασίας (33% στο Β.Μ. του Μισθολογικού Κλιμακίου 28 του Ν. 1505/1984), που χορηγήθηκε μόνο για το προσωπικό πληρωμάτων των ασθενοφόρων αυτοκινήτων του Ε.Κ.Α.Β. και στο νοσηλευτικό προσωπικό των νοσοκομείων και θεραπευτηρίων του Δημοσίου και του Ι.Κ.Α. όχι δε και στους οδηγούς του Ι.Κ.Α. Το ένταλμα δεν επανήλθε για θεώρηση. Η ίδια παρατήρηση ισχύει και για άλλα υποκαταστήματα του Ι.Κ.Α.

3. 199. Επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 40/1989) ο αριθ. 371, οικονομικού έτους 1989, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού δρχ. 51.072 του ίδιου πιο πάνω υποκαταστήματος, για αποζημίωση λόγω υπερωριακής απασχολήσεως υπαλλήλου από 1.11.1988 μέχρι 30.3.1989, γιατί κατά το εν λόγω χρονικό διάστημα ο υπάλληλος δεν υπηρετούσε στο Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. της Άρτας, αλλά στην Αθήνα. Το Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε.

3.200. Επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 41/1989), το αριθ. 363, οικονομικού έτους 1989, χρηματικό ένταλμα πληρωμής, ποσού 1.645.573 δραχμών, για αποζημίωση διοικητικών υπαλλήλων, λόγω της υπερωριακής τους απασχολήσεως, για την καταβολή του δώρου Πάσχα 1989 στους εργατοτεχνίτες οικοδόμους, γιατί η εκκαθάριση ποσού 71.492 δραχμών στον υπάλληλο Ν.Σ. δεν ήταν σύννομη, καθόσον ο εν λόγω υπάλληλος δεν είχε περιληφθεί ούτε στη σχετική απόφαση του Δ/ντή του Υποκαταστήματος, με την οποία συγκροτήθηκε το συνεργείο υπερωριακής εργασίας, ούτε στη σχετική πράξη του ίδιου οργάνου, με την οποία βεβαιώθηκε η πραγματοποίησή της.

Ο παραπάνω αναφερόμενος δικαιούχος κατά το χρονικό διάστημα παροχής της εργασίας αυτής ανήκε οργανικά στο Υποκ/μα Ι.Κ.Α. Πρέβεζας και με την σχετική απόφαση του Διοικητή του Ι.Κ.Α. είχε

αποσπασθεί για δύο (2) μήνες στο παράρτημα Φιλιππιάδας, που ανήκει στο Υποκ/μα Άρτας. Εξάλλου, οι ώρες που φαινόταν ότι απασχολήθηκε ήταν πέραν των 1.350 ωρών, που με τα σχετικά έγγραφα της Διοικήσεως του Ι.Κ.Α. είχαν διατεθεί για τους υπαλλήλους του Υποκ/τος Άρτας. Το σχετικό Χ.Ε. επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά 71.492 δραχμές και θεωρήθηκε.

3.201. Με την 7/1989 πράξη επιστράφηκε το 79/1989 Χ.Ε., δρχ. 59.096, του Υποκ/τος Ι.Κ.Α. Πολυγύρου, που αφορούσε την πληρωμή του αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών σε τρείς τακτικούς υπαλλήλους (ένας του Ι.Κ.Α. Πολυγύρου και δύο των παραρτημάτων του) επειδή δεν είχαν αποκλειστική ή έστω, κύρια προσωπική απασχόληση, με χρηματική διαχείριση που να απορρέει από τα οργανικά τους καθήκοντα, όπως απαιτούν οι διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 1810/1988.

3.202. Το Χ.Ε. 134/1989, δρχ. 1.365.732 του Υποκ/τος Ι.Κ.Α. Καβάλας, αφορούσε την καταβολή, στους μόνιμους γιατρούς που έχουν τίτλο ειδικότητος, μηνιαίου επιδόματος 2.500 δραχμών από το 1.5.1986 μέχει 31.3.1988 κατόπιν της Γ32/36/16.9.1986 αποφάσεως του Υποδιοικητή του Ι.Κ.Α..

Το πιό πάνω Χ.Ε. επιστράφηκε αθεώρητο με την 16/1989 πράξη του αρμοδίου επιτρόπου, διότι αφενός μεν η παραπάνω απόφαση εκδόθηκε χωρίς νομοθετική αξουσιοδότηση και αφετέρου ο Ν. 1505/1984 στο άρθρο 8 ορίζει περιοριστικά ποιά επιδόματα καταβάλλονται στους μονίμους υπαλλήλους, μεταξύ των οποίων δεν περιλαμβάνεται το ανωτέρω επίδομα.

Το Χ.Ε. ακυρώθηκε.

3.203. Σημειώνεται ότι οι γιατροί του Ι.Κ.Α. σ' όλη τη χώρα, με ευθύνη του Διοικητή, εξακολούθησαν να παίρνουν κάθε μήνα το επίδομα αυτό με «εντολές πληρωμής» που δεν υπόκεινται σε προληπτικό έλεγχο, αδιαφορώντας για τις περί προληπτικού ελέγχου διατάξεις. Τα ποσά του επιδόματος αυτού αποτελούν μια από τις παράνομες δαπάνες του Ι.Κ.Α., που νομιμοποιήθηκαν εκ των υστέρων με το άρθρο 34 παρ. 10 του Ν. 1759/1988.

3.204. Με την 136/1989 πράξη, επιστράφηκε αθεώρητο το 686/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Υποκ/τος Ι.Κ.Α. Ν. Χανίων, ποσού δρχ. 98.050, για την καταβολή αναδρομικής διαφοράς αποδοχών, η οποία προέκυψε από χορήγηση Μ.Κ. και αυξημένου χρονοεπιδόματος, σε μόνιμό γιατρό μετά την αναγνώριση προϋπηρεσίας του στην Εθνική αντίσταση, για το από 26.4.1985 - 31.12.1986 χρονικό διάστημα γιατί, ανεξάρτητα από το γεγονός ότι η πιο πάνω αξίωση είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 48 του Ν.Δ. 496/1974, δεν προέκυπτε από τα δικαιολογητικά αν ο χρόνος υπηρεσίας του δικαιούχου στην Εθνική Αντίσταση είχε αναγνωρισθεί ως συντάξιμος από τον ασφαλιστικό του φορέα (άρθρο 35 Ν. 1543/1985) και δεν συνέπιπτε με πολιτική του υπηρεσία, ώστε να ήταν δυνατή η προσμέτρησή του και πάντως όχι πριν από την ημέρα που γίνεται η αναγνώριση της υπηρεσίας του αυτής ως συντάξιμης - σύμφωνα με τη διάταξη των παρ. 1 και 3 του άρθρου 16 του Ν. 1505/1984.

Το ένταλμα ακυρώθηκε.

Δαπάνες μεταθέσεως

3.205. Επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 100/1989) το 406/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Υποκ/τος Ι.Κ.Α. Ν. Χανίων, ποσού δρχ. 66.868, για την καταβολή εξόδων μεταθέσεως μονίμου υπαλλήλου από το Υποκ/μα Ι.Κ.Α. Ν. Ηρακλείου στο Υποκ/μα Ι.Κ.Α. Ν. Χανίων γιατί, κατά παράβαση των διατάξεων της 12/13185/782/12 - 18.4.1983 κοινής απόφασης των Υπουργών Εθνικής Οικονίας, Εμπορίου και Συγκοινωνικών είχαν εκκαθαριστεί ως έξοδα μεταφοράς της οικοσκευής της, ποσά που ξεπερνούσαν το κανονικό κατά 37.388 δραχμές. Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο μειωμένο κατά το ανωτέρω ποσό.

Εσφαλμένη εκκαθάριση - Διπλή πληρωμή

3.206. Από το Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Αλεξάνδρειας εκκαθαρίστηκε δαπάνη δρχ. 75.000 για μίσθωμα του κτιρίου του ιδρύματος μηνός Ιουλίου 1989, ενώ είχε ήδη ενταλματοποιηθεί και εξοφληθεί η δαπάνη αυτή (Χ.Ε. 150/1989).

3.207. Από το Υποκατάστημα Ι.Κ.Α. Λήμνου, εκκαθαρίστηκε δαπάνη καταβολής διαφοράς αποδοχών από 26.10.1988 - 31.3.1989, σε υπάλληλο του ιδρύματος (Χ.Ε. 30/1989), για ποσό μεγαλύτερο του οφειλομένου, κατά δρχ. 340.984, το οποίο περιεκόπη.

Προσλήψεις

3.208. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο (Πράξη 18/1990), το χρηματικό ένταλμα 178/1989, του Υποκαταστήματος Ι.Κ.Α. Γρεβενών, που αφορούσε την καταβολή ποσού δρχ. 54.052, σε υπάλληλο του ιδρύματος, για αποδοχές μηνός Ιουνίου 1989, γιατί δεν ήταν νόμιμη η πρόσληψή του σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 2 του Ν. 1057/1980, σε συνδυασμό με το άρθρο 44 του Ν. 1539/1985 και άρθρο 13 του Ν. 1735/1987, γιατί το ίδρυμα δεν λειτουργεί σε 24ωρη βάση, όπως απαιτούν οι προαναφερόμενες διατάξεις.

Το αυτό παρατηρήθηκε και σε άλλα υποκαταστήματα του Ι.Κ.Α.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΤΑΜΕΙΟ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΣ ΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ (ΤΑΧΔΙΚ)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Καθυστερημένη έγκριση - Τροποποιήσεις.

3.209. Μετά από αλλεπάλληλες τροποποιήσεις και αφού η αρχική έγκριση δόθηκε μόλις την 7.3.1989, ο προϋπολογισμός έκλεισε με έλλειμμα 1.140.393.168 δραχμών, το οποίο καλύπτεται από το ταμειακό υπόλοιπο προηγουμένων ετών.

Αδιάθετες πιστώσεις

3.210. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών του νομικού τούτου προσώπου με συνέπεια μεγάλο τμήμα πιστώσεων να παραμείνει αδιάθετο.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις.

3.210.1. Σε σύνολο πέντε (5) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες για συντήρηση - επισκευή κτιρίων, συνολικού ποσού δρχ. 1.288.300.000, έμεινε αδιάθετο ποσό 546.321.170 δραχμών.

3.210.2. Σε σύνολο τριών (3) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες για μελέτες, συνολικού ποσού δρχ. 243.722.627, έμεινε αδιάθετο υπόλοιπο 178.452.434 δραχμές.

Προμήθειες

3.211. Με την ΙΙ πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, επιστράφηκε αθεώρητο το με αριθ. 720 Χ.Ε. πληρωμής, δρχ. 672.800, που αφορούσε δαπάνη προμήθειας κλιματιστικών μηχανημάτων για το Πρωτοδικείο Αθηνών, επειδή, ενώ η παράδοση έγινε εκπρόθεσμα, δεν έγινε παρακράτηση ποινικής ρήτρας, κατά παράβαση των όρων της διακήρυξης, της σύμβασης και του άρθρου 19 του Π.Δ. 715/1979. Το ένταλμα αντικαταστάθηκε με το 1433 όμοιο, μειωμένο κατά το ποσό της ποινικής ρήτρας, που υποβλήθηκε στον Επίτροπο και θεωρήθηκε.

3.212. Με την 96/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού συνεδρίου κρίθηκε μη νόμιμη η δαπάνη για την προμήθεια εκτυπωτικού χάρτου, επειδή η κατακύρωση του διαγωνισμού και η παράταση του χρόνου παράδοσης του χάρτου έγιναν κατά παράβαση ουσιαστικών όρων της διακήρυξης του διαγωνισμού.

Δημόσια έργα - Μελέτες

3.213. Με την 4 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, επιστράφηκαν αθεώρητα τα 274 και 275 χρηματικά εντάλματα πληρωμής δρχ. 400.000 συνολικά, που αφορούσαν δαπάνη εξαγοράς μελετών αρχιτεκτονικού διαγωνισμού για το Δικαστικό Μέγαρο Θηβών, γιατί εκδόθηκαν κατά παράβαση περιοριστικού όρου της διακήρυξης του διαγωνισμού Τα εντάλματα δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μεγάλη έκπτωση

3.214. Το υψηλό ποσοστό εκπτώσεων που παρατηρήθηκε δημιουργεί απορίες για την ακρίβεια του προϋπολογισμού και για τον τρόπο εκτέλεσης των έργων. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.214.1. Έργο: «Υδροελαιοχρωματισμός και μικροεπισκευές του Δικαστικού Μεγάρου Θεσ/νίκης, προϋπολογισμού 33.640.000 δρχ., έκπτωση 74%.

3.214.2. Έργο: Επισκευή κτιρίου για μεταστέγαση του Ειρηνοδικείου Ηρακλείου», προϋπολογισμού 4.400.000 δρχ., έκπτωση 56%.

3.214.3. Έργο: «Διαμόρφωση χώρων στη Φυλακή Λάρισας», προϋπολογισμού 7.200.000 δρχ., έκπτωση 51%.

3.214.4. Έργο: «Εργασίες συντήρησης - επισκευής στο Δικαστικό Μέγαρο Αμαλιάδας», προϋπολογισμού 28.000.000 δρχ., έκπτωση 50,06%.

3.214.5. Έργο: «Υπόλοιπες εργασίες Φυλακών Κέρκυρας», προϋπολογισμού 50.000.000 δρχ., έκπτωση 46,62%.

3.214.6. Έργο: «Ανέγερση Ειρηνοδικείου Αρναίας», προϋπολογισμού 42.000.000 δρχ., έκπτωση 44,68%.

Ανάθεση εκτελέσεως έργων με μικρή έκπτωση

3.215. Παρατηρήθηκε ανάθεση έργων παρά το γεγονός ότι η προσφερθείσα έκπτωση ήταν πολύ μικρή. Αναφέρονται οι ακόλουθες ενδεικτικές περιπτώσεις:

3.215.1. Έργο: «Εγκατάσταση Η/Ζ στο Πρεβαντόριο Κρατουμένων Άμφισσας», προϋπολογισμού 6.000.000 δρχ., έκπτωση 1%.

3.215.2. Έργο: «Αναχαίνιση Δικαστικού Μεγάρου Κέρκυρας», προϋπολογισμού 15.000.000 δρχ., έκπτωση 3%.

Υπερβάσεις της συμβατικής αξίας

3.216. Με τη μέθοδο των συγκριτικών πινάκων επιτυγχάνεται αύξηση των συμβατικών ποσών που σε πολλές περιπτώσεις υπερκαλύπτονται οι εκπτώσεις των εργολάβων. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.216.1. Έργο: «Υπόλοιπες εργασίες Φυλακών Κέρκυρας», προϋπολογισμού 50.000.000 δρχ. Ανατέθηκε με έκπτωση 46,62%.

Το συμβατικό ποσό των 27.633.320 δρχ. ανήλθε με 3 συγκριτικούς πίνακες σε 47.221.771 δρχ., ποσοστό αυξήσεως 70,89%. Το έργο συνεχίζεται.

3.216.2. Έργο: «Επισκευή διατηρητέου κτιρίου Δικαστικού Μεγάρου Βέροιας», προϋπολογισμού 40.000.000 δρχ. Ανατέθηκε με έκπτωση 21,5%. Το συμβατικό ποσό των 29.918.621 δρχ. με 3 συγκριτικούς πίνακες αυξήθηκε σε 95.755.000 δρχ., δηλ. ποσοστό αυξήσεως 220,05%.

3.216.3. Έργο: «Επισκευές (Θέρμανσης - Αποχέτευσης) στο Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού», προϋπολογισμού 3.500.000 δρχ.

Ανατέθηκε με έκπτωση 9%. Το συμβατικό ποσό των 3.221.018 δρχ. με 2 συγκριτικούς πίνακες αυξήθηκε σε 5.731.189 δρχ., δηλ. ποσοστό αυξήσεως 77,93%, ενώ η κατασκευή του έργου εμφανίζεται συνεχιζομένη.

3.216.4. Έργο: «Προσθήκη ορόφου στο κτίριο πρώην στρατιωτικών φυλακών στα Διαβατά Θεσ/νίκης», προϋπολογισμού 40.000.000 δρχ. Ανατέθηκε με έκπτωση 10%. Το συμβατικό ποσό των 36.980.049 με 3 συγκριτικούς πίνακες αυξήθηκε σε 57.985.478 δρχ., δηλ. ποσοστό αυξήσεως 56,8%, ενώ η κατασκευή του έργου συνεχίζεται.

3.216.5. Έργο: «Επισκευή Δικαστικού Μεγάρου Πρέβεζας», προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ. Ανατέθηκε με έκπτωση 37%. Το συμβατικό ποσό των 12.600.000 δρχ. με 1 συγκριτικό πίνακα αυξήθηκε σε 20.000.000 δρχ., δηλ. ποσοστό αυξήσεως 58,73%, ενώ η κατασκευή του έργου συνεχίζεται.

3.216.6. Έργο: «Διαρρύθμιση - επέκταση πρώην στρατιωτικών φυλακών στα Διαβατά Θεσ/νίκης», προϋπολογισμού 190.000.000 δρχ. Ανατέθηκε με έκπτωση 47,54%. Το συμβατικό ποσό των 111.642.238 δρχ. αυξήθηκε με συγκριτικούς πίνακες σε 167.416.940 δρχ., δηλ. ποσοστό αυξήσεως 50%, ενώ η κατασκευή του έργου εμφανίζεται συνεχιζομένη.

Σύνταξη Συγκριτικών Πινάκων μετά την εκτέλεση των υπερσυμβατικών εργασιών.

3.217. Με την αριθ. 61 πράξη της επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Δικαιοσύνης επιστράφηκε αθεώρητο το 1927 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 6.392.304, που αφορούσε πληρωμή του 11ου λογαριασμού του έργου «Επισκευή διατηρητέου κτιρίου Δικαστικού Μεγάρου Βέροιας», επειδή η μ' αυτό εντελλόμενη δαπάνη, κατά το μέρος που αναφερόταν στις υπερσυμβατικές εργασίες του 3ου συγκριτικού πίνακα, δεν ήταν νόμιμη, για το λόγο ότι αυτές εκτελέστηκαν πριν από τη σύνταξη του κατά νόμο συγκριτικού πίνακα και χωρίς να τηρηθεί η διαδικασία των άρθρων 31 και 32 του Π.Δ/τος 475/1976 για την εκτέλεση επειγουσών εργασιών πριν από τη σύνταξη και έγκριση του συγκριτικού πίνακα. Το πιο πάνω Χ.Ε. δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Επισημαίνουμε ότι, όπως αναφέρθηκε προηγούμενως (παρ. 4 περ. γ'), το συμβατικό ποσό του έργου αυτού αυξήθηκε με τρεις συγκριτικούς πίνακες κατά ποσοστό 220,05%.

Παράνομη ανάθεση έργου

3.218. Με την 121/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη νόμιμες οι εντελλόμενες α) με το 1144/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 2.083.360, που αφορούσε εξόφληση του 2ου λογαριασμού του έργου «Επισκευή κτιρίου για μεταστέγαση του Ειρηνοδικείου Ηρακλείου», με την αιτιολογία ότι εκτελέστηκαν πρόσθετες εργασίες όχι από τον ανάδοχο του έργου, αλλά από τρίτο χωρίς την έγκριση του φορέα κατασκευής του έργου κατά παράβαση του άρθρου 5 παρ. 6 του Ν. 1418/1984 και ότι δεν εκτελέστηκαν συμβατικές εργασίες ώστε να αποφευχθεί υπέρβαση του συμβατικού ποσού πέραν του 50% και

β) με το 1370/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 4.083.200, που αφορούσε πληρωμή του 1ου λογαριασμού του έργου «Συμπληρωματικές εργασίες κτιρίου για μετεστέγαση του Ειρηνοδικείου Ηρακλείου», με την αιτιολογία ότι ήταν παράνομη η απευθείας ανάθεση του έργου αυτού στον ανάδοχο.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

3.219. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Τρικάλων επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 19/1990) του Χ.Ε. 4047/89 της Υ.Ε.Ε. του αυτού Νομού, ποσού δραχμών 58.190, που αφορούσε οδοιπορικά και αποζημίωση μηνών Σεπτεμβρίου - Νοεμβρίου 1989 σε καθηγήτρια, που διατέθηκε σε άλλο σχολείο προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου διδασκαλίας της, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 15 του άρθρου 14 του Ν. 1566/1985, επειδή αυτή κατοικούσε στην ίδια πόλη που ήταν και το σχολείο που διατέθηκε και κατά τις ίδιες παραπάνω διατάξεις δεν δικαιούνταν την ανωτέρω αποζημίωση και οδοιπορικά. Το ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκε.

3.220. Με την 49/90 πράξη του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 4556/89 Χ.Ε. της Υ.Ε.Ε. Ν. Τρικάλων. δρχ. 79.609, που αφορούσε πληρωμή σε εκπαιδευτικό, οδοιπορικών εξόδων και αποζημιώσεως για διδασκαλία προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού ωραρίου του έτους 1987 - 1988, επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 91 και 93 του Ν.Δ. 321/69, η αξίωσή του για την αποζημίωση του έτους 1987 είχε ήδη παραγραφεί. Σε αντικατάσταση του ανωτέρω Χ.Ε. εκδόθηκε το 373/90 Χ.Ε. μειωμένο κατά 31.158 δρχ. και θεωρήθηκε.

Κατασταλτικός έλεγχος

3.221. Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων του μηνός Απριλίου 1988 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Ταμείου Κομοτηνής, διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκε σε υπάλληλο επίδομα οικογενειακών βαρών από 1.4.86 έως 30.5.89, χωρίς να το δικαιούται, γιατί το επίδομα αυτό είχε καταβληθεί για το ίδιο χρονικό διάστημα στη σύζυγό του,

υπάλληλο της Τράπεζας Πίστεως. Για την παραπάνω πληρωμή εκδόθηκε το 1/89 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων που εκτελέστηκε με την επιστροφή ποσού 218.999 δραχμών.

3.222. Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων πολλών Δημοσίων Ταμείων διαπιστώθηκε ότι για την περικοπή των αποδοχών των εκπαιδευτικών που έλαβαν μέρος σε απεργίες δεν λήφθηκε υπόψη το 1/5 του 1/30 για την ημέρα του Σαββάτου, όπως ρητά απαιτεί η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 37 του Ν. 1731/1987 (ΦΕΚ 16 τ. Α'). Επίσης λανθασμένος υπολογισμός έγινε και στην περικοπή των αποδοχών επί του επιδόματος αδείας και των επιδομάτων εορτών Πάσχα και Χριστουγέννων. Σε εκτέλεση των Φύλλων Μεταβολών και Ελλείψεων που συντάχθηκαν για την ανωτέρω αιτία, επιστράφηκαν στο Δημόσιο Ταμείο συνολικά 4.843.883 δραχμές.

3.223. Κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων μηνός Σεπτεμβρίου 1988 του Ελεγκτηρίου ΙΓ' του Ταμείου Πληρωμών Αθηνών, διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκε, σε καθηγητή της βαθμίδας Α' της Εκκλησιαστικής Παιδαγωγικής Ακαδημίας, που είχε αποσπασθεί στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας, αποζημίωση λόγω παράτασης του διδακτικού έτους 1987 - 1988 την οποία δεν εδικαιούτο, γιατί η εν λόγω αποζημίωση καταβάλλεται μόνο στους καθηγητές της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, σύμφωνα με την 62712/2479/1988 κοινή απόφαση. Για την αιτία αυτή εκδόθηκε το 8/89 Φ.Μ.Ε., για επιστροφή ποσού 94.454 δραχμών.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

ΑΝΩΤΑΤΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ (Α.Ε.Ι.)

Παρατηρήσεις επί του Προϋπολογισμού.

Αδιάθετες πιστώσεις

3.224. Κατά την κατάρτιση των προϋπολογισμών των Α.Ε.Ι. δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών των νομικών αυτών προσώπων με αποτέλεσμα μεγάλα τμήματα πιστώσεων να παραμείνουν αδιάθετα. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που στο σύνολό τους ή κατά ένα μεγάλο μέρος αυτών παρέμειναν αδιάθετες.

3.224.1. Σε (6) εξ ΚΑΕ του Δημοκριτείου Πανεπιστημίου Θράκης που αφορούσαν δαπάνες προμηθειών, έντεκα (11) ΚΑΕ που αφορούσαν δαπάνες έργων και δέκα τρεις (13) ΚΑΕ που αφορούσαν διάφορες δαπάνες και ανέρχονταν συνολικά στο ποσό των 193.370.258 δρχ. έμεινε αδιάθετο ολόκληρο το ποσό.

3.224.2. Από τις πιστώσεις τριών (3) ΚΑΕ, ήτοι «βοηθήματα λόγω αποχωρήσεως καθηγητών», «δικαιώματα ιδιοκτησίας και μεταφορικά», «υποτροφίες στη χώρα μας», οι οποίες προβλέφθηκαν για τις ανάγκες του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσ/νίκης και ανέρχονταν συνολικά στο ποσό των 323.206.070 δρχ., διατέθηκε ποσό 175.903.618 δρχ. (αδιάθετο ποσό 147.302.452 δρχ.).

3.224.3. Από τις πιστώσεις ενός (1) ΚΑΕ «συγγραφικά δικαιώματα» και ενός (1) ΚΑΕ «μεταφορές αγαθών» της Ανωτάτης Βιομηχανικής Σχολής Θεσ/νίκης, συνολικού ποσού δραχμών 33.500.000, δαπανήθηκε το ποσό δρχ. 2.227.846 (αδιάθετο ποσό 31.272.154 δρχ.).

3.224.4. Οι πιστώσεις 104 ΚΑΕ τουτακτικού προϋπολογισμού του Πολυτεχνείου Κρήτης, συνολικού ποσού 12.313.000 δρχ., έμειναν στο σύνολό τους αδιάθετες.

3.224.5. Από πιστώσεις 30 ΚΑΕ, συνολικού ποσού 38.914.000 δρχ. δαπανήθηκε ποσό δρχ. 3.986.119 και έμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 34.928.281, από πιστώσεις 8 ΚΑΕ του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, συνολικού ποσού δρχ. 107.705.812, έμειναν στο σύνολό τους αδιάθετες, καθώς επίσης από πιστώσεις 24 ΚΑΕ συνολικού ποσού 606.977.937 δρχ. δαπανήθηκε ποσό 325.504.944 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 281.472.993. Από τις πιστώσεις 6 ΚΑΕ που αφορούν προμήθειες συνολικού ποσού 8.200.000 δρχ., έμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 5.861.534 (διατέθηκε ποσό δρχ. 2.338.466).

3.224.6. Σε (15) ΚΑΕ της Φοιτητικής Λέσχης του Ε.Μ.Π. συνολικού ποσού δρχ. 9.900.000, έμεινε αδιάθετο 9.330.000 δρχ., (διατέθηκαν μόνο 570.000 δρχ.).

3.225. Από τα παραπάνω συνάγεται:

α) ότι δεν τηρείται όσο πρέπει η αρχή της ακρίβειας και μεγεθών των προϋπολογισμών, γεγονός που έχει ως συνέπεια:

αα) αντίστοιχα δυσμενή επίπτωση στην τήρηση των εθνικών λογαριασμών

αβ) καθιστά επισφαλή τη χρήση των προϋπολογισμών ως μέσον ασκήσεως συγκεκριμένης δημοσιονομικής πολιτικής

β) ότι οι δυσλειτουργίες της Ανωτάτης Εκπαιδεύσεως που συχνά αποδίδονται στην ελλειπή χρηματοδότηση των φορέων της, πρέπει εν μέρει να αποδίδονται και στην ανεπαρκή από αυτούς διαχείριση των διατιθεμένων πιστώσεων και την αδυναμία απορροφήσεως τούτων.

Καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών

3.226. Παρατηρήθηκε καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού ορισμένων Πανεπιστημίων. Τούτο δημιουργεί αβεβαιότητα που συνεπάγεται αδυναμία έγκαιρης διαχειρίσεως των πιστώσεων. Έτσι ο προϋπολογισμός του Πανεπιστημίου Κρήτης εγκρίθηκε τον Ιούλιο, του Ιόνιου Πανεπιστημίου τον Ιούλιο και του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων τον Ιούνιο.

3.227. Ο τακτικός προϋπολογισμός του έτους 1989 του Πολυτεχνείου Κρήτης εγκρίθηκε τον Απρίλιο και τροποποιήθηκε κατά τη διάρκεια της εκτέλεσής του 6 φορές. Η τελευταία έγινε στις 16.12.89 με αποτέλεσμα τη σημαντική διαφοροποίηση των μεγεθών του από τα αρχικά προϋπολογισθέντα έσοδα και έξοδα.

Τελικά παρουσίασε την ακόλουθη εικόνα:

Έσοδα:	Αρχικός Προϋπολογισμός	189.191.000 δρχ.
	Τελική Διαμόρφωση	284.004.448 »
	Ποσοστό υπέρβασης	50%
Έξοδα:	Αρχικός Προϋπολογισμός	221.191.000 δρχ.
	Τελική Διαμόρφωση	319.302.145 »
	Ποσοστό υπέρβασης	44%

Προσλήψεις - Συμβάσεις έργου

3.228. Με την 41/89 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 373-376, 464-467 και 518-520/1989, συνολικού ποσού δρχ. 2.158.788, του Παντείου Πανεπιστημίου Κοινωνικών και Πολιτικών Επιστημών, που αφορούσαν αποδοχές νεοπροσληφθέντων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, γιατί για την πρόσληψη του παραπάνω προσωπικού, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφ. Β του Ν. 993/79, θα έπρεπε να συντρέχει αθροιστικά τόσο το επείγον όσο και το απρόβλεπτο των αναγκών και αυτό να αποδεικνύεται από γεγονότα τα οποία αναγράφονται συγκεκριμένα στην απόφαση του Υπουργού Προεδρίας.

3.229. Με την 139/89 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το 3060/89 Χ.Ε. του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων ποσού δρχ. 299.730, που αφορούσε την καταβολή αμοιβής για συρραφή, σελιδοποίηση και κοπή χαρτονιών στο τυπογραφείο του Πανεπιστημίου, επειδή η ανάθεση του πιο πάνω έργου έγινε κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 15 του Ν. 1735/1987, δηλαδή χωρίς την έκδοση της προβλεπόμενης κοινής Υπουργικής απόφασης. Το Πανεπιστήμιο με το 5346/1990 έγγραφό του ακύρωσε το ανωτέρω Χ.Ε. και δεν το επανέφερε για θεώρηση.

3.230. Τέλος τα Χ.Ε. 3937/89 και 4132/89, συνολικού ποσού δρχ. 269.330 που εκδόθηκαν για επεξεργασία κειμένου και δεδομένων, επιστράφηκαν με τις 22/90 και 25/90 πράξεις, αντίστοιχα, επειδή η εν λόγω δαπάνη δεν προβλέπεται στην Φ. 141/Β3/1402/7384 κοινή Υπουργική απόφαση ούτε στον τιμοκατάλογο του ΟΕΔΒ.

Το Πανεπιστήμιο με τα 7206/90 και 8389/90 έγγραφά του ακύρωσε τα πιο πάνω Χ.Ε.

Αποδοχές - αποζημιώσεις

3.231. Με την πράξη 80/89 του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 227/89 Χ.Ε. της Α.Β.Σ. Πειραιά, ποσού δρχ. 218.577, που αφορούσε καταβολή επιδόματος αδείας 1989, στους βοηθηματούχους καθηγητές της Σχολής, γιατί από καμιά διάταξη του Ν.Δ. 4578/1966, του άρθρου 40 του Ν.Δ. 954/1942 και του άρθρου 71 του Ν. 5345/1932 δεν προβλέπεται καταβολή επιδόματος αδείας στους συνταξιούχους καθηγητές των Α.Ε.Ι. Το Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

3.232. Στο Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 71/90) το Χ.Ε. 4552/89 δρχ. 216.714, που αφορούσε πληρωμή αποζημιώσεως λόγω μη λήψεως κανονικής αδείας 6 εργασίμων ημερών του έτους 1988 και 18 εργασίμων ημερών του έτους 1989, σε πολιτικό μηχανικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, διότι

ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 7 άρθρ. 23 του Ν. 1735/87, ο εργοδότης, στην προκειμένη περίπτωση το Πανεπιστήμιο, έπρεπε να καταβάλει ως αποζημίωση τις αντίστοιχες αποδοχές των ημερών αδείας που δεν χορηγήθηκαν, προσαυξημένες κατά 25% τις κατέβαλε προσαυξημένες κατά 100%. Το Χ.Ε. επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 62.575 δραχμές.

3.233. Με την πράξη 5/89 του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 49-53/89, συνολικού ποσού δρχ. 1.092.500, που εκδόθηκαν στο όνομα του Προέδρου και των μελών της Δ.Ε. του Πανεπιστημίου Αιγαίου, για αποζημίωση λόγω συμμετοχής τους στις συνεδριάσεις της Δ.Ε. για χρονικό διάστημα από τον Οκτώβριο 1984 μέχρι τον Δεκέμβριο 1988, γιατί η κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Οικονομικών 93788/8522/17.9.84 (ΦΕΚ 697/Β/84, διορθ. στο ΦΕΚ 319/Β/86), με βάση την οποία χορηγείται η αποζημίωση αυτή στους ανωτέρω δεν μπορεί να τύχει εφαρμογής, στην περίπτωση του Πανεπιστημίου Αιγαίου, αφού δεν παρέχεται τέτοια νομοθετική εξουσιοδότηση καθορισμού μηνιαίας κατ' αποκοπή αποζημιώσεως, ούτε από τις διατάξεις των άρθρων 6 και 50 του Ν. 1268/82 (Φ. 87/α), ούτε από τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 1268/82, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των άρθρων 48 παρ. 6 του Ν. 1404/83 (Φ. 173/Α) και 70 παρ. 4 και 10 του Ν. 1566/85 (Φ. 167/Α) που παραπέμπει η διάταξη του άρθρου 5 παρ. 7 του Π.Δ. 83/84 (Φ. 31/Α), οι οποίες αναφέρονται σε θέματα πρόσθετης αμοιβής, που καταβάλλεται σε μέλη του Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) για εξωπανεπιστημιακή τους απασχόληση, στα οποία δεν περιλαμβάνονται οι Πρόεδροι, τα μέλη και οι Γραμματείς Δ.Ε. των νεοσύστατων Α.Ε.Ι. Τα Χ.Ε. επανυποβλήθηκαν για θεώρηση και επιστράφηκαν εκ νέου αθεώρητα με την 135/89 πράξη για το λόγο ότι το 1 Τμήμα του Ε.Σ. με την 233/89 πράξη του (ύστερα από την από 16.3.89 διαφωνία του ανωτέρω Επιτρόπου που εκκρεμούσε στο 1 Τμήμα. σχετικά με τη νομιμότητα ανάλογης δαπάνης, ποσού δρχ. 310.000 που είχε ενταλθεί με το Χ.Ε. 963/88 του Πανεπιστημίου Αιγαίου) έκρινε μη νόμιμη τη χορήγηση αποζημιώσεως στον Πρόεδρο και τα μέλη της Δ.Ε. με βάση την προαναφερόμενη κοινή απόφαση, ελλείψει νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως.

3.234. Από τον αρμόδιο Επίτροπο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 17/89) το Χ.Ε. 369/89, δρχ. 1.619.201 του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, που αφορούσε καταβολή διπλών αποδοχών λόγω εκπαιδευτικής άδειας σε μέλη Δ.Ε.Π. επειδή είχαν καταβληθεί διπλές αποδοχές για χρονικό διάστημα που δεν προσέφερε εργασία στο Ινστιτούτο ΚΑΘΔΕΗ SCHROTER ο ένας από τους δικαιούχους, σύμφωνα με την επισυναπτόμενη βεβαίωση του Δ/ντού και τη σχετική υπεύθυνη δήλωση του δικαιούχου. Το Χ.Ε. επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 130.506 δραχμές.

3.235. Με την 71/89 πράξη του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 2166/89, ποσού δρχ. 184.667, που αφορούσε καταβολή υποτροφίας, επειδή η σχετική σύμβαση έληξε και δεν έγινε ανανέωση της τριετίας, σύμφωνα με το άρθρο 24 του Ν. 1824/1988. Το Πανεπιστήμιο Ιωαννίνων ακύρωσε το ανωτέρω Χ.Ε. και δεν το επανέφερε προς θεώρηση.

3.236. Με την 234/89 πράξη του αρμόδιου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 7989/1989, ποσού δρχ. 1.402.977, του Πανεπιστημίου Θεσ/νίκης που αφορούσε την πληρωμή του παραπάνω ποσού στον Ν.Π. για τη χορήγηση διαφοράς βοηθήματος, σύμφωνα με την 4337/1988 απόφαση του Διοικητικού Πρωτοδικείου Θεσ/νίκης, διότι στο πιο πάνω Χ.Ε. περιλαμβανόταν και ποσό 504.562 για το οποίο είχε εκδοθεί και υπογραφεί το 1064/89 Χ.Ε. που αφορούσε διαφορά βοηθήματος ενός μέρους της πιο πάνω απόφασης (διπλή πληρωμή). Το Χ.Ε. αυτό αντικαταστάθηκε με το 8294/1989 και θεωρήθηκε μειωμένο κατά 504.562 δραχμές.

3.237. Με την 341/89 πράξη του Ι. Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο το Χ.Ε. 301/89 ποσού δρχ. 477.937, που αφορούσε την καταβολή Δώρων Χριστουγένων, σε βοηθηματούχους καθηγητές του Α.Π.Θ., γιατί σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 71 του ν. 5343/1932 «Περί Οργανισμού του Πανεπιστημίου Αθηνών» όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 5 του ν. 5383/1952 και εφαρμόζεται ανάλογα και για τους τακτικούς καθηγητές του Α.Π.Θ. (άρθρ. 4 της Σ.Π. 67/1945), οι ανωτέρω βοηθηματούχοι δικαιούνται μόνον μηνιαίας καταβολής του, από τις ανωτέρω προβλεπόμενες διατάξεις, βοηθήματος, όχι δε και δώρων εορτών ή επιδόματος αδείας.

Δαπάνες κινήσεως.

3.238. Αυξημένες εμφανίζονται όπως και κατά τα προηγούμενα έτη οι δαπάνες κινήσεως εκτός έδρας του διδακτικού προσωπικού του Πανεπιστημίου Κρήτης, το οποίο μετακινήθηκε από το Ρέθυμνο στην Αθήνα και στη Θεσ/νίκη για ερευνητικούς σκοπούς.

Σημειώνεται ότι για την αιτία αυτή δαπανήθηκε ποσό δρχ. 9.958.333.

Πολλές από τις μετακινήσεις αυτές πραγματοποιήθηκαν σε πολύ μικρά χρονικά διαστήματα, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται αμφιβολίες εάν επιτεύχθηκε ο σκοπός της μετακίνησης, που στην προκειμένη περίπτωση, ήταν η έρευνα.

Ενδεικτικά σημειώνονται οι εξής περιπτώσεις:

3.238.1. Χ.Ε. 1078/89, ποσού δρχ. 49.081, με δικαιούχο ειδική επιστήμονα, που μετακινήθηκε από το Ρέθυμνο στην Αθήνα για ερευνητικούς λόγους τις παρακάτω ημερονηνίες:

Πρώτη μετακίνηση 14.12.88 έως 26.1.89
Δεύτερη Μετακίνηση 28.1.89 έως 8.2.89
Τρίτη μετακίνηση 8.2.89 έως 7.3.89
Τέταρτη μετακίνηση 18.3.89 έως 23.3.89

3.238.2. Χ.Ε. 1070/89 ποσού δρχ. 51.200 με δικαιούχο λέκτορα από Ρέθυμνο στην Αθήνα για έρευνα τις παρακάτω ημερομηνίες:

Πρώτη μετακίνηση 28.3.89 έως 3.4.89
Δεύτερη μετακίνηση 4.4.89 έως 11.4.89
Τρίτη μετακίνηση 11.4.89 έως 18.4.89
Τέταρτη μετακίνηση 18.4.89 έως 5.5.89
Πέμπτη μετακίνηση 9.5.89 έως 16.5.89
Έκτη μετακίνηση 16.5.89 έως 23.5.89

3.239. Από τον αρμόδιο επίτροπο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 47/89), το 1419/89 Χ.Ε. του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων σε λέκτορα του Πανεπιστημίου για την μετάβασή της στο εξωτερικό για να συμμετάσχει σε συνέδριο με ανακοίνωσή της, επειδή της καταβλήθηκαν, όπως προκύπτει από υπεύθυνη δήλωση της ίδιας, από εξωπανεπιστημιακή πηγή τόσο τα εισιτήρια όσο και τα έξοδα παραμονής της, οπότε δεν δικαιούται πρόσθετης οικονομικής ενισχύσεως για την συμμετοχή της (σχ. Φ125.2/543/Β4/1408/85 απόφαση Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων).

Το Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Προμήθειες

3.240. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 46/89) και 1116 και 1565/89 Χ.Ε., συνολικού ποσού δρχ. 472.861 του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων που αφορούσαν προμήθεια αναψυχτικών για το φοιτητικό εστιατόριο με την αιτιολογία ότι δεν διενεργήθηκε διάγωνισμός.

Για μη διενέργεια διαγωνισμού και την κατάτμηση της δαπάνης προμηθειών επιστράφηκαν πολλά χρηματικά εντάλματα.

Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής: 4170 και 4172/89 Χ.Ε., ποσού δρχ. 498.820 και 4192/89 Χ.Ε., ποσού δρχ. 613.258, του ιδίου Πανεπιστημίου Χ.Ε. 5277/89 του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης Χ.Ε. 365, 350, 353/89 του Πανεπιστημίου Κρήτης.

Τα ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκαν.

3.241. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 78/90) το Χ.Ε. 5346/89, ποσού δρχ. 3.500.000, του Δημοκρίτειου Πανεπιστημίου Θράκης που εκδόθηκε για την πληρωμή αξίας ενός συστήματος επεξεργασίας δεδομένων που προμηθεύτηκε το Ίδρυμα για τις ανάγκες του Τομέα Ηλεκτρονικής Τεχνολογίας, διότι η παραπάνω δαπάνη πραγματοποιήθηκε χωρίς να προηγηθεί η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 9 του ν.δ. 101/73, εγκριτική απόφαση του Πρωθυπουργού (τώρα Υπουργού Προεδρίας Κυβερνήσεως).

Το ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Εκτέλεση έργων

Ανάθεση έργων με μεγάλη έκπτωση

3.242. Διαπιστώθηκε η ανάθεση έργων με υψηλά ποσοστά εκπτώσεως.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.242.1. Έργο: «Κλιματισμός τμήματος Χημείας (Χ2) Πανεπιστημιουπόλεως Ιωαννίνων» Προϋπολογισμός 58.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 47, 26%.

3.242.2. Έργο: «Ανακαίνιση χρωματισμών χώρων του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων «Προϋπολογισμός 15.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 59%.

3.242.3. Έργο: «Διαμόρφωση περιβάλλοντος χώρου της Σχολής Θετικών Επιστημών» Προϋπολογισμός 190.000.000 δρχ., ανατέθηκε με έκπτωση 50,85%.

3.243. Οι ασυνήθως μεγάλες αυτές εκπτώσεις δέχνουν, ότι οι τιμές μονάδος βάσει των οποίων συντάχθηκαν οι οικείοι προϋπολογισμοί μελετών και τα στοιχεία κόστους των έργων που λήφθηκαν υπόψη προς τούτο, είναι καταδήλως έξω από κάθε πραγματικότητα και αφήνουν στους εργαλάβους τεράστια περιθώρια κέρδους, που υπερβαίνουν κατά πολύ τα θεμιτά περιθώρια εργολαβικού οφέλους.

Μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας

3.244. Με τη σύνταξη Συγκριτικών Πινάκων έγιναν, σε πολλά έργα, μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών, γεγονός που δείχνει πλην άλλων και την προχειρότητα με την οποία συντάχθηκαν οι σχετικές μελέτες (προϋπολογισμοί) των έργων.

Παρατίθενται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.244.1. Έργο: «Κτιριακές εγκαταστάσεις ΑΒΣΘ». Το συμβατικό ποσό των 647.758.000 δρχ., με το 10ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των 1.750.000.000 δρχ. (ποσοστό υπερβάσεως 170%).

3.244.2. Έργο: «Ινστιτούτο εκπαίδευσης και έρευνας Ζωοκομίας Επιστημών στο Αγρόκτημα της Γεωργικής Σχολής».

Το συμβατικό ποσό δρχ. 229.710.000 με τον 4ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των δρχ. 306.710.000.

3.244.3. Έργο: «Μεταβατικό κτίριο Ιατρικής Σχολής Πανεπιστημίου Κρήτης στο Ηράκλειο».

Το συμβατικό ποσό των 486.800.000 δρχ. με τον 5ο Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των δρχ. 2.800.000.000.

Το έργο συνεχίζεται.

3.244.4. Έργο: «Κατασκευή κτιρίου Σχολής Θετικών Επιστημών στο Ηράκλειο».

Το συμβατικό ποσό των 659.421.427 δρχ. με τον 3° Σ.Π. ανήλθε στο ποσό των δρχ. 2.250.000.000.

Καθυστέρηση στην παραλαβή των έργων

3.245. Διαπιστώθηκε στα έργα που εκτελούνται από το Πολυτεχνείο Κρήτης ότι ενώ έχει βεβαιωθεί η περαίωσή τους ή προκύπτει από τους οικείους λογ/σμούς και έχουν παραδοθεί σε χρήση, καθυστερεί αδικαιολόγητα η οριστική τους παραλαβή, με αποτέλεσμα όταν αυτή κάποτε πραγματοποιηθεί από την αρμόδια επιτροπή, να μην μπορεί να διαπιστώσει, αν πιθανές φθορές ή ατέλειες των εργασιών αυτών οφείλονται σε κακοτεχνίες και λάθη του εργολάβου για τα οποία ευθύνεται ή στη συνήθη χρήση ή ακόμη και σε εξαιρετικά και απρόβλεπτα φυσικά γεγονότα.

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.245.1. Έργο: «Κατασκευή εγκαταστάσεων WC και λοιπών οικοδομικών εργασιών των Παλαιών Ενετικών Φυλακών Χανίων» Προϋπολογισμού 4.000.000, τελείωσε 21.9.84.

Δεν έχει παραληφθεί ακόμα.

3.245.2. Έργο: «Συντήρηση και εσωτερική διαρρύθμιση Β' ορόφου κτιρίου Παλαιών Στρατώνων στα Χανιά» Προϋπολογισμού 5.000.000, τελείωσε 18.12.85.

Δεν έχει παραληφθεί ακόμα.

Διάφορες δαπάνες

3.246. Τα Χ.Ε. 740 και 742/1989, συνολικού ποσού δρχ. 250.000, του Πανεπιστημίου Αιγαίου, επιστράφηκαν αθεώρητα με την 51/89 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου, που εκδόθηκαν στο όνομα ξενοδοχειακής επιχείρησης για την πληρωμή εξόδων φιλιξενίας των Τούρκων Πρυτάνεων και των συζύγων τους, γιατί α) από τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. Ι του ν. 1268/82 (Φ. 87/Α), όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 81 του ν. 1566/85 (Φ.167/Α), δεν προκύπτει ότι το Συμβούλιο Ανωτάτης Παιδείας έχει αρμοδιότητα να αποφασίζει για την κάλυψη εξόδων φιλοξενίας σε βάρος των προϋπολογισμών των Α.Ε.Ι. β) τα τιμολόγια παροχής υπηρεσιών δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις του ΚΦΣ (π.δ. 99/77).

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε και το 574/89 Χ.Ε.Π. του Γ.Π.Α. ποσού 250.000 δραχ. (πράξη 53/89).

Τα ανωτέρω Χ.Ε. δεν επανεφέρθηκαν.

3.247. Με την 154/89 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το 62/89 Χ.Ε. προϋπολογισμού Δ.Ε., ποσού δρχ. 3.631.619, που εκδόθηκε στο όνομα κατασκευάστριας Εταιρείας για επιστροφή σ' αυτή του ανωτέρω ποσού, που αφορά το τέλος χαρτοσήμου, που φέρεται ως παρακρατηθέν από το Πανεπιστήμιο Αιγαίου κατά την εξόφληση των λογ/σμών του έργου «επισκευές-επεκτάσεις-διαρρυθμίσεις του κτιριακού συγκροτήματος πρώην Χωροφυλακής Ρόδου», επειδή δεν νομιμοποιείται η επιστροφή του ανωτέρου ποσού, με τις διατάξεις των παρ. 1, 6 του άρθρου 260 και του άρθρου 272 του π.δ. 76/85 (Φ.27/Α), αφού τέτοια δυνατότητα δεν απορρέει ούτε από τις διατάξεις του άρθρου 9 του Κώδικα Τελών Χαρτοσήμου, ούτε από αυτές του άρθρου 9 παρ. 6 του ν. 641/77 και 70 παρ. 16 του ν. 1566/85 (Φ.167Α).

3.248. Με την 111/89 πράξη επιστράφηκε αθεώρητα το 1013/89 Χ.Ε. του Πολυτεχνείου Κρήτης για την καταβολή ποσού δρχ. 1.863.107 σε δικηγόρο - ιδιώτη ως αμοιβή του για τη σύνταξη και επιμέλεια της σύμβασης του έργου «Α' φάση εγκαταστάσεων του Πολυτεχνείου Κρήτης» στο Ακρωτήρι Χανίων, γιατί η πιο πάνω εργασία ανάγεται στα συνήθη καθήκοντα του προσωπικού της Τεχνικής Υπηρεσίας του.

Για τον ίδιο λόγο και για συναφή απασχόληση επιστράφηκε και το 1146/89 Χ.Ε. του Πανεπιστημίου Αιγαίου.

Το ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

3.249. Με πράξεις του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 2805/89 και 3086/89, συνολικού ποσού δρχ. 2.123.713, που αφορούσαν την καταβολή σε καθηγητές του Πανεπιστημίου Αθηνών συγγραφικών δικαιωμάτων για τα έτη 1984 - 1985 και 1984 - 1989, γιατί οι αξιώσεις έχουν υποπέσει σε παραγραφή, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 48 του ν.δ. 496/74.

Επίσης για τον ίδιο λόγο εκδόθηκε και το Χ.Ε. 2797/89 του ανωτέρω Πανεπιστημίου, του οποίου η δαπάνη κρίθηκε μη νόμιμη από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 6/1990).

3.250. Από τους αρμοδίους για τον έλεγχο των δαπανών των Α.Ε.Ι. Επιτρόπους επιστράφηκαν Χ.Ε. που εκδόθηκαν για την πληρωμή προμήθειας διαφόρων αγαθών, επειδή οι δαπάνες αυτές δεν προβλέπονται από καμιά διάταξη νόμου ούτε εξυπηρετούν λειτουργικές ανάγκες ή σκοπούς του αντίστοιχου ιδρύματος εις βάρος των πιστώσεων του οποίου εκδόθηκαν.

Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής: Χ.Ε. 783, 4622 -4624 και 4782, 4910/89 του Δημοκριτείου Πανεπιστημίου Θράκης Χ.Ε. 438, 1503/89 του Πανεπιστημίου Ιωαννίνων, Χ.Ε. 472, 473, 667, 711 - 712/89 του Πανεπιστημίου Πατρών, 1417, 1418, - 1420/1989 του Πολυτεχνείου Κρήτης.

ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΑ ΙΔΡΥΜΑΤΑ (Τ.Ε.Ι.).

Παρατηρήσεις επί του Προϋπολογισμού

3.251. Και στα Νομικά αυτά πρόσωπα παρατηρήθηκε ότι δεν έγινε ορθή κατανομή των πιστώσεων για να καλυφθούν οι πραγματικές τους ανάγκες, με συνέπεια μεγάλο μέρος τους να παραμείνει αδιάθετο ή αντίθετα πολλές να αποδειχθούν ανεπαρκείς, γι' αυτό και παρουσιάστηκαν περιπτώσεις εκδόσεως χρηματικών ενταλμάτων χωρίς να υπάρχει αντίστοιχη πίστωση στον προϋπολογισμό (Χ.Ε. 588, 654, 872, 157, 1039, 1069, 172ΔΕ/1989, Τ.Ε.Ι. Λάρισας).

Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που στο σύνολό τους ή κατά ένα μεγάλο μέρος αυτών έμειναν αδιάθετες.

3.251.1. Από τις πιστώσεις Ι. ΚΑΕ (έξοδα λειτουργίας εργαστηρίου σπουδαστών), ποσού δρχ. 1.200.000, Ι. ΚΑΕ (ΦΠΑ) ποσού δρχ. 800.000 του τακτικού προϋπολογισμού Τ.Ε.Ι. Λάρισας δεν δαπανήθηκε κανένα ποσό.

Εξάλλου από τις πιστώσεις 8 ΚΑΕ (δαπάνες προμηθειών) ποσού δρχ. 11.420.000 τακτικού προϋπολογισμού Τ.Ε.Ι. Κοζάνης δαπανήθηκε ποσό 4.111.005 δρχ. (αδιάθετο ποσό δρχ. 7.308.995) και από τις πιστώσεις 5 ΚΑΕ (διάφορες προμήθειες) ποσού δρχ. 72.000.000, τακτικού προϋπολογισμού Τ.Ε.Ι. Πάτρας, δαπανήθηκαν 32.341.000 δρχ. (αδιάθετο ποσό δρχ. 39.659.000).

3. 252. Διαπιστώθηκε ότι η βασική αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων που καθιερώνεται με το άρθρο 9 του ν.δ. 496/74, παραβιάστηκε από πολλά ν.π.δ.δ. είτε με ενταλματοποίηση δαπανών σε βάρος πιστώσεων άλλων άσχετων με τις συγκεκριμένες δαπάνες ΚΑΕ, είτε με αόριστη και ασαφή αιτιολογία και κατονομασία των πιστώσεων ή των δαπανών ή και των δύο με προφανή σκοπό να μπορούν οι δαπάνες να υπάγονται σε περισσότερους ΚΑΕ.

Ενδεικτικά αναφέρονται περιπτώσεις Χ.Ε. που επιστράφηκαν αθεώρητα, επειδή δεν είχαν εκδοθεί σε βάρος των ορθών ΚΑΕ Χ.Ε. 230, 263, 601, 521, 823/89 Τ.Ε.Ι. Λάρισας.

Αποδοχές - αποζημιώσεις

3. 253. Με την 24/89 πράξη, επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 56/89, ποσού δρχ. 174.876, του Τ.Ε.Ι. Πατρών, που αφορούσε πληρωμή αποζημίωσης για την ανάθεση ενός ακόμη μαθήματος στους καθηγητές, γιατί η απόφαση του Συμβουλίου του Τ.Ε.Ι. για την ανάθεση της διδασκαλίας δεν μπορούσε να ισχύσει για χρόνο προγενέστερο της εκδόσεώς της.

Το ανωτέρω Χ.Ε. επαναφέρθηκε μειωμένο κατά 142.923 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.254. Με την 158/89 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 574/89, ποσού δρχ. 305.400 του Τ.Ε.Ι. Λάρισας που αφορούσε την καταβολή διπλάσιων αποδοχών λόγω εκπαιδευτικής αδείας σε καθηγητή, γιατί ποσό 72.892 δραχ. που αντιστοιχούσε στις αποδοχές μηνός Νοεμβρίου 1988 εκκαθαρίστηκε για δεύτερη φορά.

Το ένταλμα αυτό επαναφέρθηκε μειωμένο κατά 72.892 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.255. Επιστράφηκαν με την 62/89 πράξη τα Χ.Ε. 888-893/1989 του Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου, ποσού δρχ. 1.393.800, που αφορούσαν την πληρωμή αποζημιώσεως στο διδακτικό προσωπικό λόγω απασχολήσεώς του σε επιμορφωτικά σεμινάρια λογιστικής πληροφορικής και με την 63/89 πράξη το 783/89 Χ.Ε. ποσού δρχ. 1.479.000, που αφορούσε αποζημίωση σπουδαστών που παρακολούθησαν το σεμινάριο της λογιστικής πληροφορικής, διότι από τις οργανικές διατάξεις του Τ.Ε.Ι. (ν. 1404/83), ή άλλη κείμενη διάταξη, δεν προβλέπεται τέτοια αποζημίωση τόσο στο εκπαιδευτικό προσωπικό όσο και στους σπουδαστές.

Τα ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

Δαπάνες κινήσεως

3.256. Με την 123/89 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 182/89 του Τ.Ε.Ι. Λάρισας, που αφορούσε την καταβολή εφάπαξ ποσού οδοιπορικών εξόδων σε υπάλληλο του Τ.Ε.Ι. Λάρισας, που αφορούσε την καταβολή εφάπαξ ποσού οδοιπορικών εξόδων σε υπάλληλο του Τ.Ε.Ι. Λάρισας, για τις εκτός ωραρίου λειτουργίας των Δημ. Υπηρεσιών μετακινήσεις του από το σπίτι στην Υπηρεσία και αντιθέτως γιατί τέτοια δαπάνη δεν προβλέπεται από καμμιά διάταξη νόμου.

Το Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Προμήθειες

3.257. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 136/90) έκρινε μη θεωρητέο το Χ.Ε. 118/89 δρχ. 1.730.000 του Τ.Ε.Ι. Λάρισας που αφορούσε πληρωμή δαπάνης αγοράς βιβλίων (Νοσηλευτική τόμοι Α' και Β'), γιατί ενώ τα βιβλία σύμφωνα με την Ε5/3082/24.5.85 απόφαση Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων που εκδόθηκε κατά εξουσιοδότηση των άρθρων 20 παρ. ΣΤ, 30 παρ. 2 και 51 παρ. 2 ν. 1404/83 κοστολογήθηκαν σε 450 δρχ. το βιβλίο Νοσηλευτική - τόμος Α' και 500 δρχ. ο τόμος Β', εν τούτοις στο από 18.1.89 επισυναπτόμενο τιμολόγιο η τιμή κάθε βιβλίου υπολογίσθηκε σε 1.200 δρχ., χωρίς να προκύπτει αιτιολογημένη υπέρβαση της απαγορευτικής προϋποθέσεως της ως άνω κανονιστικής Υπουργικής Απόφασεως.

Το ποσό που εντάλθηκε επιπλέον ανέρχεται σε δραχ. 1.282.350.

3.258. Η αρμόδια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Λάρισας επέστρεψε αθεώρητο (πράξη 172/89) το Χ.Ε. 99/89, δρχ. 19.824.000, που αφορούσε την καταβολή δαπάνης προμήθειας εξοπλισμού εργαστηρίων, γιατί στο 153/89 πρακτικό του Δ.Σ. του Ιδρύματος με το οποίο κατακυρώθηκαν διάφορα είδη σε διάφορους προμηθευτές δεν υπήρχε κατακύρωση για είδη αξίας δρχ. 858.400.

Το ανωτέρω Χ.Ε. επαναφέρθηκε μειωμένο κατά 858.400 δρχ. όση δηλαδή η αξία των μη κατακυρωθέντων ειδών, οπότε και θεωρήθηκε.

Εκτέλεση έργων

3.259. Στο Τ.Ε.Ι. Μεσολογγίου διαπιστώθηκε ανάθεση έργου με μεγάλη έκπτωση, ήτοι το έργο «Διαμόρφωση τμήματος αυλείου χώρου του Παραρτήματος Άρτας» προϋπολογισμού 20.000.000 δρχ. ανατέθηκε με έκπτωση 49% (Συμβατικό ποσό 12.653.564).

Για την έκπτωση αυτή ισχύει ότι παρατηρήθηκε πιο πάνω υπό παρ. 3.243.

3.260. Επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 32/89 του Τ.Ε.Ι. Πάτρας, ποσού δρχ. 15.766.720, που αφορούσε την πληρωμή του 9ου λογ/σμού για την μελέτη και κατασκευή αιθουσών διδασκαλίας και εργαστηρίων Τ.Ε.Ι. Πάτρας, γιατί δεν είχε γίνει παρακράτηση ποσού δρχ. 1.460.029 λόγω οφειλής του αναδόχου στο Ι.Κ.Α.

Το Χ.Ε. επαναφέρθηκε μειωμένο κατά 1.460.029 δρχ. και θεωρήθηκε.

Φορολογικές παραβάσεις

3.261. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 323/89) έκρινε μη θεωρητέα τα Χ.Ε. 319 και 328/1989 ποσού δρχ. 6.440.692 και 7.148.799 αντίστοιχα του Τ.Ε.Ι. Κοζάνης, που αφορούσαν δαπάνη σιτίσεως των σπουδαστών του Ιδρύματος, γιατί α) η δαπάνη δεν είναι νόμιμη κατά το ποσό που προσαυξήθηκε η αξία του σιτηρεσίου με το φόρο (Φ.Π.Α.) του ν. 1642/86, αφού σύμφωνα με την διακήρυξη του διαγωνισμού το βάρος του φόρου είχε αναλάβει συμβατικά η ανάδοχος Εταιρεία και β) δεν έγινε κράτηση 3% υπέρ ΜΤΠΥ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 22 του π.δ. 422/81 και του σχετικού όρου της διακηρύξεως.

Δαπάνες μη νόμιμες

3.262. Από τους αρμοδίους για τον έλεγχο των δαπανών των Τ.Ε.Ι. Επιτρόπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκαν Χ.Ε. που εκδόθηκαν για την πληρωμή διαφόρων δαπανών, επειδή αυτές (δαπάνες) δεν προβλέπονται από καμιά διάταξη νόμου ούτε εξυπηρετούν λειτουργικές ανάγκες ή σκοπούς του αντίστοιχου Τ.Ε.Ι. εις βάρος των πιστώσεων του οποίου εκδόθηκαν.

Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής Χ.Ε. 143 και 1468/1989 Τ.Ε.Ι. Λάρισας, 20/89 Τ.Ε.Ι. Χαλκίδας και 124 και 848/1989 Τ.Ε.Ι. Πάτρας, 1287/89 Τ.Ε.Ι. Αθήνας.

3.263. Με την πράξη 7/89 του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 188/89 Τ.Ε.Ι. Αθήνας που εντελλόταν την πληρωμή 106.000 δρχ., για ανάθεση εργασίας ερευνητικού προγράμματος σε τρίτον, επειδή η ανατεθείσα εργασία αναγόταν στα κύρια καθήκοντα του οργανικού προσωπικού και επικουρικά γιατί δεν παρακρατήθηκε φόρος εισοδήματος.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΣΧΟΛΙΚΩΝ ΚΤΙΡΙΩΝ (Ο.Σ.Κ.)

Αποδοχές (μισθοί - επιδόματα)

3.264. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την πράξη 105/90 έκρινε μη θεωρητέο το Χ.Ε. 1136/89 της Υ.Ε.Ε. του Ο.Σ.Κ., ποσού δρχ. 188.466 που εκδόθηκε σε φερόμενους ως δικαιούχους υπαλλήλους του Ο.Σ.Κ. με σύμβαση αορίστου χρόνου, επειδή η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι σύννομη ως προς το ποσό που εκκαθαρίζεται για προϋπηρεσία της υπαλλήλου Κ.Τ., επειδή η προϋπηρεσία σύμφωνα με την οποία έγινε η κατάταξή της σε ανώτερο Μ.Κ. και η αύξηση του επιδόματος πολυετούς υπηρεσίας της (από 17.1.89) δεν αποδεικνύεται από επίσημα στοιχεία δημόσιας αρχής (πρωτότυπες βεβαιώσεις των εργοδοτών, ασφαλιστικά βιβλιάρια κ.λπ.) με την βοήθεια των οποίων, μπορεί να εξακριβωθεί βάσιμα το είδος και η χρονική διάρκεια κάθε προϋπηρεσίας.

Σε αντικατάσταση αυτού εκδόθηκε άλλο με μειωμένο ποσό κατά 165.447 δρχ. και θεωρήθηκε.

3. 265. Με την 511/89 πράξη του το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε μη θεωρητέο το Χ.Ε. 1659/89 της Υ.Ε.Ε. του Ο.Σ.Κ., ποσού δραχ. 61.500, που αφορούσε καταβολή διαχειριστικών λαθών (1.7.88 - 30.6.89) σε μόνιμους υπαλλήλους του Οργανισμού, επειδή οι φερόμενοι ως δικαιούχοι του Χ.Ε. δεν διαχειρίζονται κύρια και αποκλειστικά χρήματα του Ο.Σ.Κ., καθόσουν η ταμιακή υπηρεσία του οργανισμού ενεργείται από την Τράπεζα της Ελλάδος, οπότε δεν δικαιούνται του αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών του άρθρου 12 του ν. 1810/88.

3.266. Με την 58/89 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 2648/89, της Υ.Ε.Ε. του Ο.Σ.Κ., ποσού δρχ. 1.367.589, που εκδόθηκε στο όνομα του αντιπροέδρου, Δ/ντή Συντονιστή και αναπληρωτή Δ/ντή του Ο.Σ.Κ., για πληρωμή αποδοχών για τους μήνες Ιούλιο - Οκτώβριο 1989, επειδή οι εκδοθείσες κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 παρ. 4 του ν. 1865/89 κοινές Υπουργικές αποφάσεις δεν έχουν αναδρομική ισχύ, άλλα η ισχύς τους αρχίζει από την έκδοσή τους (5.10.89 στην προκειμένη περίπτωση) και επειδή χορηγήθηκε επίδομα θέσεως εκ ποσοστού 30%, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 1584/86 στον Δ/ντή - Συν/στή, κατά παράβαση της σχετικής διατάξεως του άρθρου 12 του ν. 1505/84.

Το Χ.Ε. επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό κατά 833.665 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.267. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 63/89) το Χ.Ε. 2869/89 ποσού δρχ. 838.275 της Υ.Ε.Ε. του Ο.Σ.Κ. που εκδόθηκε στο όνομα του Προέδρου του Ο.Σ.Κ. κ.λπ. για την πληρωμή αμοιβής τους για το μήνα Νοέμβριο 1989 με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη δαπάνη δεν ήταν νόμιμη ως προς το ποσό που αντιστοιχούσε στις ακαθάριστες αποδοχές της Δ.Π. από τη θέση της ως αντιπροέδρου του Δ.Σ. του Οργανισμού, επειδή είναι συνταξιούχος του δημόσιου τομέα και αυτές (αποδοχές) δεν μπορούν να υπερβαίνουν τα 3/5 των ακαθαρίστων αποδοχών του Προέδρου του Αρείου Πάγου (άρθρο 1 παρ. 3δ του Ν. 1256/82). Το ανωτέρω Χ.Ε. επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό κατά 110.134 δρχ. και θεωρήθηκε.

Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

3.268. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 53/89) το Χ.Ε. 2034/89 που εκδόθηκε από τον Ο.Σ.Κ. για την πληρωμή ποσού 5.604.200 δρχ. στο Ι.Κ.Α., για αναδρομικές διαφορές υπαλλήλου του Οργανισμού (Αύγουστος 67 - Φεβρουάριος 88), για το λόγο ότι η ανωτέρω δαπάνη δεν είναι νόμιμη, επειδή για μη τακτικούς υπαλλήλους που επανήλθαν στην υπηρεσία κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 12 του Ν. 1232/82, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 47 του Ν. 1543/85, δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 7 του Ν. 193/75. Το 1 Τμήμα του Ελεχτικού Συνεδρίου που επιλήφθηκε της διαφωνίας που ανέκυψε έκρινε μη θεωρητέο το ανωτέρω ένταλμα (πράξη 518/1989).

3.269. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πράξη 188/89) έκρινε μη θεωρητέο το Χ.Ε.Π. 262/89 ποσού δρχ. 200.000 που εκδόθηκε από τον ανωτέρω οργανισμό με υπόλογο υπάλληλο του Ο.Σ.Κ., για την πληρωμή δαπάνης συμμετοχής του Ο.Σ.Κ. στο περιφερειακό αναπτυξιακό Συνέδριο Αττικής, με την αιτιολογία ότι η εν λόγω δαπάνη δεν είναι νόμιμη επειδή δεν προβλέπεται από καμιά διάταξη της νομοθεσίας που διέπει τον Ο.Σ.Κ. ούτε συντελεί στην εκπλήρωση των σκοπών αυτού ή εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες του.

ΣΕΛΕΤΕ

3.270. Με την 61/89 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 719/89 της ΣΕΛΕΤΕ, που αφορούσε καταβολή αποζημιώσεως σε επιτροπή εκδόσεως αποτελεσμάτων, που εξήτασε τις ενστάσεις που υποβλήθηκαν από τους υποψηφίους σπουδαστές της ΠΑΤΕΣ, ΣΕΛΕΤΕ, με την αιτιολογία ότι από την 107.389/9104/26.11.1989 κοινή απόφαση Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Οικονομικών δεν προβλέπεται τέτοιου είδους αποζημίωση. Το ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΚΔΟΣΕΩΝ ΔΙΔΑΚΤΙΚΩΝ ΒΙΒΛΙΩΝ (Ο.Ε.Δ.Β.)

3.271. Με την 360/89 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα Χ.Ε. 662, 625, 961, 962, 1147-1153/1989 του Ο.Ε.Δ.Β. με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή 18.394.267 δρχ. συνολικά στους φερόμενους σ' αυτό ως δικαιούχους για πληρωμή διαφόρων εργασιών προετοιμασίας, εκτύπωσης, βιβλιοδεσίας και δίπλωσης 100.000 αντιτύπων ενημερωτικών φυλλαδίων του ΥΠΕΠΘ, με την αιτιολογία, ότι από τις οργανικές διατάξεις του Οργανισμού δεν προβλέπονται τέτοιου είδους δαπάνες, δεν εξυπηρετούνται λειτουργικές ανάγκες αυτού, ούτε σχετίζονται με τους επιδιωκόμενους απ' αυτόν σκοπούς (άρθρ. 75 Ν. 1566/85).

3.272. Με την 73/89 πράξη επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 2389 και 2390/89 του Ο.Ε.Β.Δ., που εκδόθηκαν για καταβολή διαφοράς ενοικίων και εγγυήσεως επειδή η διάρκεια της μισθώσεως την οποία, αφορούσαν, έληξε την 30.9.89 και σύμφωνα με ρήτρα της μισθωτικής συμβάσεως έπρεπε να γίνει παράταση για ένα χρόνο με τους ίδιους όρους, εκτός του μισθώματος, το οποίο έπρεπε να αναπροσαρμοσθεί κατά ποσοστό 10% για ολόκληρο το χρόνο της παράτασης και όχι να γίνει μίσθωση με απευθείας ανάθεση και μάλιστα με μίσθωμα αυξημένο κατά ποσοστό 100%, χωρίς τη διενέργεια δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Επιχορηγήσεις Συνεδρίων

3.273. Με τρεις πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκαν αθεώρητα εβδομήντα εξ (76) συνολικά χρηματικά εντάλματα της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων (Υ.Ε.Ε.) του Υπουργείου Πολιτισμού, με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή συνολικού ποσού δραχμών 46.931.262 για επιχορηγήσεις συνεδρίων θετικών, τεχνικών και ιατρικών επιστημών, διότι, σύμφωνα με το άρθρο 10 του Π.Δ. 248/1989 σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 7 παρ. 1β' του Π.Δ. 574/1982, 1 του Π.Δ. 44/1983, 3 παρ. 21γ' του Ν. 1514/1985 και των άρθρων 23, 24 και 27 του Ν. 1558/1985, η αρμοδιότητα για την οργάνωση των συγκεκριμένων Συνεδρίων, ανήκε σε άλλο φορέα και ειδικά στη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας (και όχι στο Υπουργείο Πολιτισμού) τον προϋπολογισμό της οποίας έπρεπε να βαρύνει η δαπάνη αυτή. Τα ανωτέω εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση στον προαναφερθέντα Επίτροπο.

Συμβάσεις έργου

3.274. Με την 2/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 9137, 9138 και 9139 χρηματικά εντάλματα, οικον. έτους 1989, της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων, με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή συνολικού ποσού δραχμών 750.000 στους αναφερόμενους ως δικαιούχους «για α' δόση αμοιβής εργασίας που προσέφεραν στη Γ.Γ.Ν.Γ., ως η αριθμ. 3261/12.4.89 απόφαση ανανέωσης σύμβασης έργου της Γ.Γ.Ν.Γ.», με την αιτιολογία ότι το έργο που τους ανατέθηκε με την από 4.1.1988 σύμβαση έργου έχει ολοκληρωθεί, όπως προκύπτει από την από 31.12.1988 βεβαίωση του Γενικού Γραμματέα, δεν συντρέχουν δε οι προϋποθέσεις του άρθρου 12 του Ν. 1835/1989 για την ανανέωση της συμβάσεως. Κατά συνέπεια η 3261/12.4.89 υπουργική απόφαση για την ανανέωση της σύμβασης αυτής δεν είναι νόμιμη και τα εντάλματα αυτά δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση, αναγνωρισθέντος του μη συννόμου της ανωτέρω δαπάνης.

Αποδοχές - Αποζημιώσεις

3.275. Με την 5/1990 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 9164 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δραχμών 1.012.066, οικονομ. έτους 1989, της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων στο Υπουργείο Πολιτισμού, στο όνομα της φερομένης ως υπαλλήλου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Υπουργείο Πολιτισμού, «για την πληρωμή αποδοχών από 1.1.1988 μέχρι 31.12.1988, σύμφωνα με το αριθμ. 3248/1989 πρακτικό συνεδριάσεως των Νομικών Υπηρεσιών του ΥΠ.ΠΟ.», με την αιτιολογία ότι από τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν το ένταλμα δεν προκύπτει ότι η προαναφερόμενη είχε προσληφθεί στο Υπουργείο για την παροχή υπηρεσιών είτε με σύμβαση εξηρτημένης εργασίας είτε με μίσθωση έργου. Το 3248/10.7.89 πρακτικό Συνεδριάσης της Νομικής Δ/νσης του ΥΠ.ΠΟ., στο οποίο στηρίχθηκε η έκδοση του εντάλματος και με το οποίο αναγνωρίζεται ότι πρέπει να καταβληθεί το εντελλόμενο ποσό ως αποζημίωση κατά τις διατάξεις περί αδικαιολογήτου πλουτισμού (άρθρ. 904 κ. επ. Α.Κ.), δεν δύναται να αναπληρώσει την έλλειψη έννομης σχέσης μεταξύ της φερόμενης ως δικαιούχου και του Δημοσίου ως γενεσιουργού αιτίας πληρωμής του ανωτέρω ποσού και δεν δεσμεύει την υπηρεσία Επιτρόπου, σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Πρακτικά Ολομ. 35/3.11.76, πράξη 1 Τμήματος 102/77, 313, 349, 359/81, 268/82, 239/83, 582/84, 398/87).

3.276. Για τους ίδιους λόγους επιστράφηκε αθεώρητο με την 6/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου το 10235 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δραχμών 2.523.757, οικον. έτους 1989, της Υπηρεσίας Εντελλομένων Εξόδων του Υπουργείου Πολιτισμού, με το οποίο εντελλόταν η καταβολή του ποσού αυτού σε ειδικευμένους εργάτες της Β' Εφορίας Αρχαιοτήτων «για πληρωμή ημερομισθίων για το χρονικό διάστημα από 1.10.1987 μέχρι 4.2.1988, σύμφωνα με το αριθ. 540/26.10.89 πρακτικό της Νομικής Διεύθυνσης ΥΠ.ΠΟ.». Τα εντάλματα αυτά δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

3.277. Με την 7/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκε αθεώρητο το 9885 χρηματικό ένταλμα πληρωμής οικον. έτους 1989, που εκδόθηκε από την Υπηρεσία Εντελλομένων Εξόδων του Υπουργείου Πολιτισμού, για καταβολή σε εργάτη της 9ης Εφορίας Βυζαντινών Αρχαιοτήτων Θεσ/νίκης, της αποζημίωσής του λόγω συνταξιοδοτήσεώς του για το λόγο ότι, δεν έχει επισυναφθεί βεβαίωση του Ι.Κ.Α., ότι έχει συμπληρώσει τις απαιτούμενες προϋποθέσεις για τη λήψη πλήρους συντάξεως γήρατος, οπότε και μόνο σύμφωνα με διάταξη της παρ. 4 το άρθρου 49 του Ν.

993/79, θα εδικαιούτο τη ρηθείσα αποζημίωση. Το ένταλμα αυτό δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Προληπτικός Έλεγχος

ΤΑΜΕΙΟ ΑΡΧΑΙΟΛΟΓΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ & ΑΠΑΛΛΟΤΡΙΩΣΕΩΝ

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής

3.278. Με την 5/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκε αθεώρητο το 101/1989 χρηματικό ένταλμα προπληρωμής δρχ. 600.000, για καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης στο τεχνικό κ.λ.π. προσωπικό της ΔΕΕΜ του Υπουργείου, με την αιτιολογία ότι από την απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, που συνόδευε το ένταλμα, δεν προέκυπτε η συγκεκριμένη ανάγκη εκδόσεως αυτού, ώστε να μπορεί περαιτέρω να κριθεί το επείγον αυτής ή να προκύπτει η ιδιομορφία της συγκεκριμένης περίπτωσης που να δικαιολογεί την έκδοση του Χ.Ε.Π. Αντιθέτως μάλιστα, δημιουργήθηκε μ' αυτό οιονεί πάγια προκαταβολή στα χέρια ενός υπαλλήλου προς αντιμετώπιση μελλοντικών και αβέβαιων δαπανών, από ενδεχόμενες μελλοντικές μετακινήσεις υπαλλήλων, κατά παράβαση της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 17 του Ν. Δ/τος 496/1974 «περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.» και της παρ. 1 του άρθρου 1 του Π. Δ/τος 470/1975 «περί υποχρεώσεων και ευθυνών των υπολόγων των Ν.Π.Δ.Δ. εξ ενταλμάτων προπληρωμής». Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

3.279. Με την 17/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1721 και 1722/89 χρηματικά εντάλματα προπληρωμής δρχ. 9.300.000, που εκδόθηκαν στο όνομα μονίμων υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού γιατί δεν συνέτρεχαν οι νόμιμες προϋποθέσεις για την έκδοσή τους, γεγονός πού επιβεβαιώθηκε από τη μη επαναφορά των Χ.Ε.Π. τούτων προς θεώρηση.

Αποδοχές (Επιδόματα) - Πρόσθετες αμοιβές

3.279.1. Με την 1/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητα το 24/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής επιδόματος διαχειριστικών λαθών, με την αιτιολογία ότι η ανωτέρω δαπάνη δεν ήταν νόμιμη, γιατί, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 12 του Ν. 1810/1988 το επίδομα διαχειριστικών λαθών δικαιούνται μόνο όσοι διαχειρίζονται κύρια και αποκλειστικά χρήματα του Δημοσίου, ν.π.δ.δ. και Ο.Τ.Α., προϋπόθεση που δεν συνέτρεχε υπέρ του φερομένου ως δικαιούχου του ανωτέρω εντάλματος που δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

3.280. Με την 43/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 3496- 3511 χρηματικά εντάλματα προπληρωμής συνολικού ποσού δρχ. 80.501.000, για την πληρωμή προσθέτων αμοιβών (υπερωρίες Κυριακές, εργασία πέραν του πενθημέρου κ.λ.π.) στο πάσης φύσεως φυλακτικό προσωπικό του ΥΠ.ΠΟ για το από 1 Ιουλίου μέχρι 31 Δεκεμβρίου 1989 χρονικό διάστημα, γιατί: α) δεν υφίσταται υποχρέωση πληρωμής από το Τ.Α.Π.Α. των ως άνω αμοιβών στο προσωπικό του Υπουργείου Πολιτισμού, καθόσον ούτε από τον Οργανισμό του (ν. 736/1977) ούτε από άλλη διάταξη νόμου προβλέπεται τούτο, β) η -επικαλούμενη κοινή υπουργική απόφαση ΥΠΠΟ/ΓΝΟΣ/2525/16.6.88, εκδοθείσα χωρίς νομοθετική εξουσιοδότηση και μη κυρωθείσα με νόμο, είναι ανίσχυρη γ) δεν συντρέχουν οι αξιούμενες από τις διατάξεις του άρθρου 17 του ν.δ. 496/74 προϋποθέσεις για την έκδοση χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, καθόσον οι εντελλόμενες δαπάνες, εκτός του ότι λόγω της φύσεώς τους θα μπορούσαν να πληρωθούν με τακτικά χρηματικά εντάλματα αφού κατά το μεγαλύτερο μέρος αυτών, έχουν ήδη συντελεσθεί. Τα άνω χρηματικά εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

Ενταλματοποίηση δαπάνης με ελλιπή δικαιολογητικά

3.281. Με την 48/89 πράξη του Επιτρόπου, επιστράφηκε αθεώρητο το 4685/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, που εκδόθηκε στο όνομα ομώνυμης Εταιρείας, για τη μεταφορά βάσεων οπλισμένου σκυροδέματος για τις ανάγκες της Εφορίας Προϊστορικών και Κλασσικών Αρχαιοτήτων, γιατί δεν επισυναπτόταν το οριζόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 20 του π.δ. 715/1979 πρωτόκολλο παραλαβής των ανωτέρω εργασιών. Το συνημμένο δε πρωτόκολλο παραλαβής αφορούσε άλλες εργασίες και συγκεκριμένα εκσκαφές οικοπέδου. Το χρηματικό αυτό ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

3.282. Με την 51/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 5162/1989 χρηματικό ένταλμα που εκδόθηκε στο όνομα ομώνυμης εταιρείας για την προμήθεια καθισμάτων για τις ανάγκες της Η' Εφορείας Προϊστορικών και Κλασσικών Αρχαιοτήτων, γιατί δεν επισυναπτόταν πρωτόκολλο παραλαβής. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Παραγραφή

3.283. Με την 47/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 4681/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής για τη συμμετοχή του Δημοσίου στις κοινόχρηστες δαπάνες ακινήτου, συνιδιοκτησίας Δημοσίου και ιδιωτών, για το χρονικό διάστημα από το έτος 1979 μέχρι 1989, γιατί η απαίτηση που αντιστοιχούσε στα έτη 1979 - 1982 έχει παραγραφεί, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 48 του ν.δ. 496/1979. Το ένταλμα επανήλθε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

ΕΘΝΙΚΗ ΛΥΡΙΚΗ ΣΚΗΝΗ

Αποδοχές

3.284. Με την 46/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκε αθεώρητο το 1222/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 2.630.000 για προκαταβολή αναδρομικών από 1.7.1988 έως 30.11.1989 στους φερόμενους σ' αυτό ως δικαιούχους μουσικούς εν όψει υπογραφής νέας συλλογικής συμβάσεως, με την αιτιολογία ότι δεν είχε γίνει κανονική εκκαθάριση της διαφοράς και γιατί δεν προβλέπεται από καμιά διάταξη νόμου η προκαταβολή έναντι αναδρομικών χωρίς μάλιστα να προσδιορίζεται η έκταση της οφειλομένης αναφοράς κάθε δικαιούχου.

Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Προμήθειες

3.285. Με την 49/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκαν αθεώρητα τα 1623 και 1634/1989 χρηματικά εντάλματα πληρωμής δρχ. 506.767 συνολικά, για την προμήθεια πετρελαίου και ενδυματολογικού υλικού, γιατί τα είδη αυτά δεν παραλήφθηκαν νόμιμα από τριμελή επιτροπή παραλαβής, όπως προβλέπει η διάταξη του άρθρου 20 του π.δ. 715/1979. Τα εντάλματα επανήλθαν και θεωρήθηκαν αφού συμπληρώθηκαν σύμφωνα με την πράξη επιστροφής.

Μη νόμιμη δαπάνη

3.286. Με την 36/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκε αθεώρητο το 1034/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 130.066 για πληρωμή δύο αεροπορικών εισιτηρίων με την αιτιολογία ότι από τα συνημμένα δικαιολογητικά δεν προέκυπτε η αξίωση της φερόμενης ως δικαιούχου και η αντίστοιχη υποχρέωση της Εθνικής Λυρικής Σκηνής για την καταβολή του ποσού. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

ΕΘΝΙΚΟ ΘΕΑΤΡΟ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Μη έγκαιρη κατάρτιση - έγκριση του προϋπολογισμού

3.287. Όπως κάθε χρόνο έτσι και φέτος ο προϋπολογισμός του νομικού τούτου προσώπου συντάχθηκε και εγκρίθηκε με μεγάλη καθυστέρηση με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν σοβαρά λειτουργικά προβλήματα. Συγκεκριμένα ο προϋπολογισμός εγκρίθηκε στις 23.11.89 δηλ. ένα μήνα προ της λήξεως του οικείου οικονομικού έτους.

Ενταλματοποίηση δαπάνης χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση

3.288. Με την 45/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκαν αθεώρητα τα 641-646 χρηματικά εντάλματα πληρωμής δρχ. 17.073.385, που εκδόθηκαν για καταβολή αποζημίωσης για εκτός έδρας μετακίνηση του προσωπικού του Θεάτρου, σε βάρος των πιστώσεων των κωδικών αριθμών 4111 και 4112, γιατί η πίστωση στους κωδικούς αυτούς είχε εξαντληθεί. Τα χρηματικά εντάλματα δεν επανυποβλήθηκαν.

Αποδοχές (επιδόματα)

3.289. Με την 44/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Πολιτισμού επιστράφηκαν αθεώρητα τα 712 και 713/1989 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, σε υπάλληλο του Εθνικού Θεάτρου, αντισταθμίσματος διαχειριστικών λαθών, για το λόγο ότι, από τα συνημμένα δικαιολογητικά δεν προέκυπτε ότι υφίσταται η αξιού-

μενη από τη διάταξη του άρθρου 12 του Ν. 1810/1988 προϋπόθεση της αποκλειστικής διαχείρισης χρημάτων από το φερόμενο ως δικαιούχο του εντάλματος.

Εκπρόθεσμη απόδοση κρατήσεων - επιβολή προστίμου

3.290. Με τα χρηματικά εντάλματα 732 και 733 δρχ. 9.428.572 και 9.428.572 αντίστοιχα, πλήρωσε το νομικό πρόσωπο πρόστιμα στο Ι.Κ.Α., λόγω μη εμπρόθεσμης καταβολής των ασφαλιστικών εισφορών του προσωπικού στο Ι.Κ.Α. Μια τόσο σοβαρή οικονομική επιβάρυνση θα έπρεπε να έχει προβληματίσει τη Διοίκηση του νομ. προσώπου για την αναζήτηση ευθυνών από τα υπαίτια της καθυστερήσεως όργανά του.

ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΤΕΧΝΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ

Αποδοχές (επιδόματα)

3.291. Με την 35/1989 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν τα 331 και 332/1989 χρηματικά εντάλματα πληρωμής ποσού δρχ. 532.172, για πληρωμή μισθοδοσίας τακτικών υπαλλήλων Α' 15νθημέρου μηνός Οκτωβρίου 1989, γιατί είχε εκκαθαριστεί επίδομα χρόνου υπηρεσίας για χρονικό διάστημα πριν από τη συμπλήρωση του αξιούμενου από τη διάταξη του άρθρου 9 του Ν. 1505/1984 χρόνου υπηρεσίας. Τα χρηματικά εντάλματα επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν, αφού αφαιρέθηκε το επί πλέον ποσό του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας.

Δαπάνες κινήσεως

3.292. Με την 39 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε το 349/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, που εκδόθηκε για πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης μέλους του Ε.Ε.Τ.Ε. για μετάβασή του στο εξωτερικό, γιατί κατά την εκκαθάριση της ημερήσιας αποζημίωσης λήφθηκαν υπόψη επί πλέον 2 ημέρες πριν από την ημερομηνία αναχώρησης, που εμφανίζεται στο εισιτήριο. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε μετά από ανάλογη μείωση του ποσού του.

ΚΡΑΤΙΚΟ ΘΕΑΤΡΟ ΒΟΡΕΙΟΥ ΕΛΛΑΔΟΣ

Προσλήψεις

3.293. Με την 543/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι δεν είναι νόμιμες οι δαπάνες που εντέλλονταν με τα 1287, 1288, 1290, 1292 και 1618/1989 χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ποσού δραχμών 776.926 για την καταβολή αποδοχών σε υπαλλήλους που προσλήφθηκαν με τις διατάξεις του Κεφ. Β' του ν. 993/79, με την αιτιολογία ότι η δαπάνη αυτή δεν είναι νόμιμη αφού, δεν έχει τηρηθεί η προβλεπόμενη από το νόμο διαδικασία προσλήψεως και δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις του νόμου, δηλ. επείγουσες και απρόβλεπτες ανάγκες.

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΦΙΛΙΠΠΟΣ ΕΝΩΣΗ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ (Φ.Ε.Ε.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.294. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του νομικού αυτού προσώπου, δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών του με αποτέλεσμα μεγάλα ποσά σε διάφορους κωδικούς αριθμούς να μείνουν αδιάθετα. Χαρακτηριστικές είναι οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.294. Ι. Σε τρεις Κ.Α.Ε. (855γ, 855δ, 912β) που αφορούσαν χρηματικά έπαθλα ιπποδρομιών, πάσης φύσεως χρηματικά έπαθλα ιπποπαραγωγών και χαρτόσημο εσόδων για έπαθλα ιπποδρομιών συνολικού ποσού 1.858.455.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 152.944.315 δρχ. και ποσό δρχ. 1.705.510.685 έμεινε αδιάθετο.

3.294.2. Σε ένα Κ.Α.Ε. 7123 που αφορούσε προμήθεια υπολογιστών και βοηθητικών μηχανών ποσού δρχ. 7.000.000 δεν διατέθηκε κανένα ποσό.

Προμήθειες

3.295. Με την αριθ. 21/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εξωτερικών επιστράφηκαν αθεώρητα τα 9, 10 και 11/1989 τακτικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής συνολικού ύψους 123.626 δραχμών, που αφορούσαν δαπάνες προμήθειας φαγητών, ξηρών καρπών και ποτών, που προσφέρθηκαν στο προσωπικό και τα μέλη της Φιλίππου Ενώσεως για τον εορτασμό του νέου έτους 1989, για το λόγο ότι η διενέργεια των δαπανών αυτών δεν προβλέπεται από καμία διάταξη νόμου, ούτε εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες του νομικού προσώπου. Τα επιστραφέντα χρηματικά εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

Αποζημιώσεις

3.296. Με την 364/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι δεν είναι νόμιμη η εντελλόμενη με το 36/1989 χρηματικό ένταλμα δαπάνη αποζημιώσεως μελών Επιτροπής Αναθεώρησης του Κώδικος Ιπποδρομιών, γιατί η Επιτροπή αυτή δεν έχει νόμιμα συσταθεί και η πράξη συγκροτήσεώς της δεν έχει δημοσιευθεί στην Ε.τ.Κ.

Φορολογικές παραβάσεις

3.297. Με την 265/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε ότι οι εντελλόμενες με τα αριθμ. 348 - 357/89 χρηματικά εντάλματα, που αφορούν καταβολή ποσού δραχμών 141.394.378 στον Οργανισμό Διεξαγωγής Ιπποδρομιών Ελλάδος (Ο.Δ.Ι.Ε.) για την πληρωμή χρηματικών επάθλων σε ιδιοκτήτες ίππων, δεν εντέλλονται νόμιμα γιατί οι ιδιοκτήτες των ίππων, που είναι κατά την έννοια του άρθρου Ι, παρ. Ι του Π.Δ. 99/1977 επιτηδευματίες, δεν εξέδωσαν, όπως είχαν υποχρέωση, τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών.

3.298. Περαιτέρω με την 100/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εξωτερικών, επιστράφηκαν αθεώρητα για τους ίδιους ακριβώς λόγους τα 144, 145, 146, 147, 148 και 149/1989 τακτικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής της Φιλίππου Ενώσεως, ποσού δρχ. 149.317.250, 126.190.000, 35.531.000, 8.230.000, 5.565.000 και 1.485.000 αντίστοιχα, που εκδόθηκαν και πάλι στο όνομα του Ο.Δ.Ι.Ε. και αφορούσαν καταβολή χρηματικών επάθλων σε ιπποπαραγωγούς – ιδιοκτήτες ίππων κ.λπ. μηνών Ιουνίου, Αυγούστου έτους 1988. Τα χρηματικά εντάλματα αυτά δεν επανήλθαν προς θεώρηση.

Μισθώματα

3.299. Με την 290/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη νόμιμη η δαπάνη η εντελλόμενη με το 22/1989 χρηματικό ένταλμα περί καταβολής μισθώματος μηνός Φεβρουαρίου 1989 στην ιδιοκτήτρια του ακινήτου, όπου στεγάζονται τα γραφεία της Φ.Ε.Ε., με την αιτιολογία ότι η δαπάνη αφορούσε χρονικό διάστημα μετά τη λήξη της μισθώσεως, που επήλθε, σύμφωνα με το σχετικό συμφωνητικό, την 31.12.88, ενώ το άρθρο 37 του Π.Δ. 715/1975, απαγορεύει τη σιωπηρά αναμίσθωση ή παράταση της μισθώσεως.

ΛΟΙΠΑ ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ. (ΕΘΝΙΚΑ ΣΤΑΔΙΑ κ.λπ.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Μη έγκαιρη έγκριση των προϋπολογισμών - Τροποποιήσεις

3.300. Παρατηρήθηκε μεγάλη καθυστέρηση στην έγκριση των προϋπολογισμών και αλλεπάλληλες τροποποιήσεις αυτών με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν προβλήματα στην εύρυθμη λειτουργία των νομικών προσώπων, αλλά και στο έργο των ελεγκτικών υπηρεσιών του Συνεδρίου. Αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις με την ημερομηνία έγκρισης ή τροποποίησης των προϋπολογισμών:

Εθνικά Στάδια Ν. Ιωνίας την 20.11.89, Πεύκης την 31.5.89, Κορωπίου την 22.5.89, Καματερού - Άνω Λιοσίων την 23.11.89, Άργους τον Ιούνιο του 1989, Αγ. Αθανασίου Δράμας την 3.8.89 και Δοξάτου την 22.5.89, Ιστιαίας την 8.5.89, Χαλκίδας (μετά από τέσσερις τροποποιήσεις) την 4.1.90, Αλεξάνδρειας Ημαθίας την 22.5.89, Ιωαννίνων την 23.5.89, Λουτρακίου την 3.4.89, (ενώ συντάχθηκε την 16.1.89, Ιεράπετρας και Νεαπόλεως την 29.3.89, Έδεσσας την 3.4.89 (υπέστη 3 τροποποιήσεις), Σχύδρας την 12.4.89 (Ι Τροποποίηση), Κρύας Βρύσης την 10.4.89 (Ι τροποποίηση), Τρικάλων, Καλαμπάκας, Φαρκαδόνας το Μάϊο 1989, Αρναίας την 4.9.89, Ιερισσού την 3.4.89, Ορμυλίας την 15.11.89, Ν. Μουδανιών την 24.4.89, Πολυγύρου την 3.4.89, Χίου την 31.5.1989, Χανίων την 22.5.89 (υπέστη 3 τροποποιήσεις), Αλιχιανού Χανίων την 3.4.89 (2 τροποποιήσεις το Δεκέμβριο του 1989), Περιβολίων Χανίων την 29.3.89 – Εθνικά Αθλητικά Κέντρα Παλ. Φαλήρου την 3.8.89, Παπάγου την 29.12.89,

Ιλισίων την 22.5.89, Χαλκίδας (τελευταία τροποποίηση) την 22.1.1990, Λάρισας την 24.5.89, Έδεσσας την 23.5.89 (5 τροποποιήσεις) Κομοτηνής την 22.5.89, Τρικάλων το Μάιο του 1989, Βέροιας και Νάουσας την 22.5.89, Κορίνθου την 25.4.1989, Χιονοδρομικό Κέντρο Σελίου την 22.5.1989, Κολυμβητήριο Ζερβοχωρίου (Ημαθίας) την 15.6.1989 - Εθνικό Ναυταθλητικό Κέντρο Χανίων την 22.5.1989, – Εθνικά Αθλητικά Κέντρα Νεότητας Ιωαννίνων την 23.5.89 και Κομοτηνής την 18.9.89 – Εθνικό Γυμναστήριο Αθλοπαιδειών Δράμας την 22.5.89, Κέντρο Νεότητας Σητείας την 29.3.89, Εθνικό Γυμναστήριο Γιαννιτσών την 18.4.89 (μία τροποποίηση) και Αριδαίας την 16.8.89 (2 τροποποιήσεις), Πανθραχικό Στάδιο Κομοτηνής (τροποποίηση) την 30.1.90. Το Εθνικό Στάδιο Σητείας και το Εθνικό Γυμναστήριο Αγ. Νικολάου δεν υπέβαλαν καθόλου προϋπολογισμούς στην Υπηρεσία Επιτρόπου.

Μή τήρηση τής αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων

3.301. Με την 17/1989 πράξη του Επιτρόπου στο Υπουργείο Προεδρίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 64 έως και 68/1989 του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Αιγάλεω, γιατί είχαν εκδοθεί σε βάρος ανοικείου κωδικού αριθμού.

Ενταλματοποίηση δαπανών χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση

3.302. Με την 18/1989 πράξη του Ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα, 59, 63 και 65/1989 του ιδίου νομικού προσώπου γιατί είχαν εκδοθεί καθ' υπέρβαση των προβλεπομένων οικείων πιστώσεων.

3.303. Με την 144/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ν. Αιτωλοακαρνανίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 24 οικ. έτους 1989 του Εθνικού Σταδίου Παπαδάτων, που αφορούσε την καταβολή αποδοχών σε φύλακες του Σταδίου για το Νοέμβριο 1989, γιατί δεν υπήρχε πίστωση στον οικείο ΚΑΕ. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε προς θεώρηση.

3.304. Με την 7/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 177/1989, του Εθνικού Σταδίου Ιωαννίνων, που αφορούσε απόδοση κρατήσεων, γιατί εκδόθηκε καθ' υπέρβαση της πιστώσεως του οικείου ΚΑΕ. Επανήλθε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε με την 147/1989 πράξη του Επιτρόπου στο Ν. Λασιθίου το χρηματικό ένταλμα 77, οικ. έτους 1989, που αφορούσε επίσης την απόδοση κρατήσεων. Το ένταλμα ακυρώθηκε.

Υποβολή χρηματικών ενταλμάτων για θεώρηση μετά την εξόφληση των δαπανών – Διπλή πληρωμή

3.305. Με την 27/1989 πράξη του Επιτρόπου στο Υπουργείο Προεδρίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 63, 64, 66, 67, 68 και 69/1989 χρηματικά εντάλματα του Εθνικού Παιδικού Γυμναστηρίου «ΣΠ. ΛΟΥΗΣ» ποσού δραχμών 1.234.157 συνολικά γιατί οι εντελλόμενες μ' αυτά δαπάνες είχαν ήδη εξοφληθεί, και μάλιστα χωρίς να υπάρχει πίστωση στους οικείους κωδικούς αριθμούς. Για τον πρώτο λόγο επιστράφηκαν επίσης αθεώρητα τα 1 έως και 39 χρηματικά εντάλματα, οικονομικού έτους 1989, του Εθνικού Σταδίου Γρεβενών, με την 35/1989 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου.

3.306. Με την 49/1989 πράξη του Επιτρόπου στο Ν. Πιερίας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 3, 7, 20, 21, 22, 30 και 31 χρηματικά εντάλματα, οικ. έτους 1989, συνολικού ποσού 4.409.617, γιατί οι εντελλόμενες μ' αυτά δαπάνες είχαν πληρωθεί κατά τη διάρκεια της απεργίας των υπαλλήλων του Ελεγκτικού Συνεδρίου πριν ασκηθεί προληπτικός έλεγχος.

3.307. Με την 62/1989 πράξη του Επιτρόπου στο Ν. Ροδόπης επιστράφηκε αθεώρητο το 207 χρηματικό ένταλμα, οικ. έτους 1989, με δικαιούχο τη ΔΕΗ, για πληρωμή της αξίας ηλεκτρικού ρεύματος, γιατί η δαπάνη αυτή είχε ήδη εξοφληθεί με άλλο χρηματικό ένταλμα.

Μη υποβολή Χ.Ε. σε προληπτικό έλεγχο

3.308. Μετά τη θέση σε ισχύ του Π.Δ. 456/1988 για την «Οργάνωση και Λειτουργία των Γυμναστηρίων» από 22.9.1958, ήρθη η αναστολή της ισχύος του Β.Δ. 318/1973 και επανήλθε ο προληπτικός έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και επί των δαπανών μισθοδοσίας του προσωπικού των Γυμναστηρίων (σχετικά πρακτικά Ι Τμήματος Ελεγκτικού Συνεδρίου 16ης Συν./28.3.1989). Παρά ταύτα ορισμένα Ν.Π., όπως τα Εθνικά Στάδια Ν. Ιωνίας, Πεύκης και Ερυθρών, τα Εθνικά Αθλητικά Κέντρα Παπάγου, Περιστερίου «Ήφαιστος», παρά τις σχετικές οχλήσεις από την υπηρεσία Επιτρόπου δεν υπέβαλλαν τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής των δαπανών τους για θεώρηση. Στην ίδια παράλειψη υπέπεσαν για τα Εθνικά Στάδια Ιστιαίας, Στενής και Μαχρυκάπας Ευβοίας. Σοβαρότερη, όμως, είναι η περίπτωση του Εθνικού Κολυμβητηρίου Αγ. Νικολάου, από το οποίο υποβλήθηκαν μόνο 30 χρηματικά εντάλματα προς προληπτικό έλεγχο καθ' όλη τη διάρκεια του έτους 1989. Όπως προκύπτει δε από την 354/28.3.90 πρόσκληση του Επιθεωρητή της Διευθύνσεως Επιθεωρήσεως και Συντονισμού Δ.Ο.Υ. Νομού Λασιθίου προς τον διαχειριστή του Κολυμβητηρίου, ο τελευταίος κατά το χρόνο της ασκήσεως των καθηκόντων του διαχειριστή (14.1.1988 έως και 20.2.1990) είχε παρακρατήσει ποσό 896.430 δραχμών μη αποδίδοντας τις εισπράξεις κολυμβητικών αγώνων ή με τη μέθοδο της εκδόσεως επιταγών, είτε με αυξημένα ποσά για την πληρωμή των αποδοχών του προσωπικού και την καταβολή των ενσήμων του Ι.Κ.Α., είτε χωρίς νόμιμα δικαιολογητικά. Το ποσό αυτό με τις νόμιμες προσαυξήσεις επιστράφηκε στο Κολυμβητήριο, όπως προκύπτει από την 460/19.4.90 έκθεση του προαναφερθέντος επιθεωρητή.

Προσλήψεις

3.309. Με την 19/89 πράξη του Επιτρόπου του Ε.Σ. στο Υπουργείο Προεδρίας Κυβερνήσεως επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 33/1989 του Εθνικού Σταδίου Άνω Λιοσίων – Καματερού, που αφορούσε καταβολή αποδοχών σε εργάτη καθαριότητας, γιατί είχε προσληφθεί κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων (Ν. 993/1979, Ν. 1735/87) μετά την έκδοση και δημοσίευση του Οργανισμού των Γυμναστηρίων (22.9.88 με το Π.Δ. 456/88), με απόφαση μόνο της Επιτροπής Διοίκησης και χωρίς έγκριση της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού. Δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

3.310. Με την 228/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι ήταν παράνομες οι προσλήψεις μιας καθαρίστριας και δύο υπαλλήλων γενικών καθηκόντων στο Εθνικό Γυμναστήριο Αγρινίου, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του κεφ. Β' 993/1979, κατ' επίκληση των διατάξεων του οποίου έγιναν οι προσλήψεις.

3.311. Με την 281/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν παράνομες οι προσλήψεις δύο εργατοτεχνιτών από το Παπαχαραλάμπειο Εθνικό Στάδιο Ναυπάκτου, για τους ίδιους ως άνω λόγους.

3.312. Με την ίδια αιτιολογία το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στη 43η Συνεδρίασή του της 28.11.1989 έκρινε μη νόμιμη την πρόσληψη ηλεκτρολόγου με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, στο Εθνικό Αθλητικό Κέντρο Χίου.

3.313. Με την 254/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε ότι ήταν παράνομες οι προσλήψεις τεσσάρων υπαλλήλων στο Θώδειο Στάδιο Λουτρακίου, βάσει του Κεφ. Β' του Ν. 993/1979, γιατί δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του νόμου. Έκρινε όμως ότι ήταν θεωρητέα τα σχετικά χρηματικά εντάλματα πληρωμής των αποδοχών τους και όσα άλλα εκδίδονταν ως την κοινοποίηση της πράξης λόγω συγγνωστής πλάνης. Επειδή, όμως, οι εν λόγω υπάλληλοι παρέμειναν στην υπηρεσία και μετά την κοινοποίηση της πράξεως, η υπόθεση χρειάστηκε να επανέλθει στο Τμήμα, το οποίο, με την 19/1990 πράξη του, έκρινε παράνομη την παράταση των συμβάσεων.

3.314. Με την 4/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας, επιστράφηκε αθεώρητο το 7/1989 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε καταβολή αποδοχών Ιανουαρίου 1989 στον απασχολούμενο με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ηλεκτρολόγο, για το λόγο ότι όχι νόμιμα ανανεώθηκε η σύμβασή του από 16.1.89, καθόσον από της εκδόσεως του Οργανισμού του Σταδίου (Π.Δ. 458/22.9.88) δεν επιτρέπεται η πρόσληψη προσωπικού με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. β του Ν. 1070/1980, με συνέπεια μέρος της δαπάνης που αφορά το μετά την 16.1.89 χρονικό διάστημα να μην είναι νόμιμο. Το εν λόγω χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε και αντί αυτού εκδόθηκε το 11/1989 όμοιο, μειωμένο κατά δρχ. 31.671, που θεωρήθηκε.

3.315. Με την 144/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι δεν είναι νόμιμη η παράταση των συμβάσεων δύο υπαλλήλων του Εθνικού Σταδίου Έδεσσας, εφόσον με τις διατάξεις των άρθρων 12 του Ν. 1835/1989 και 4 του Ν. 1874/1990, παρατείνονται μεν συμβάσεις ορισμένου χρόνου, αλλά μόνο αυτές που είχαν συνα-

φθεί νόμιμα (πράξεις Ι Τμήματος Ε.Σ. 19/1990, 287, 288 και 365/1989). Στην προκειμένη δε περίπτωση οι συμβάσεις αυτές δεν ήταν νόμιμες, γιατί είχαν συναφθεί χωρίς τη συνδρομή των απαιτουμένων από το Κεφ. Β' του Ν. 993/1979 απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών αλλά και γιατί μετά τη δημοσίευση του Π.Δ. 456/1988 περί «Οργανισμού Λειτουργίας των Γυμναστηρίων» δεν είναι νόμιμη η σύναψη συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου για την πρόσληψη προσωπικού στα γυμναστήρια (πρακτ. 16ης Συν. Ι Τμήματος Ε.Σ. της 28.3.1989).

Αποδοχές (Μισθοί – Επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.316. Με την 256/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη νόμιμη η με τα χρηματικά εντάλματα 2 και 122/1989 εντελλόμενη δαπάνη διαφοράς αποδοχών υπαλλήλων του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Νάουσας λόγω επανακατατάξεώς του από την κατηγορία ΣΕ στην ΔΕ, γιατί η επανακατάταξη αυτή ήταν αντίθετη στις διατάξεις της παρ. Ι του άρθρου 3 του Ν. 1476/1984, εφόσον οι υπάλληλοι αυτοί δεν διέθεταν τα επικαλούμενα (ουσιαστικά) προσόντα. Για τους ίδιους λόγους κρίθηκε, με την 244/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι δεν ήταν νόμιμη όμοια δαπάνη από επανακατάταξη υπαλλήλων του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Λάρισας από την κατηγορία ΣΕ στην κατηγορία ΔΕ.

3.317. Με την 131/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Λάρισας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 114/1989 του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Λάρισας για την καταβολή αποδοχών σε υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, γιατί η εντελλόμενη δαπάνη, κατά το τμήμα που αφορούσε τις αποδοχές δύο υπαλλήλων, δεν ήταν νόμιμη, επειδή οι αποδοχές αυτών εκκαθαρίσθηκαν σύμφωνα με την παρ. ΙΙ Κατηγορία Ε' (ηλεκτροσυγκολλητές χωρίς άδεια, Συντηρητής Κτιρίων) της 17181 απόφασης του Δ.Δ.Δ.Δ. Θεσσαλονίκης, ενώ έπρεπε να εκκαθαριστούν σύμφωνα με την παρ. ΙΙ κατηγορία ΣΤ' της ίδιας απόφασης, δηλαδή με ημερομίσθιο ανειδίκευτου εργάτη της Ε.Γ.Σ.Σ.Ε., όπως αρχικά ορθά κατατάχθηκαν με πράξεις της Επιτροπής Διοίκησης του Ε.Α.Κ. Λάρισας. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

3.318. Με την 6/1990 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Καρδίτσας επιστράφηκαν αθεώρητα τα 185, 186, και 187 του 1989 χρηματικά εντάλματα πληρωμής δραχμών 752.373 συνολικά που αφορούσαν την καταβολή διαφορών σε υπαλλήλους του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Καρδίτσας για το χρονικό διάστημα από 1.1.1986 μέχρι 31.5.1988 λόγω επανακατάταξής τους από την κατηγορία ΥΕ στην κατηγορία ΔΕ, με την αιτιολογία ότι οι σχετικές πράξεις της Επιτροπής Διοίκησης του Ε.Α.Κ. Καρδίτσας δεν μπορούν να έχουν αναδρομική δύναμη, να ανατρέχουν δηλαδή σε χρόνο προγενέστερο της ημερομηνίας δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης και ότι οι μετατάξεις από την κατηγορία θέσεων ΥΕ στην κατηγορία ΔΕ έγιναν, κατά παράβαση του άρθρου 155 παρ. 1 του Υ.Κ. (Π.Δ. 611/1977) χωρίς τη σύμφωνη γνώμη του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Τα χρηματικά αυτά εντάλματα δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

3.319. Με την 134/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλης, επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 134/1989, για διαφορά αποδοχών από 1.7.88 έως 31.8.89 λόγω επανακατάταξης του τακτικού προσωπικού του Εθνικού Γυμναστηρίου Γιαννιτσών βάσει του Ν. 1810/88, γιατί λόγω λανθασμένης επανακατάταξης σε ανώτερο Μ.Κ. ενός από τους δικαιούχους εντελλόταν για πληρωμή αχρεωστήτως ποσό διαφοράς 41.896 δραχμών.

3.320. Με την 188/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον ΟΛΠ επιστράφηκαν αθεώρητα τα 307 και 308/1989 χρηματικά εντάλματα του Αθλητικού Κέντρου Νεότητας «Ο ΠΛΑΤΩΝ», πληρωμής αναδρομικών οκταετίας σε υπαλλήλους του Γυμναστηρίου, γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 1 περ. 8 του Ν. 1505/1984 σε συνδυασμό με το άρθρο 6 του Ν. 1810/88, για την εξέλιξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια υπολογίζεται και η προϋπηρεσία μέχρι 8 έτη που διανύθηκε σε Ν.Π.Ι.Δ., μόνον εφόσον από τις οικείες οργανικές διατάξεις απαιτείται ως προσόν διορισμού, προϋπόθεση που δεν συνέτρεχε στην προκειμένη περίπτωση. Τα εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

3.321. Με την 427/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι δεν είναι νόμιμη η προσμέτρηση του χρόνου υπηρεσίας στον ιδιωτικό τομέα για την κατάταξη υπαλλήλου του Εθνικού Ναυταθλητικού Κέντρου Ιωαννίνων (ΕΑΝΚΙ) σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, γιατί η προϋπηρεσία του αυτή (ως λογιστή) δεν απαιτήθηκε και δεν είχε ληφθεί υπόψη κατά την πρόσληψή του ως ανειδίκευτου εργάτη.

3.322. Με την 40/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Προεδρίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 176/1989 του Εθνικού Σταδίου Κηφισιάς «Ι. Ζηρίνης», που αφορούσε πληρωμή επιδόματος διαχειριστικών λαθών σε υπάλληλο του Σταδίου βάσει της 2/1989 απόφασης του ΔΔΔΔ Αθηνών, γιατί το προβλεπόμενο με αυτή επίδομα χορηγείται μόνο «στους ταμίες που έχουν σαν αποκλειστική και μόνη αρμοδιότητα την είσπραξη και πληρωμή κ.λπ.», προϋπόθεση που δεν συνέτρεχε στην υπό κρίση περίπτωση. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

3.323. Με την 64/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ροδόπης επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 176/1989 του Πανθρακικού Σταδίου Κομοτηνής για την πληρωμή Δώρου Χριστουγέννων 1989, σε υπάλληλο αυτού, για το λόγο ότι, αντί να υπολογισθεί, όπως έπρεπε, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του Ν. 1505/1984, μόνο στο βασικό μισθό, χρονοεπίδομα, επίδομα εξομάλυνσης και ΑΤΑ, υπολογίσθηκε εσφαλμένα στο σύνολο των αποδοχών. Το ένταλμα αυτό θεωρήθηκε με μείωση ποσού.

3.324. Με την 41/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Προεδρίας επιστράφηκε αθεώρητο το 137/89 χρηματικό ένταλμα του Ε.Α.Κ. Ιλισσίων γιατί είχε γίνει εσφαλμένη η εκκαθάριση του εντελλόμενου ποσού, δεδομένου ότι ο δικαιούχος του εντάλματος δεν είχε μισθοδοτηθεί ολόκληρο το χρονικό διάστημα, που απαιτεί το άρθρο 13 του Ν. 1505/1984, ώστε να δικαιωθεί ολοκλήρου του επιδόματος, αλλά είχε παραιτηθεί, την 1.10.1989. Σε αντικατάσταση αυτού εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 149/89 με μειωμένο ποσό.

3.325. Με την 138/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη νόμιμη η δαπάνη για την καταβολή επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας σε δύο ηλεκτροτεχνίτες του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Αγρινίου, με την αιτιολογία ότι αυτοί δεν το λάμβαναν πριν από τη μονιμοποίησή τους ώστε να συνεχίσουν να το λαμβάνουν και μετά, ούτε μπορούν να θεμελιώσουν για πρώτη φορά τέτοιο δικαίωμα, γιατί δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις που αξιούν οι αποφάσεις 9/1981 του Δ.Δ.Δ.Δ.Π. και 17/1981 του Δ.Δ.Δ.Δ. (ανθυγιεινός χώρος και χορήγηση του επιδόματος αυτού σε άλλο προσωπικό που εργάζεται στον ίδιο χώρο, ακριβώς λόγω της ανθυγιεινότητας του χώρου).

3.326. Με την 140/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ιωαννίνων επιστράφηκε αθεώρητο το 157/89 χρηματικό ένταλμα που αφορούσε καταβολή επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας σε υπάλληλο του Ε.Α.Ν.Κ.Ι., γιατί μετά τη μετάταξή του από το Δήμο Αθηναίων δεν διατηρείται το επίδομα, εφόσον ο χώρος εργασίας δεν είναι ο ίδιος. Το ένταλμα θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

3.327. Με την 345/1989 πράξη του Ι. Τμήματος του Ελεχγτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι δεν δικαιούται επίδομα θέσης υπάλληλος του Εθνικού Αθλητικού Ναυτικού Κέντρου Ιωαννίνων, γιατί στο Τμήμα όπου τοποθετήθηκε ως προϊστάμενος υπηρετεί μόνον αυτός και κανείς άλλος υπάλληλος. Στη συνέχεια και παρά την κοινοποίηση της πράξεως του Τμήματος στο Ε.Α.Ν.Κ.Ι., αυτό εξέδωσε νέο ένταλμα με την ίδια αιτιολογία, το οποίο αρνήθηκε να θεωρήσει ο αρμόδιος Επίτροπος. Το ένταλμα δεν επανήλθε για θεώρηση.

3.328. ΜΕ την 20/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μεσσηνίας επιστράφηκε αθεώρητο το 52/1989 χρηματικό ένταλμα, πουι αφορούσε πληρωμή αποδοχών στο προσωπικό του Εθνικού Σταδίου Μεσσήνης γιατί περιλαμβανόταν και επίδομα θέσης προϊσταμένων, το οποίο σε επίπεδο γραφείου είναι 8% επί του βασικού μισθού του 1ου Μ.Κ. και όχι 15% σύμφωνα με το άρθρ. 12 του Ν. 1586/86. Το σχετικό χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό.

3.329. Με την 19/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κυκλάδων επιστράφηκε αθεώρητο το 54/1989 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Σύρου, που αφορούσε καταβολή επιδόματος αδείας του εργατοτεχνικού προσωπικού του σταδίου για το έτος 1989, γιατί το άνω επίδομα ανήλθε σε 15 ημερομίσθια, ενώ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ΕΓΣΣΕ του έτους 1987, το επίδομα αδείας για τους με ημερομίσθιο αμειβόμενους μισθωτούς υπολογίζεται σε 13 ημερομίσθια. Το ένταλμα επανήλθε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε.

3.330. Με την πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Σερρών 40/1989 επιστράφηκε αθεώρητο το 85/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Εθνικού Σταδίου Νιγρίτας για πληρωμή διαφοράς αποδοχών σε καθαρίστρια αυτού, από 1.1.1989 μέχρι

30.8.1989, λόγω χορηγήσεως του επιδόματος γάμου, κατά την παρ. 2 του άρθρου 20 του Ν. 1849/89, βάσει της οποίας δικαιούχοι του προβλεπόμενου από την ΕΓΣΣΕ επιδόματος γάμου είναι από τη δημοσίευση του νόμου αυτού (8.5.1988), και οι άγαμοι γονείς καθώς και οι ευρισκόμενοι σε κατάσταση χηρείας και οι διαζευγμένοι, διότι η εκκαθάριση έγινε για χρονικό διάστημα πριν από την έναρξη ισχύος της διατάξεως αυτής. Η δαπάνη μειώθηκε.

3.331. Με την 36/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ροδόπης επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 149/1989 του Πανθρακικού Σταδίου Κομοτηνής, για την πληρωμή αποζημιώσης σε μόνιμο υπάλληλο του Σταδίου κατηγορίας ΥΕ λόγω παροχής εργασίας κατά τις εξαιρέσιμες ημέρες από 1.1.1989 μέχρι 31.7.1989, για το λόγο ότι η αμοιβή υπολογίστηκε με τις διατάξεις της εργατικής νομοθεσίας, ενώ έπρεπε να υπολογισθεί σύμφωνα με τις διατάξεις των Ν. 1505/1984 και 1810/1988. Το χρηματικό αυτό ένταλμα θεωρήθηκε με μείωση ποσού.

3.332. Με την 141/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Χανίων επιστράφηκε αθεώρητο το 97/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Εθνικού Ναυταθλητικού Κέντρου Χανίων, για την καταβολή αποζημίωσης, σε επτά υπαλλήλους με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Κέντρου για την απασχόλησή τους κατά τις Κυριακές, γιατί, δεν προέκυπτε αν για την εργασία τους αυτή, είχε χορηγηθεί η από τις διατάξεις των άρθρων 1 και 7 του Β.Δ. 748/66 απαιτούμενη άδεια. Το ένταλμα ακυρώθηκε και εκδόθηκε νέο μειωμένου ποσού.

Παροχές σε είδος

3.333. Με την 22/89 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κυκλάδων επιστράφηκε αθεώρητο το 57/1989 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου (Ε.Α.Κ.) Σύρου, που αφορούσε προμήθεια οκτώ αθλητικών στολών για τις ανάγκες του εργατοτεχνικού προσωπικού του Κέντρου, γιατί, εκτός του ότι ο αριθμός των εργαζομένων ήταν μικρότερος του αριθμού των προμηθευομένων, οι εργαζόμενοι είχαν λάβει κατά το ίδιο οικονομικό έτος στολές, για την προμήθεια των οποίων είχε εκδοθεί το 55/1989 χρηματικό ένταλμα. Το ένταλμα αυτό δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

3.334. Με την 69/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 98 και 99/1989 του ΕΑΚ Νάουσας για την αγορά υποδημάτων και στολών εργασίας στο προσωπικό του Ν.Π., γιατί οι μόνιμοι δεν δικαιούνται των ως άνω παροχών, εφόσον αυτές δεν προβλέπονται από τις διατάξεις του Ν. 1505/1984, η σχετική δε διάταξη του άρθρου 17 του Π.Δ. 456/1988, είναι ανίσχυρη ως ευρισκόμενη εκτός της νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως του Ν. 423/1976. Τα εντάλματα ακυρώθηκαν και εκδόθηκε νέο με μειωμένο ποσό.

3.335. Με την 137/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλης επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 30 και 31/1989 του Εθνικού Σταδίου Κρύας Βρύσης για την προμήθεια φόρμας και υποδημάτων τακτικού υπαλλήλου αυτού, για τους ίδιους ως άνω λόγους.

Δαπάνες κινήσεως

3.336. Με την 242/1989 πράξη του Ι τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι δεν καταβάλλεται νόμιμα η αποζημίωση του άρθρου 13 παρ. 3 του Ν. 1810/1988 (ισούμενη προς 1/100 του βασικού μισθού του 23ου Μ.Κ. του Ν. 1505/84 για κάθε ημέρα μετακίνησης), σε υπάλληλο του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Ν. Λιοσίων για μετακίνηση εντός της πόλεως των Αθηνών, γιατί σε περιοχές όπου λειτουργούν αστικές συγκοινωνίες οι μετακινούμενοι δικαιούνται μόνο του αντιτίμου της κάρτας απεριορίστων διαδρομών.

Εκτέλεση έργων

3.337. Με την 13/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Προεδρίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 76/1989 του Εθνικού Σταδίου Βύρωνα, ποσού δραχμών 4.408.000, για την πληρωή της 5ης εντολής του έργου «Κατασκευή Κερκίδων Ε.Σ. Βύρωνα» γιατί α) στο ποσό αυτό περιλαμβανόταν και ποσό γενικών εξόδων και οφέλους εργολάβου 18% επί συνόλου εργασιών περιλαμβανομένων και μη ενσωματωθέντων υλικών κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 40 του Π.Δ. 609/1985 και β) δεν υπήρχε στα δικαιολογητικά το Πρακτικό της Επιτροπής Διαπιστώσεων Τιμών Δημοσίων Έργων του χρόνου δημοπρασίας. Σε αντικατάσταση του εντάλματος αυτού εκδόθηκε το 89/1989 όμοιο, με ποσό μειωμένο κατά 1.206.400 δραχμές.

Προμήθειες - Εκτέλεση εργασιών

3.338. Με την 1/1990 πράξη του Επιτρόπου στο Νομό Πιερίας, επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 51-57/1989 του Εθνικού Σταδίου Κατερίνης, συνολικού ποσού 618.557 δραχμών, που αφορούσαν προμήθεια και εγκατάσταση τηλεφωνικού κέντρου, γιατί, κατά παράβαση των διατάξεων της παρ. 3 εδ. β' της κοινής υπουργικής απόφασης Δ/ΙΟΔ/Φ60/Α4601/20.3.1984, δεν επισυνάπτετο έγκριση του αρμοδίου Υπουργού για την εγκατάσταση τηλεφωνικού κέντρου. Τα εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν προς θεώρηση.

Δημοσιεύσεις

3.339. Με την 34/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ηλείας, επιστράφηκε αθεώρητο το 84/1989 χρηματικό ένταλμα του Εθνικού Σταδίου Πύργου, με το οποίο διδόταν εντολή πληρωμής δαπάνης δημοσίευσης επιστολής της Επιτροπής Διοικήσεως του Σταδίου, για το λόγο ότι η εν λόγω δημοσίευση με τίτλο «Απάντησε σε ανοικτή επιστολή» όχι νόμιμα βαρύνει τον προϋπολογισμό του Σταδίου αφού δεν αποτελεί απόφαση ή πράξη ή πρόσκληση ή ενέργεια, των οποίων η δημοσίευση προβλέπεται από τις οικείες διατάξεις, ούτε συντελεί στην εκπλήρωση των σκοπών του, όπως διαγράφονται από τις σχετικές διατάξεις του Οργανισμού του, ούτε τέλος ικανοποιεί ανάγκες αυτού. Το ένταλμα ακυρώθηκε. Την ίδια τύχη είχε και το 85/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής για την αυτή ως άνω αιτία.

3.340. Με την 71/1989 πράξη του ιδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 73/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Εθνικού Σταδίου Αμαλιάδας για την καταβολή δαπάνης δημοσίευσης ανακοινώσεως - απαντήσεως σε δημοσίευμα του τύπου, για τους ίδιους ως άνω λόγους κι επιπλέον λόγω υπερβάσεως πιστώσεως. Και το ένταλμα αυτό ακυρώθηκε.

Κρατήσεις

3.341. Με την 22/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κοζάνης επιστράφηκε αθεώρητο το 104/1989 χρηματικό ένταλμα, το οποίο αφορούσε επιστροφή κρατήσεων του Ν. 103/1975 σε υπάλληλο του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου Κοζάνης, του οποίου ο διορισμός σε μόνιμη θέση κατά τον Ν. 1476/84 ανακλήθηκε, κατ' εφαρμογήν των διατάξεων της παραγράφου 29 του άρθρου 23 του Ν. 1735/1987, για το λόγο ότι ούτε από το Ν. 103/1975, ούτε από άλλον νόμο προβλέπεται η επιστροφή των νομίμως γενομένων κρατήσεων. Το ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Τόκοι υπερημερίας

3.342. Με την 61/1989 πράξη του Επιτρόπου στο Νομό Πιερίας επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 29/1989 του Εθνικού Σταδίου Κατερίνης ποσού δραχμών 405.900, που αφορούσε πληρωμή προμηθείας ηλεκτρονικού υλικού, τόκων υπερημερίας και δικαστικών εξόδων, στο Συνεταιρισμό Εργολάβων Ηλεκτρολόγων Ν. Πιερίας, κατόπιν της 436/1988 αποφάσεως του Μονομελούς Πρωτοδικείου Κατερίνης, γιατί ο τόκος υπερημερίας υπολογίσθηκε σε ποσοστό 25% και όχι 6%, όπως ορίζεται από τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 7 του Ν.Δ. 496/1974. Το χρηματικό ένταλμα θεωρήθηκε μετά από ανάλογη μείωση του ποσού.

Παραγραφή

3.343. Με την 42/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Αργολίδος επιστράφηκε αθεώρητο το 102/1989 χρηματικό ένταλμα, που εκδόθηκε από το Εθνικό Στάδιο Άργους για την καταβολή διαφοράς αποδοχών λόγω μονιμοποιήσεως υπαλλήλων του άνω Σταδίου, διότι η εντελλόμενη δαπάνη, κατά το μέρος που αφορούσε το χρονικό διάστημα από 1.1.1986 έως 31.12.1986 είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 48 παρ. 3 του Ν.Δ. 496/1974. Επανυποβλήθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

3.344. Με την 27/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Μαγνησίας επιστράφηκε αθεώρητο το 252/89 χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Αθλητικού Κέντρου Βόλου, που αφορούσε την πληρωμή αναδρομικών αποδοχών από την εφαρμογή συλλογικών συμβάσεων εργασίας σε υπάλληλο ιδιωτικού δικαίου του Κέντρου, διότι μέρος της δαπάνης που αφορούσε τα έτη 1984, 1985, 1986 είχε παραγραφεί (άρθρα 48 παρ. 3 και 49 του Ν.Δ. 496/74). Το ένταλμα επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό.

3.345. Με την 130/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Πέλλης επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 91/1989 του Εθνικού Σταδίου Γιαννιτσών, για την καταβολή σε υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, διαφοράς αποδοχών από 14.10.1985 έως 31.10.1988, γιατί μέρος της δαπάνης αυτής είχε υποπέσει στη διετή παραγραφή του άρθρου 48 παρ. 3 του Ν.Δ. 496/1974. Το χρηματικό ένταλμα αντικαταστάθηκε και θεωρήθηκε με μείωση ποσού.

Κατασταλτικός έλεγχος

3.346. Καθυστέρηση παρατηρείται στην υποβολή των απολογισμών των Ν.Π.Δ.Δ. στο Ελεγκτικό Συνέδριο προς άσκηση κατασταλτικού ελέγχου. Ορισμένα μάλιστα νομικά πρόσωπα δεν έχουν υποβάλει απολογισμό για σειρά ετών. Χαρακτηριστικά αναφέρεται το Εθνικό Αθλητικό Κέντρο Άρτας, το οποίο – παρά τις επανειλημμένες υπομνήσεις της Υπηρεσίας Επιτρόπου – δεν έχει υποβάλλει τους απολογισμούς των ετών 1985-1988. Στο Νομό Ημαθίας καθυστερεί η υποβολή απολογισμών του Εθνικού Σταδίου Αλεξάνδρειας ετών 1977, 1979 έως 1987. Με τα πρακτικά της 5ης Συνεδρίασης της 3.4.1989 του Β' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου αποφασίστηκε να κληθούν σε απολογία οι υπόλογοι, προκειμένου να κριθεί αν θα τους επιβληθεί χρηματική ποινή. Επίσης κατά το 1989 εκτελέστηκαν τα ΦΜΕ 29/143/8.6.1988, 160/30/1989 και 161/31/1989, που αφορούσαν τους απολογισμούς των ετών 1983, 1984 και 1985 του Εθνικού Σταδίου Βέροιας, με κατάθεση του ελλείμματος. Οι παρατηρήσεις των φύλλων αυτών αφορούσαν διπλό υπολογισμό του διορθωτικού ποσού στις πρόσθετες αμοιβές, υπολογισμό των επιδομάτων στο διορθωτικό και υπολογισμό της ΑΤΑ σε αποδοχές πέραν των περιοριστικά κατονομαζομένων στο νόμο. Στο νομό Χαλκιδικής το Εθνικό Στάδιο Αρναίας δεν έχει υποβάλλει τους απολογισμούς των ετών 1975-1980 – παρότι έχει επιβληθεί χρηματική ποινή για τη μη υποβολή απολογισμών με την πράξη του Β' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου 200/1989 – και 1984-1987. Το Εθνικό Στάδιο Νέων Μουδανιών δεν έχει υποβάλει για τα έτη 1972-1981 – παρότι έχει επιβληθεί χρηματική ποινή με την 82/1988 πράξη του Β' Κλιμακίου του Ε.Σ. – και 1985-1987. Το Εθνικό Στάδιο Ορμυλίας δεν έχει υποβάλλει για τα έτη 1972-1987, παρά τη σχετική πράξη του Β' Κλιμακίου 12/1987 για την επιβολή χρηματικής ποινής.

3.347. Στο Νομό Κορινθίας εκκρεμεί η υποβολή των απολογισμών των ετών 1982-1986 του Εθνικού Αθλητικού Κέντρου, για το οποίο έχει ορισθεί οικονομικός επιθεωρητής προς διενέργεια διαχειριστικού ελέγχου, και του απολογισμού του έτους 1982 του Εθνικού Σταδίου Χιλιομοδίου, για το οποίο διατάχθηκε διαχειριστικός έλεγχος αλλά δεν εκτελέσθηκε.

3.348. Στο Νομό Δράμας με μεγάλη καθυστέρηση εγκρίνονται οι απολογισμοί από τη Γ.Γ.Α. και συχνά με ρητή επιφύλαξη ως προς τα υπόλοιπα των χρήσεων και ως προς συγκεχριμένες δαπάνες (Εθνικό Στάδιο Αγ. Αθανασίου, Δοξάτου, Προσοτσάνης).

3.349. Στο νομό Ηλείας κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων του Εθνικού Σταδίου Αμαλιάδας των οικονομικών ετών 1986, 1987 και 1988 διαπιστώθηκε ότι είχε γίνει ανάληψη ποσού δραχμών 829.500 από την Τράπεζα για απόδοση κρατήσεων ΙΚΑ και άλλες δαπάνες, τα οποία δεν έχει αποδοθεί νομίμως. Για το λόγο αυτό εκδόθηκαν οι 67, 68 και 69/1989 καταλογιστικές πράξεις, οι οποίες εκτελέστηκαν με επιστροφή του άνω ποσού. Ενημερώθηκαν δε η αρμόδια διεύθυνση της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, η οποία θα έπρεπε να είχε εγκρίνει τους απολογισμούς του Σταδίου και η Εισαγγελική Αρχή Αμαλιάδας για ενδεχόμενες ποινικές ευθύνες. Πράγματι δε ασκήθηκε δίωξη κατά του Αντωνίου Τσαρούχη, διαχειριστή, για υπεξαίρεση στην υπηρεσία κατ' εξακολούθηση ιδιαιτέρως μεγάλης αξίας.

3.350. Κατά την 11η Συνεδρίαση της 23.10.1989 το Β' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου αποφάσισε να επιστραφεί ο φάκελος που αναφέρεται στη μη υποβολή απολογιστικών στοιχείων από το Εθνικό Στάδιο Γιαννιτσών για τα έτη 1977 - 1979, στον αρμόδια Επίτροπο, για να κρίνει αν συντρέχει περίπτωση καταλογισμού των υπολόγων.

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΛΑΪΚΗΣ ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗΣ

Νομαρχιακή Επιτροπή Λαϊκής Επιμόρφωσης (ΝΕΛΕ) Ημαθίας

Κατασταλτικός έλεγχος

3.351. Κατά τον έλεγχο των απολογιστικών στοιχείων του έτους 1983 προέκυψε ότι είχαν καταβληθεί παρανόμως επιδόματα σπουδών ύψους 47.558 δραχμών, επιδόματα γάμου ποσού 37.934 δραχμών και αυξημένα επιδόματα Χριστουγέννων λόγω εσφαλμένης εκκαθαρίσεως ύψους 15.802 δραχμών. Εκδόθηκε από την υπηρεσία Επιτρόπου το Φ.28/32/4/7.2.1989 Φύλλο Ελλείψεων (Φ.Ε.), σε εκτέλεση του οποίου επιστράφηκε με τις 293207/11.4.89, 293204/6.4.89, 293208/12.4.89 και 293206/11.4.89 αποδείξεις κατάθεσης στην Τράπεζα της Ελλάδος στο λογαριασμό της ΝΕΛΕ, το μη νόμιμα καταβληθέν ποσό.

3.352. Στο προαναφερθέν Φ.Ε. περιελήφθησαν και άλλες παρατηρήσεις για παράνομες δαπάνες (όπως βαφή οικήματος που μισθώνει η ΝΕΛΕ, παράνομες καταβολές οδοιπορικών και ημερήσιας αποζημίωσης σε μέλη της ΝΕΛΕ), για ελλιπή δικαιολογητικά (μη υποβολή πρωτοτύπων των 47 έως και 58/1983 χρηματικών ενταλμάτων, μη υποβολή βεβαίωσης υπευθύνων για τις ώρες διδασκαλίας των επιμορφωτών, επισύναψη αποδείξεων αντί τιμολογίων), για πλημμέλειες των ενταλμάτων (όπως παράλειψη σημειώσεως αριθμού επιταγής, με την οποία εξοφλήθηκε το ένταλμα, έκδοση ενός εντάλματος για πολλούς προμηθευτές).

3.353. Κατά τον έλεγχο του απολογισμού του έτους 1984 διαπιστώθηκε καταβολή παράνομων δαπανών (όπως επιδόματοος συζύγου, αποζημιώσεις για συμμετοχή σε συνεδριάσεις χωρίς υποβολή νομίμων δικαιολογητικών και χωρίς παρακράτηση φόρου εισοδήματος, καταβολής προμηθειών χωρίς τιμολόγια) για τις οποίες εκδόθηκε το 159/5/1989 Φ.Ε., το οποίο εκτελέστηκε εν μέρει.

Κατά την 11η Συνεδρίαση της 23.10.1989 το Β' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε ότι αποτελεί παράνομη υπεξουσιοδότηση που δίνεται με τον κανονισμό Λαϊκής Επιμόρφωσης, που εγκρίθηκε με την κ.υ.α. 3902/143/55354/1982 (Β' 826), όπως τροποποιήθηκε με την Γ5/433/1983 όμοια (Β' 367), για την αύξηση με απόφαση της ΝΕΛΕ, της ωριαίας αμοιβής των επιμορφωτών της ΝΕΛΕ και για το λόγο αυτό η 9/10.8.83 απόφαση της ΝΕΛΕ Ημαθίας περί αυξήσεως του ωρομισθίου ήταν παράνομη ως εκδοθείσα χωρίς νόμιμη εξουσιοδότηση.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Προληπτικός έλεγχος

Δαπάνες κινήσεως

3.354. Από την Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου εκδόθηκαν τα 4025, 4028, 4034 - 4036 και 4046 - 4058/1989 χρηματικά εντάλματα, που αφορούσαν οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση σε υπαλλήλους του Υπουργείου για μετάβασή τους στο εξωτερικό. Διαπιστώθηκε ότι η ημερήσια εκτός έδρας αποζημίωση υπολογίστηκε με 90 δολλάρια Η.Π.Α. (μη νόμιμα), ενώ έπρεπε να υπολογιστεί με 70 δολλάρια Η.Π.Α. ημερησίως, κατά παράβαση των διατάξεων της Γ41/ΓΕΝ 2ΑΣ 16203/5.10.1989 κοινής Υπουργικής απόφασης.

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

3.355. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών αποδόσεως λογαριασμού ορισμένων ενταλμάτων προπληρωμής (2143/1987, 1885/1986, 2135/1987, 3674/1988, 994/1986, 2101/1987, 2368/1988 και 2931/1986) διαπιστώθηκε μη δικαιολόγηση ολόκληρου του ποσού που εντάλθηκε. Έγινε καταλογισμός των υπολόγων με τις 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 και 9/1989 καταλογιστικές πράξεις με το αντίστοιχο για τον καθένα ποσό και το οποίο συνολικά ανέρχεται στις 83.900 δραχμές.

Κατασταλτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις από τον έλεγχο των Ταμειακών Υπολόγων

3.356. Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία του μηνός Φεβρουαρίου 1988 του Ελεγκτηρίου του Ταμείου Πληρωμών Αθηνών διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκε σε υπάλληλο του Υπουργείου Οικονομικών επίδομα οικογενειακών βαρών από 23.7.1981 μέχρι 29.2.1988 χωρίς να το δικαιούται, σύμφωνα με τη διάταξη του β' εδαφ. της παρ. 6 του άρθρου 11 του Ν. 1505/1984, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την 80013/8592/18.8.1985 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που κυρώθηκε με το Ν. 1591/1986, γιατί το επίδομα καταβάλλεται και στο σύζυγό της από τον ΟΤΕ.

3.357. Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία του μηνός

Ιουνίου 1988 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Νέων Λιοσίων, διαπιστώθηκε ότι σε υπάλληλο του Υπουργείου Οικονομικών, καταβλήθηκαν επιπλέον αποδοχές για το χρονικό διάστημα από 1.8.1986 μέχρι 30.6.1988 συνολικού ποσού 229.145 δραχμών, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 16 του Ν. 1505/1984 και της παρ. 2 του άρθρου 6 του Ν. 1810/1988.

3.358. Όμοιες περιπτώσεις εσφαλμένων εκκαθαρίσεων αποδοχών διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των διαχειριστικών στοιχείων των Ελεγκτηρίων Εξόδων των Δημοσίων Ταμείων Γ' Ελεγκτηρίου Πειραιά, Γ' Ελεγκτηρίου Θεσσαλονίκης, Δημοσίου Ταμείου Κομοτηνής, Ηρακλείου Αττικής, Αμπελοκήπων Θεσσαλονίκης, για την τακτοποίηση των οποίων επιστράφηκαν σε συμμόρφωση εντολών του ελέγχου δρχ. 262.864.

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΛΑΧΕΙΩΝ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αλλεπάλληλες τροποποιήσεις

3.359. Κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 1989 έγιναν πολλές αναμορφώσεις του προϋπολογισμού με τις οποίες αυξήθηκαν κατά δρχ. 2.246.400.000 οι πιστώσεις δέκα εννέα (19) Κ.Α.Ε. που αφορούσαν εισφορές στο Ι.Κ.Α., προμήθειες εξοπλισμού, εξοπλισμού, επιχορήγηση στο Ταμείο Αρωγής Αναπήρων Πολέμου, εξαργύρωση Λαϊκού Λαχείου κλπ., με αποτέλεσμα στο τέλος του οικονομικού έτους να έχουν αλλοιωθεί ουσιωδώς οι αρχικές τους προβλέψεις και εκτιμήσεις.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Προληπτικός έλεγχος

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΥΛΙΚΟΥ (Ο.Δ.Δ.Υ.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.360. Παρατηρήθηκε ότι από τις πιστώσεις 8 Κ.Α.Ε. που αφορούσαν προμήθειες διαφόρων μηχανημάτων, αυτοκινήτων και αγορά ακινήτων και οικοπέδων συνολικού ποσού δρχ. 312.500.000 δεν διατέθηκε κανένα ποσό.

Αποζημιώσεις - Εφάπαξ Βοηθήματα

3.361. Με την 4/1989 πράξη του οικείου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 188/1989 Χ.Ε., ποσού δραχμών 1.662.000, που αφορούσε καταβολή εφάπαξ χρηματικού βοηθήματος του Ν. 103/1975 σε τακτικό υπάλληλο του Ο.Δ.Δ.Υ., γιατί ο υπάλληλος αυτός, για το χρονικό διάστημα από 6.7.1978 μέχρι 3.6.1987, ημερομηνία αποχωρήσεώς του από την υπηρεσία, δεν είχε καταβάλλει τις προβλεπόμενες από τον πιό πάνω νόμο εισφορές, με συνέπεια να μην δικαιούται για το διάστημα αυτό το αναλογούν εφάπαξ. Το ένταλμα επανυποβλήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 654.988 δραχμές.

3.362. Με την 18/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το 871/1989 Χ.Ε. του Ο.Δ.Δ.Υ., ποσού δρχ. 36.000, που αφορούσε χορήγηση πρόσθετης ειδικής αποζημίωσης στους δικηγόρους του Οργανισμού, γιατί αυτοί υπηρετούσαν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν. 251/1976 «περί Οργανισμού Διαχειρίσεως Δημοσίου Υλικού», με σχέση έμμισθης εντολής και δεν εδικαιούντο της εν λόγω αποζημιώσεως. Η δαπάνη αυτή κρίθηκε μη νόμιμη με την 43/1990 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

3.363. Επίσης από τον Ο.Δ.Δ.Υ. εκδόθηκε το 608/1989 Χ.Ε., που αφορούσε καταβολή ποσού δρχ. 1.339.975, ως αποζημίωση λόγω καταγγελίας της συμβάσεως εργασίας, σύμφωνα με το άρθρο 49 του Ν. 993/1979; σε πρώην υπάλληλό του. Το ένταλμα αυτό αρνήθηκε να το θεωρήσει ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, γιατί:

α) Δεν είχε επισυναφθεί αντίγραφο της πράξεως συνταξιοδοτήσεως του υπαλλήλου και β) η εντελλόμενη δαπάνη κατά το μέρος που υπερέβαινε το από το Ν. 1543/1985 προβλεπόμενο ανώτατο όριο (δρχ. 1.150.000) δεν ήταν νόμιμη, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 30 του άρθρου 23 του Ν. 1735/1987. Το ένταλμα δεν επαναφέρθηκε στην Υπηρεσία του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και πιθανολογείται ότι ο φερόμενος δικαιούχος δεν είχε συνταξιοδοτηθεί δηλαδή δεν είχε βασική προϋπόθεση για τη λήψη του εφάπαξ.

3.364. Επίσης το ίδιο παρατηρήθηκε και στον προϋπολογισμό του Ειδικού Ταμείου Ελέγχου Εποπτείας και Φορολογίας Οινοπνεύματος (Ε.Τ.Ε.Ε.Φ.Ο.), όπου έγιναν τέσσερις (4) αναμορφώσεις με τις οποίες αυξήθηκαν κατά δρχ. 87.540.000 οι πιστώσεις δεκαπέντε (15) Κ.Α. Εξόδων που αφορούσαν προμήθειες, τηλεφωνικά, συντήρηση και επισκευή κτιρίων κλπ.

Δαπάνες κινήσεως - Αποζημιώσεως

3.365. Με την 9/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε στην Υπηρεσία Κρατικών Λαχείων το 93/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 171.514, που αφορούσε αναδρομική διαφορά της αποζημιώσεως των ιδιωτών μελών της Διοικούσας Επιτροπής για το χρονικό διάστημα από 1.7.1988 μέχρι 22.12.1988.

Η δαπάνη αυτή δεν ήταν νόμιμη γιατί η απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που καθόρισε την κατά συνεδρίαση αποζημίωση, (δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 9102 Β'/21.12.1988), ως κανονιστικού περιεχομένου διοικητική πράξη, ισχύει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και δεν έχει αναδρομική ισχύ, εφόσον αυτό δεν προβλέπεται από την οικεία εξουσιοδοτική διάταξη. Το ένταλμα ακυρώθηκε και δεν επανυποβλήθηκε.

3.366. Με την 21/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 348 χρηματικό ένταλμα του Ε.Τ.Ε.Ε.Φ.Ο. δρχ. 80.766, οικονομικού έτους 1989, που αφορούσε καταβολή εξόδων αποσπάσεως. Η δαπάνη αυτή δεν ήταν νόμιμη, γιατί η αποσπασθείσα υπάλληλος δεν προσκόμισε βεβαίωση ότι εγκαταστάθηκε πράγματι στον τόπο της αποσπάσεώς της, όπως αυτό αξιούται από την 128676/4488/1976 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 27 παρ. 1 του Ν.Δ. 65/1973. Το ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Έλεγχος Απολογισμού - Ισολογισμού οικ. έτους 1989

3.367. Από τον έλεγχο του Απολογισμού (σε συνδυασμό με τα στοιχεία του Ελεγκτικού Συνεδρίου) προέκυψαν τα ακόλουθα:

Έσοδα Τακτικού Προϋπολογισμού.

3.367.1. Τα έσοδα που εισπράχθηκαν υπερβαίνουν τα προϋπολογισθέντα κατά δρχ. 781.308.177.026 (εισπραχθέντα δρχ. 4.593.708.177.026 μείον προϋπολογισθέντα δρχ. 3.812.400.000.000).

Η υπέρβαση αυτή των εισπράξεων έναντι των προβλέψεων του προϋπολογισμού ανέρχεται σε ποσοστό 20,5% περίπου και προέρχεται από την αύξηση των εισπράξεων από εσωτερικό δανεισμό.

Το φαινόμενο αυτό που παρατηρείται και στα προηγούμενα έτη, καταδεικνύει την εικονικότητα του προϋπολογισμού.

Τα έσοδα που εισπράχθηκε προέρχονται από τις εξής πηγές:

	δρχ.
Από αμέσους και εμμέσους φόρους	1.938.835.931.686
Από μη φορολογικά έσοδα	242.675.311.102
Σύνολο εισπράξεων από εσωτερικές πηγές	2.181.511.242.788
Εισπράξεις από Ε.Ο.Κ. και ΝΑΤΟ	16.389.748.259
Εισπράξεις από δάνεια εσωτ.-εξωτερ.	2.395.807.185.979
Σύνολο εισπράξεων οικ. έτους 1989	4.593.708.177.026

Από την παραπάνω ανάλυση προκύπτει ότι οι εισπράξεις από δάνεια καλύπτουν το 52,5% των εισπράξεων του προϋπολογισμού, οι εγχώριες πηγές εσόδων (φόροι, επιχειρηματική δραστηριότητα κλπ., πλην δανείων), καλύπτουν το 47,5%. Σημειώνεται ότι οι εισπράξεις από δανεισμό κάλυπταν κατά τα οικονομικά έτη 1988 και 1987 το 46,45% και το 36% αντίστοιχα των εισπράξεων του προϋπολογισμού, κατά δε το οικονομικό έτος 1986 το 30% και κατά το οικονομικό έτος 1985, (που η οικονομική κατάσταση της χώρας είχε επιδεινωθεί και ελήφθησαν τα γνωστά μέτρα λιτότητας), οι εισπράξεις από δανεισμό κάλυπταν το 37% περίπου των εισπράξεων.

3.367.2. Τα έντοκα γραμμάτια απετέλεσαν και κατά το έτος 1989 την κύρια πηγή εσόδων προς κάλυψη των αυξημένων δαπανών τακτικού προϋπολογισμού. Με το Ν.Δ. 3745/1957 ορίζεται ότι με το προϊόν των εντόκων γραμματίων θα καλύπτονται μόνο οι δαπάνες του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων. Με τη νεότερη διάταξη του άρθρου 4 του Ν. 1266/1982 προβλέφθηκε η διάθεση του προϊόντος των εντόκων γραμματίων για την κάλυψη δαπανών του τακτικού προϋπολογισμού, έκτοτε δε το προϊόν εντόκων γραμματίων διατίθεται, αποκλειστικά σχεδόν, για την κάλυψη δαπανών του τακτικού προϋπολογισμού.

Έξοδα Τακτικού Προϋπολογισμού

3.367.3. Ο προϋπολογισμός του οικονομικού έτους 1989, που κυρώθηκε με το Ν. 1827/1988, προέβλεπε έξοδα συνολικού ποσού δρχ. 3.361.800.000.000 (Υπουργείων δρχ. 3.094.150.000.000 και Νομαρχιών δρχ. 267.650.000.000), ενώ στον Απολογισμό διαμορφώθηκε το ποσό των πιστώσεων σε 4.182.839.979.000 δραχμές (Υπουργείων δρχ. 3.834.219.661.000 και Νομαρχιών δρχ. 348.620.318). Για τη διαφορά αυτή, δεν έχει υποβληθεί κανένα δικαιολογητικό από το οποίο να προκύπτει με ποιά δικαιολογία σημειώθηκε σε διαφόρους φορείς και κωδικούς αριθμούς η διόγκωση των εξόδων, ούτε επίσης επισυνάπτονται, στα στοιχεία που μας υπεβλήθησαν, αποφάσεις του Υπουργού ή της Βουλής, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 6, 16 και 9 παρ. 1 Ν.Δ. 321/1969, που να δικαιολογούν την, κατά τη νόμιμη διαδικασία, παραπάνω αυξητική μεταβολή. Το φαινόμενο αυτό παρατηρείται και κατά τα προηγούμενα έτη.

3.367.4. Από τα στοιχεία του υπολόγου συμψηφισμών σε αντιπαραβολή με τα βιβλία του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους προκύπτει, ότι κατά το οικονομικό έτος 1989 πληρώθηκε για έντοκα γραμμάτια, τοκοχρεωλύσια λοιπών δανείων και για τοκομερίδια (δηλαδή για το δημόσιο χρέος) ποσό δρχ. 1.472.026.521.794 (επί συνόλου πληρωμών του προϋπολογισμού και προγράμματος δημοσίων επενδύσεων δρχ. 4.592.578.469.022), δηλαδή η εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους κάλυψε το 32% περίπου των εξόδων (πληρωμών) του οικονομικού έτους 1989. Κατά τα προηγούμενα οικονομικά έτη 1988 και 1987, οι πληρωμές για την εξυπηρέτηση του δημοσίου χρέους ανήλθαν σε δρχ. 1.228.419.000.000 και δρχ. 737.650.900.000 και εκάλυψαν το 33% και 26% αντίστοιχα των εξόδων των προϋπολογισμών των οικονομικών ετών 1988 και 1987. Σημειώνεται ότι οι εισπράξεις από έντοκα γραμμάτια του ιδιωτικού τομέα ανήλθαν σε δρχ. 747.516.600.000 και οι πληρωμές για εξόφληση εντόκων γραμματίων σε δρχ. 742.535.633.378, δηλαδή προέκυψαν καθαρά έσοδα δρχ. 4.940.966.622.

3.367.5. Στις πληρωμές του προϋπολογισμού περιλαμβάνονται και δαπάνες για επιχορηγήσεις στο Ι.Κ.Α. δρχ. 173.000.000.000, στην Ε.Α.Σ. δρχ. 25.137.500.000, στους Η.Σ.Α.Π. δρχ. 8.327.200.000, στον Ο.Σ.Ε. δρχ. 27.000.000.000, στην ΗΛΠΑΠ δρχ.5.485.000.000, στον Ο.Γ.Α. δρχ. 102.575.000.000, στο Τ.Ε.Β.Ε. δρχ. 20.174.775.932, στο Τ.Σ.Α. δρχ. 3.000.000.000, στο Τ.Α.Ε. δρχ. 4.067.803,345, στον Ο.Α.Σ.Θ. δρχ. 8.000.000.000, στον Ν.Α.Τ. δρχ. 3.400.000.000 και στο Τ.Α.Τ. δρχ. 800.000.000, δηλαδή σύνολο επιχορηγήσεων δρχ. 380.967.279.277 που καλύπτουν το 8,10% του συνόλου του προϋπολογισμού (τακτικού και δημοσίων επενδύσεων).

3.367.6. Προκύπτει λοιπόν ότι για την αντιμετώπιση των υποχρεώσεων από δανεισμό και των ελλειμμάτων πληρώθηκαν δρχ. 1.853.000.000 (δηλαδή το 40% των πληρωμών του έτους 1989).

3.368. Από τον έλεγχο του Ισολογισμού προέκυψαν τα ακόλουθα:

3.368.1. Το Δημόσιο Χρέος (υπόλοιπο 31.12.1989) αυξήθηκε έναντι του προηγουμένου έτους 1988 κατά 1.008.098.281.359,90 δραχμές (χρέος 1989 δρχ. 5.198.954.214.338,15 μείον χρέος 1988 δρχ. 4.190.855.932.978,25) έναντι αυξήσεως του έτους 1988 σε σχέση με το έτος 1987 δρχ. 1.131.146.677.551,15. Σημειώνεται ότι η συνολική αύξηση του δημόσιου χρέους του 1987 έναντι του 1986 ήταν 652,75 δις δραχμές, του έτους 1986 έναντι του έτους 1985 ήταν δρχ. 385,66 δις, του έτους 1985 έναντι του έτους 1984 ήταν δρχ. 470,49 δις, του έτους 1984 έναντι του έτους 1983 ήταν δρχ. 436,46 δις, του έτους 1983 έναντι του έτους 1982 ήταν δρχ. 225,14 δις και του έτους 1982 έναντι του προηγουμένου έτους 1981 ήταν δρχ. 299,8 δις. Το όριο κυκλοφορίας εντόκων γραμματίων (Ν.Δ. 3745/1957 και άρθρο 4 Ν. 1266/1982) που είχε αυξηθεί το 1986 σε δρχ. 1.470.000.000.000 και την 10.4.1987 (Π.Υ.Σ. 7/1987) σε δρχ. 1.850.000.000.000, αυξήθηκε με την Π.Υ.Σ. 159/11.12.1987 (ΦΕΚ 228/1987) σε δρχ. 2.500.000.000.000, με την Π.Υ.Σ. 95/ 1.11.988 (ΦΕΚ 242 Α) σε δρχ. 3.000.000.000.000 και με την Π.Υ.Σ. 101/1989 (ΦΕΚ 192/1989 τ.Α') σε δρχ. 3.800.000.000.000.

Το Δημόσιο Χρέος (υπόλοιπο 31.12.1989) έχει αναλυτικά ως εξής: Δάνεια και οφειλές σε ξένο νόμισμα δρχ.165.417.768.183,15, δάνεια και οφειλές σε δρχ. 568.881.849.051,35, δάνεια που εκφράζονται σε συνάλλαγμα δρχ. 401.813.494.258,75, δάνεια και οφειλές σε χρυσό δρχ. 2.139.987.307,80, κυμαινόμενο χρέος (έντοκα γραμμάτια) δρχ. 3.503.676.900.000, δάνεια νόμων 828 και 959/1943 σε αυτούσια χρεώγραφα δρχ. 42.376.936,60, δάνεια με ρήτρα ξένου νομίσματος δρχ. 143.475.138.000 και Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου δρχ. 413.506.700.000.

3.368.2. Οι εγγυήσεις του Δημοσίου αφορούν δάνεια που χορηγήθηκαν σε δημόσιες επιχειρήσεις, Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α., Νοσηλευτικά Ιδρύματα κ.λπ. και ανέρχονται στο συνολικό ποσό (υπόλοιπα 31.12.1989) των δρχ. 2,825 δις (Εσωτερικού δρχ. 2.216 δις + Εξωτερικού δρχ. 609 δις), έναντι ποσού έτους 1988 δρχ. 2.440 δις, έτους 1987 σε δρχ. 2.241 δις. Τα μεγαλύτερα ποσά εγγυήσεων αφορούν δάνεια των: Δ.Ε.Η. δρχ. 392,8 δις (έναντι 406,49 δις δραχμές το 1988), Ο.Τ.Ε. δρχ. 63,7 δις (έναντι 69,23 δις δραχμές το 1988), λοιπών Δημοσίων Οργανισμών και Επιχειρήσεων δρχ. 922,6 δις (έναντι 856,75 δις δραχμές το 1988), Ο.Τ.Α. δρχ. 4,6 δις (έναντι 4,53 δις δραχμές το 1988), Ιδιωτικών Οργανισμών δρχ. 30,3 δις (έναντι 35,50 δις δραχμές το 1988), Ασφαλιστικών Ταμείων δρχ. 759 δις (έναντι 518,64 δις δραχμές το 1988), Ειδικών Κατηγοριών Δανειοληπτών δρχ. 164,2 δις (έναντι 129,6 δις δραχμές το 1988), Βιοτεχνών Επαγγελματιών δρχ. 218,8 δις (έναντι 193,76 δις δραχμές το 1988), κ.ά.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΘΡΑΚΗΣ

Προληπτικός έλεγχος

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.369. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών του νομικού τούτου προσώπου με συνέπεια την εγγραφή πιστώσεων των οποίων το ποσό παρέμεινε εξ ολοκλήρου ή κατά το μεγαλύτερο μέρος αυτού αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.369.1. Από τις πιστώσεις δύο (2) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν την αγορά αυτοκινήτων και βυτιοφόρων, συνολικού ποσού 190.000.000 δρχ. έμεινε αδιάθετο όλο το ποσό.

3.369.2. Από τις πιστώσεις οχτώ (8) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν οδοιπορικά έξοδα και αποζημιώσεις συνολικού ποσού 5.000.000 δρχ. δαπανήθηκε το ποσό των 448.132 δρχ. και έμεινε αδιάθετο το ποσό των 4.551.868 δραχμών.

3.369.3. Από τις πιστώσεις τεσσάρων (4) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες για διάφορες προμήθειες συνολικού ποσού 5.150.000 δρχ. δαπανήθηκε ποσό 821.883 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 4.328.117 δραχμών.

3.369.4. Από τις πιστώσεις έξι (6) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν διάφορες προμήθειες συνολικού ποσού 22.500.000 δρχ. δαπανήθηκε το ποσό των 1.750.979 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 20.749.021 δραχμών.

Εκτέλεση Έργων

Ανάθεση έργων με μεγάλη έκπτωση – Υπερβάσεις συμβατικής αξίας

3.370. Όπως και το προηγούμενο οικονομικό έτος, παρατηρήθηκε το φαινόμενο της αναθέσεως έργων με υψηλά ποσοστά εκπτώσεων και των μεγάλων υπερβάσεων της συμβατικής αξίας αυτών. Αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.370.1. Έργο: «Κατασκευή κλάδων αποχετευτικού δικτύου Δήμου Ελευθερίου, Κορδελιό». Προϋπολογισμός 50.000.000 δρχ., έκπτωση 46,98%, συμβατικό ποσό 28.329.796 δραχμές. Με τον 1ον Σ.Π. το συμβατικό ποσό ανήλθε σε 29.831.783 δραχμές.

3.370.2. Έργο: «Κατασκευή κλάδων του αποχετευτικού δικτύου ακαθάρτων Κοινότητος Ωραιοκάστρου». Προϋπολογισμός 80.000.000 δρχ., έκπτωση 44,60%, συμβατικό ποσό 41.775.181 δραχμές.

3.370.3. Έργο: «Κατασκευή κλάδων του δικτύου ακαθάρτων Κοινότητος Πανοράματος». Προϋπολογισμός 60.000.000 δρχ., έκπτωση 41,02%, συμβατικό ποσό 36.764.231 δραχμές. Με τον 4ον Σ.Π. το συμβατικό ποσό ανήλθε σε 53.400.000 δραχμές.

3.370.4. Έργο: «Διευθέτηση χειμάρρου Ευόσμου - Κορδελιού». Προϋπολογισμός 60.000.000 δρχ., συμβατικό ποσό δρχ.

46.206.252. Με τον 3ον Σ.Π. το ποσό ανήλθε σε 75.319.006 δραχμές.

Αποδοχές

3.371. Με την 494/1989 πράξη του 1 Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κρίθηκε μη θεωρητέο το 588/89 χρηματικό ένταλμα πληρωμής, που αφορούσε καταβολή επιδόματος ανθυγιεινής εργασίας σε υπαλλήλους ιδιωτικού δικαίου του Οργανισμού, με την αιτιολογία ότι αυτοί αμείβονται βάσει Ε.Σ.Σ.Ε., οι οποίες δεν προβλέπουν την καταβολή τέτοιου επιδόματος, το οποίο δικαιούνται μόνο οι μόνιμοι υπάλληλοι του Οργανισμού. Τυχόν καταβολή και στους πρώτους θα οδηγούσε σε διφυές σύστημα αποδοχών, που απαγορεύεται από το νόμο (άρθρο 8 Ν.Δ. 1198/72).

Παραγραφή

3.372. Με την 215/89 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας - Θράκης, επιστράφηκε αθεώρητο το 792/89 χρηματικό ένταλμα ποσού δρχ. 757.570, κατά το μέρος που αφορούσε την πληρωμή σε υπαλλήλους του Ο.Α.Θ. διαφοράς αποδοχών λόγω υπολογισμού στο προσωρινό προσωπικό επίδομα του Ν. 754/78 των προσαυξήσεων 25% και 50% για παροχή υπερωριακής νυχτερινής και εξαιρέσιμης εργασίας, γιατί σύμφωνα με το άρθρο 48 περίπτωση 3 του Ν.Δ. 496/74, οι αξιώσεις αυτές αναγόμενες στο χρονικό διάστημα από 1.1.1980 μέχρι 31.12.1982 υπέπεσαν στην 2ετή παραγραφή. Το χρηματικό ένταλμα ακυρώθηκε και σε αντικατάστασή του εκδόθηκε το 1215/89 χρηματικό ένταλμα που θεωρήθηκε με μείωση ποσού κατά 214.510 δραχμές.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΥΔΡΕΥΣΕΩΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ (Ο.Υ.Θ.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.373. Σημαντικό μέρος των πιστώσεων του προϋπολογισμού του νομικού τούτου προσώπου παρέμεινε αδιάθετο. Αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.373.1. Από τις πιστώσεις τριών (3) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν συντηρήσεις και επισκευές συνολικού ποσού 18.000.000 δρχ. δαπανήθηκε το ποσό των 5.838.000 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 12.162.000 δραχμών.

3.373.2. Από τις πιστώσεις τριών (3) Κ.Α.Ε., που αφορούσαν δαπάνες προμηθειών συνολικού ποσού 380.000.000 δρχ. δαπανήθηκε το ποσό των 107.887.000 δρχ. και έμεινε αδιάθετο ποσό 272.113.000 δραχμών.

3.373.3. Από την πίστωση ενός (1) Κ.Α.Ε., που αφορούσε δαπάνη για μελέτες και έρευνες για εκτέλεση έργων, συνολικού ποσού 50.000.000 δρχ., έμεινε αδιάθετο όλο το ποσό.

3.373.4. Από την πίστωση του Κ.Α.Ε. 9352, που αφορούσε προμήθεια αυτοκινήτων συνολικού ποσού 10.000.000 δρχ., έμεινε αδιάθετο ολόκληρο το ποσό.

Αποδοχές

3.374. Με την 194/89 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το 181/89 χρηματικό ένταλμα ποσού 153.262 δρχ., που αφορούσε την πληρωμή επιδόματος θέσεως για την εκτέλεση καθηκόντων συντονιστών διοικησης, χωρίς όμως να προβλέπεται από τις οργανικές διατάξεις θέση συντονιστή διοικήσεως, όπως απαιτεί το γ' εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 11 του Ν. 1586/86. Το χρηματικό ένταλμα δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

ΤΑΜΕΙΟ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΥΔΡΕΥΣΕΩΣ

Ενταλματοποίηση εξοφλημένης δαπάνης

3.375. Με την 235/89 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Μακεδονίας - Θράκης, επιστράφηκε αθεώρητο το 45/89 χρηματικό ένταλμα ποσού δρχ. 412.425 για τη χορήγηση εφάπαξ βοηθήματος, γιατί συμπεριελήφθηκε και ποσό δρχ. 242.355, για το οποίο είχε εκδοθεί και υπογραφεί το 70/88 χρηματικό ένταλμα για την ίδια αιτία και με τους ίδιους δικαιούχους (Διπλή πληρωμή). Το χρηματικό ένταλμα αντικαταστάθηκε με το 49/89 χρηματικό ένταλμα, το οποίο θεωρήθηκε μειωμένο κατά 242.355 δραχμές.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΙΓΑΙΟΥ

Δαπάνες Κινήσεως

3.376. Με την αριθμ. 4/90 πράξη επιστροφής επιστράφηκε αθεώρητο το αριθμ. 1003/88 Χ.Ε. που αφορούσε πληρωμή ημερησίας αποζημίωσης στον Χρήστο Μπελλέ, υπάλληλο με σύμβαση ορισμένου χρόνου λόγω μετακινήσεώς του εκτός έδρας για εκτέλεση υπηρεσίας κατά το χρονικό διάστημα από 27.3. έως 11.6.89 γιατί, για τις μετακινήσεις του που έγιναν από 1.6.89 μέχρι 11.6.89 βάσει της αριθμ. 2686/14.4.89 διαταγής του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Αιγαίου, δεν επισυνάπτεται όπως έπρεπε 1) ημερολογιακή κατάσταση που να περιέχει τα στοιχεία τα οποία ρητά αναφέρονται στην αριθμ. 58826/1964/1984 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών «δικαιολογητικά αναγνώρισης και εκκαθάρισης των δαπανών κινήσεως εκτός έδρας των υπαλλήλων», που εκδόθηκε σε εκτέλεση της διάταξης της περιπτώσεως V της κοινής Υπουργικής απόφασης 28243/845/9.1.1984 και κυρώθηκε νομοθετικά με το αριθμ. 20 του Ν. 1505/84 2) Αποδείξεις καταβολής του αντιτίμου των εισιτηρίων στην οποία εκτός των άλλων να μνημονεύονται ημερομηνίες μετακίνησης, στοιχείο απαραίτητο για τη θεμελίωση του δικαιώματος του υπαλλήλου όπως έχει δεχθεί το Γ' Τμήμα με την αριθμ. 323/85 πράξη του. Επανυπεβλήθη η δαπάνη με το αριθμ. 1096/89 Χ.Ε. μειωμένη κατά 40.000 δραχμές.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Προληπτικός έλεγχος

Αποδοχές - Αποζημιώσεις

3.377. Από την Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Λαρίσης υποβλήθηκε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 599/1989 ποσού δρχ. 166.506, που αφορούσε την καταβολή προσαύξησης αποδοχών σε δασολόγο του Δασαρχείου Λαρίσης, λόγω χορήγησης εκπαιδευτικής άδειας ενός έτους για να μετεκπαιδευτεί στο Πανεπιστήμιο Θεσ/νίκης ως υπότροφος του Ι.Κ.Υ. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 58/1990), γιατί σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 117 (όπως τροποπ. με την παρ. 7 του άρθρου 16 του Ν. 1400/1983), 118 και 120 του Υπαλληλικού Κώδικα, που ρυθμίζουν τα των εκπαιδευτικών αδειών των τακτικών δημοσίων υπαλλήλων στο εξωτερικό, οι οποίες (διατάξεις) ισχύουν σύμφωνα με το άρθρο 122 του ιδίου νόμου και για τους υποτρόφους του Ι.Κ.Υ. που μετεκπαιδεύονται στο εσωτερικό, στους υπαλλήλους που έτυχαν υποτροφίας και ισόχρονης εκπαιδευτικής άδειας, με αποδοχές στο εξωτερικό ή το εσωτερικό, δεν παρέχονται αυξημένες αποδοχές στο διπλάσιο, γιατί η παρεχόμενη υποτροφία αναπληρώνει την καταβολή αυξημένων αποδοχών.

3.378. Από την Υ.Ε.Ε. της Νομαρχίας Τρικάλων υποβλήθηκε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 4708/1989 ποσού δρχ. 337.000, που αφορούσε αποζημίωση υπερωριακής εργασίας υπαλλήλων των Δασαρχείων του Νομού Τρικάλων (δασολόγους κλ.π.) για την απασχόλησή τους στην προστασία των δασών. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 49/1990) γιατί σε ορισμένους από τους δικαιούχους δεν καταβαλόταν νόμιμα υπερωριακή αμοιβή για τους μήνες Σεπτέμβριο - Οκτώβριο 1989, αφού για τους ίδιους μήνες είχε καταβληθεί σ' αυτούς και η ειδική αποζημίωση (18.000) που χορηγήθηκε με τις κοινές Υπουργικές αποφάσεις 2065126/7542/0022/19.9.1989 και 2078217/8980/0022/6.10.1989 σύμφωνα με τις οποίες (παρ. 4) ρητά απαγορεύεται η παράλληλη καταβολή της ειδικής αυτής αμοιβής και άλλης υπερωριακής αποζημίωσης. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 223/1990) και τα χρηματικά εντάλματα 2458 και 2459/1989 της Υ.Ε.Ε. Ν. Πέλλας. Τελικά το θέμα ρυθμίστηκε μεταγενέστερα με συμπληρωματική κοινή Υπουργική απόφαση.

Κατασταλτικός έλεγχος

Παρατηρήσεις από τον έλεγχο των Ταμειακών Υπολόγων

3.379. Κατά τον έλεγχο που έγινε στα λογιστικά στοιχεία μηνός Μαΐου 1988 του Ελεγκτηρίου Εξόδων του Δημοσίου Ταμείου Τυρνάβου διαπιστώθηκε, ότι το επίδομα ανθυγιεινής εργασίας υπαλλήλων που είχαν μονιμοποιηθεί με τις διατάξεις του Ν. 1476/1984, υπολογίστηκε εσφαλμένα στο ύψος που είχε διαμορφωθεί πριν από το διορισμό τους ως μονίμων, κατά παράβαση της διάταξης της παρ. 4 της αριθμ.

9614/3585/25.11.85 κοινής απόφασης των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως και Οικονομικών, που κυρώθηκε με το άρθρο 12 του Ν. 1643/1986. Για την αιτία αυτή εκδόθηκε το αριθμ. 1/1989 φύλλο μεταβολών και ελλείψεων (Φ.Μ.Ε.), που εκτελέστηκε με την επιστροφή ποσού δρχ. 70.946. Για παρόμοια πληρωμή, που διαπιστώθηκε κατά τον έλεγχο των λογιστικών στοιχείων μηνός Ιουνίου 1988 του Α' Ελεγκτηρίου Εξόδων του Α' Ταμείου Λαρίσης, εκδόθηκε το αριθμ. 1/1989 Φ.Μ.Ε. που εκτελέστηκε μερικώς με την επιστροφή ποσού δρχ. 157.140. Επίσης για όμοια περίπτωση το Α' Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου εξέδωσε την αριθμ. 5517/1990 καταλογιστική πράξη δρχ. 50.334 που καταβλήθηκαν αχρεώστητα σε άλλους υπαλλήλους του Υπουργείου Γεωργίας.

Παρατηρήσεις από τον έλεγχο της ΔΙ.Δ.Α.ΓΕ.Π.

Ν.Ε.Π. - επιστροφές - ενισχύσεις διάφορες

3.380. Κατά τον έλεγχο των μηνιαίων λογαριασμών διαπιστώθηκε, όπως και κατά το προηγούμενο έτος, ότι για τη χορήγηση Νομισματικών Εξισωτικών Ποσών (Ν.Ε.Π.) σε εισαγωγείς, καταβλήθηκαν σημαντικά χρηματικά ποσά επί πλέον ή επί έλαττον των πράγματι οφειλομένων. Αυτό οφείλεται κυρίως στη μη ορθή κατάταξη των προϊόντων στις οικείες δασμολογικές κλάσεις που προβλέπονται από τους Κοινοτικούς κανονισμούς ή σε εσφαλμένη εφαρμογή κανονισμού ή σε υπολογισμό του συντελεστή επί του μικτού βάρους του προϊόντος, αντί του καθαρού ή τέλος σε αναριθμητισμό του δοθέντος συντελεστή. Έτσι:

3.381. Κατά τη χορήγηση επιδοτήσεων σε κοινοτικά εσπεριδοειδή υπό τη μορφή «επιστροφής στην εξαγωγή» ή υπό τη μορφή «χρηματικής αντισταθμίσεως» διαπιστώθηκε, ότι σε δύο περιπτώσεις καταβλήθηκαν ποσά πλέον των οφειλομένων. Συγκεκριμένα στην πρώτη περίπτωση, ενώ ο Κοινοτικός κανονισμός 2974/1984 ορίζει ότι καταβάλλεται επιδότηση βάσει ορισμένου συντελεστή ανά εκατόκιλο του προϊόντος, η επιδότηση είχε καθοριστεί με υπολογισμό του συντελεστή ανά δεκάκιλο, με αποτέλεσμα να δεκαπλασιαστεί το ποσό της επιδότησης. Στη δεύτερη περίπτωση η επί πλέον καταβολή οφείλετο στο ότι επιδοτήθηκε το μικτό βάρος του προϊόντος αντί του καθαρού όπως έπρεπε.

3.382. Κατά την καταβολή ενισχύσεων για δραστηριότητα αναγόμενη στην παραγωγή μεταποιημένων οπωροκηπευτικών διαπιστώθηκε, ότι καταβλήθηκε ποσό επί έλαττον, λόγω εφαρμογής συντελεστή οριζομένου για άλλη κατηγορία και συσκευασία προϊόντος και όχι για εκείνη στην οποία ανήκε το προϊόν.

3.383. Για την τακτοποίηση των ως άνω διαπιστώσεων του ελέγχου εκδόθηκαν συνολικά έξι (6) φύλλα μεταβολών και ελλείψεων ως ακολούθως:

α) Το με αριθμό 1/1989 για ποσό δρχ. 21.178.988, που αφορούσε «επιστροφές στην εξαγωγή».

β) Το με αριθμό 2/1989 για ποσό δρχ. 730.540, που αφορούσε ενίσχυση στην παραγωγή για μεταποιημένα οπωροκηπευτικά.

γ) Το με αριθμό 3/1989 για ποσό δρχ. 159.975, που αφορούσε αποζημίωση για απόσυρση ροδακίνων.

δ) Το με αριθμό 4/1989 για ποσό δρχ. 20.308, που αφορούσε χρηματική αντιστάθμιση εξαγωγής πορτοκαλιών στην Ε.Ο.Κ.

ε) Το με αριθμό 5/1989 για ποσό δρχ. 19.896, που αφορούσε νομισματικά εξισωτικά ποσά (Ν.Ε.Π.) και

στ) Το με αριθμό 6/1989 για ποσό δρχ. 9.278, που αφορούσε επίσης νομισματικά εξισωτικά ποσά.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Προληπτικός έλεγχος

ΤΑΜΕΙΑ ΓΕΩΡΓΙΑΣ ΚΤΗΝΟΤΡΟΦΙΑΣ ΚΑΙ ΔΑΣΩΝ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Μη έγκαιρη έγκριση

3.384. Οι προϋπολογισμοί των Ταμείων Γ.Κ. και Δασών στους νομούς Αργολίδας και Πέλλας εγκρίθηκαν στις 19.7.1989 και 12.6.1989 αντίστοιχα, δηλαδή 6 μήνες περίπου μετά την έναρξη του οικονομικού έτους. Επισημαίνεται, ότι η καθυστέρηση της έγκρισης του προϋπολογισμού δημιουργεί πάντοτε προβλήματα και δυσχέρειες στην ανάληψη και διάθεση των δαπανών και συνακόλουθα στη θεώρηση των σχετικών ενταλμάτων.

Αλλεπάλληλες τροποποιήσεις

3.385. Κατά τη διάρκεια του οικον. έτους 1989 έγιναν πολλές τροποποιήσεις στους προϋπολογισμούς των Γεωργικών Ταμείων. Ενδεικτικά αναφέρεται, ότι ο προϋπολογισμός του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ν. Τρικάλων τροποποιήθηκε 13 φορές, του Ταμείου στο Νομό Κορινθίας 11 φορές, ενώ οι προϋπολογισμοί των αντιστοίχων Ταμείων στους Νομούς Λέσβου, Ζακύνθου και Ρεθύμνης τροποποιήθηκαν από 9 φορές έκαστος. Λόγω των πολλών μεταβολών και αναμορφώσεων που υπέστησαν οι προϋπολογισμοί των Γεωργικών Ταμείων, στο τέλος του οικ. έτους εμφανίστηκαν εντελώς αλλοιωμένα τα αριθμητικά τους μεγέθη, σε σχέση με την αρχική τους μορφή. Στον πίνακα 3.8. αναφέρονται ενδεικτικά περιπτώσεις, που δείχνουν πόσο εξωπραγματικές ήταν εκτιμήσεις των δια των πιστώσεων εκφραζομένων υπηρεσιακών αναγκών, που έκαναν οι αντίστοιχες Υπηρεσίες.

Πίνακας 3.8. Αλλεπάλληλες τροποποιήσεις προϋπολογισμών

Τ.Γ.Κ. και Δασών	Έσοδα		Έξοδα	
	Αρχικά	Τελικά	Αρχικά	Τελικά
Λέσβου	27.770.000	51.880.000	58.746.000	94.031.000
Αρκαδίας	45.358.000	85.812.000	86.423.000	126.877.000
Γρεβενών	20.585.000	37.502.524	20.585.000	67.878.074
Δράμας	125.056.000	140.868.000	125.056.000	190.305.648
Κορινθίας	51.965.000	145.474.172	51.965.000	242.356.741

Αδιάθετες πιστώσεις

3.386. Και κατά το έτος 1989 παρατηρήθηκε, ότι κατά την κατάρτιση των προϋπολογισμών των Γεωργικών Ταμείων, έγινε υπερεκτίμηση των πραγματικών αναγκών με αποτέλεσμα μεγάλο μέρος από τις εγγραφείσες πιστώσεις να παραμείνουν εξ ολοκλήρου ή κατά το μεγαλύτερο μέρους τους αδιάθετες (Βλέπε πίνακα 3.9).

Πίνακας 3.9. Αδιάθετες πιστώσεις

Τ.Γ.Κ. και Δασών	σε σύνολο Κ.Α.Ε.	Εγκριθείσα πίστωση	Αδιάθετη πίστωση
Ιωαννίνων	128	270.710.840	181.677.054
Αργολίδας	13	66.807.315	56.131.680
Γρεβενών	54	67.878.074	28.311.870
Δράμας	88	23.813.000	23.813.000
Ευρυτανίας	30	27.799.028	25.019.856
Ζακύνθου	28	23.053.140	15.723.378
Ημαθίας	62	53.104.147	39.108.266
Λασιθίου	4	42.197.012	38.721.154
Ρεθύμνης	58	120.702.000	56.725.333

Μη τήρηση της αρχής της ειδικότητας των πιστώσεων

3.387. Όπως αναφέρουν οι Επίτροποι στους νομούς Αργολίδας, Λακωνίας και Τρικάλων, πολλοί Κωδικοί Αριθμοί Εξόδων των Γεωργικών Ταμείων χαρακτηρίζονται από ασάφεια και αοριστία, όπως π.χ. λοιπές δαπάνες πάσης φύσεως με συνέπεια να καταστρατηγείται η αρχή της ειδικότητας των πιστώσεων που καθιερώνεται με το άρθρο 9 του Π.Δ. 496/1974.

Ενταλματοποίηση δαπάνης χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση

3.388. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 36, 166 και 176/1989) τα χρηματικά εντάλματα 115, 116, 573, 574 και 601/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Πέλλας, γιατί η εγγεγραμμένη στον προϋπολογισμό πίστωση δεν επαρκούσε (υπέρβαση) να καλύψει τις δαπάνες που αφορούσαν. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα τα χρηματικά εντάλματα 486, 513, 506, 523, 628 και 801/1989 του Τ.Γ.Κ.Δ. νομού Γρεβενών; 472, 807, 1083, 1120, 1142, 1173 και

1188/1989 του Γεωργικού Ταμείου Τρικάλων και 703, 706 - 708, 710-712 και 714/1989 του αντίστοιχου Ταμείου στο νομό Λασιθίου.

Χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.)

3.389. Όπως επισημάνθηκε και στην προηγούμενη έκθεση, στους προϋπολογισμούς των Τ.Γ.Κ. και Δασών όλοι οι Κ.Α.Ε. χαρακτηρίζονται ως δεκτικοί εκδόσεως χρηματικών ενταλμάτων προπληρωμής, με αποτέλεσμα να εκδίδονται Χ.Ε.Π. και για δαπάνες των οποίων η πληρωμή θα μπορούσε να αντιμετωπισθεί με την έκδοση τακτικών ενταλμάτων.

3.390. Κατά τον έλεγχο των δικαιολογητικών απόδοσης λογαριασμού Χ.Ε.Π. διαπιστώθηκε, ότι μεγάλο μέρος του προϊόντος αυτών επιστρέφεται ως αδιάθετο υπόλοιπο. Αυτό οφείλεται στη μη σωστή προεκτίμηση των αναγκαιούντων ποσών. Ενδεικτικά αναφέρονται τα Χ.Ε.Π. 302,305,320,323,327,330 και 339/1988 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Λάρισας, τα οποία ενώ εκδόθηκαν για συνολικό ποσό δρχ. 36.311.000 απ' αυτό δαπανήθηκε μόνο ποσό δρχ. 8.924.799, το δε υπόλοιπο ποσό των δρχ. 27.386.201 επιστράφηκε ως αδιάθετο. Το φαινόμενο αυτό, που δεν είναι σπάνιο, έπρεπε να έχει προβληματίσει τους Επιθεωρητές του Υπουργείου Γεωργίας, ώστε να εξακριβώσουν αν, ένα τόσο σημαντικό ποσό, δικαιολογημένα εκταμιεύτηκε πρόωρα και άσκοπα και παρέμεινε εκτός ενεργού συναλλαγής, για μεγάλο χρονικό διάστημα.

3.391. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 21/1989) τα Χ.Ε.Π. 315, 316 και 317/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Ευρυτανίας δρχ. 1.500.000, 2.000.000 και 300.000 αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή ημερομισθίων, Δώρου Χριστουγέννων και προμήθειες διαφόρων υλικών, γιατί η φύση των δαπανών αυτών και μάλιστα η αόριστη αιτιολογία «λοιπές προμήθειες υλικών» δεν δικαιολογούσε την έκδοση ενταλμάτων προπληρωμής. Τα Χ.Ε.Π. αυτά επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν, αφού αφαιρέθηκε το ποσό των δρχ. 700.000, που αφορούσε τις αόριστες δαπάνες για προμήθεια διαφόρων υλικών.

Αποδοχές - Αποζημιώσεις

3.392. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 60/1989) τα χρηματικά εντάλματα 467 και 468/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Πιερίας, που αφορούσαν πληρωμή επιδόματος αδείας και αποζημίωση για μη χορηγηθείσα άδεια στο εποχιακό εργατοτεχνικό προσωπικό του ΚΕΓΕ Κατερίνης, γιατί η αποζημίωση για τη μη χορηγηθείσα άδεια υπολογίστηκε σε περισσότερα των δύο ημερομισθίων το μήνα, κατά παράβαση των διατάξεων των παρ. 4 και 5 του άρθρου 5 του Α.Ν. 539/1945, όπως αντικαταστάθηκαν από την παρ. 3 του άρθρου 1 του Νόμου 1346/1983.

3.393. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 30/1989) τα χρηματικά εντάλματα 391/1989 και 392/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Γρεβενών δρχ. 42.461 και 144.213 αντίστοιχα, που αφορούσαν το μεν πρώτο καταβολή επιδόματος αδείας σε εργατοτεχνίτη του ΚΕΓΕ αμειβόμενο με μηνιαίο μισθό, το δε δεύτερο καταβολή αποδοχών μηνός Ιουλίου 1989 και επιδόματος άδειας καθαρίστριας αμειβομένης με ημερομίσθιο, γιατί το επίδομα αδείας υπολογίστηκε εσφαλμένα σε ποσό μεγαλύτερο του ενός 15/νθημέρου και των 13 ημερομισθίων αντίστοιχα, κατά παράβαση των διατάξεών της παρ. 16 του άρθρου 3 του νόμου 4504/1966.

3.394. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 7/1989) το χρηματικό ένταλμα 980/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Λέσβου, που αφορούσε πληρωμή Δώρου Χριστουγέννων, επιδόματος αδείας και αποζημίωση αδείας έτους 1988, γιατί ο υπολογισμός του επιδόματος και της αποζημίωσης αδείας, δεν έγινε σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 3 του νόμου 1288/1982.

3.395. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 34/1989) το χρηματικό ένταλμα 1125/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Λέσβου, που αφορούσε πληρωμή Δώρου Χριστουγέννων, επιδόματος αδείας και αποζημίωσης αδείας έτους 1988, γιατί ο υπολογισμός του Δώρου Χριστουγέννων δεν έγινε σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 5 του άρθρου 1 της με αριθμ. 19040/1.12.1984 κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Εργασίας (δηλαδή ένα ημερομίσθιο για κάθε οχτώ (8) πραγματοποιηθέντα ημερομίσθια).

3.396. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 57/1989) το χρηματικό ένταλμα 1490/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Μεσσηνίας, που αφορούσε πληρωμή υπερωριακής αμοιβής υπαλλήλων, γιατί η υπερωριακή εργασία πραγματοποιήθηκε χωρίς να εκδοθεί προηγουμένως απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων ύστερα από πρόταση του αρμόδιου καθ' ύλη Υπουργείου, όπως ορίζει η διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 17 του νόμου 1505/1984. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 46/1989) και χρηματικό ένταλμα του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Κορινθίας.

3.397. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 21/1989) το χρηματικό ένταλμα 1085/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Λέσβου, που αφορούσε καταβολή υπερωριακής αμοιβής σε δύο υπαλλήλους, που απασχολήθηκαν με την έρευνα της κατανάλωσης κρέατος στην Ελλάδα, γιατί εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε αμοιβή 63 ωρών στην κάθε δικαιούχο, αντί των 63 ωρών συνολικά και στις δύο, σύμφωνα με την αριθμ. 8270/8.8.1988 απόφαση του Διευθυντή Γεωργίας.

3.398. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 202/1989) το χρηματικό ένταλμα 750/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Λέσβου, που αφορούσε πληρωμή υπερωριακής αμοιβής των υπαλλήλων Τ.Α. και Α.Π. για τους μήνες Ιούλιο - Οκτώβριο 1989, γιατί το ωρομίσθιο δεν υπολογίστηκε με βάση τα μισθολογικά κλιμάκια στα οποία πράγματι, είχαν ενταχθεί οι δικαιούχοι, αλλά μικρότερα, με συνέπεια το ποσό που εκκαθαρίστηκε να είναι μεγαλύτερο του δικαιουμένου.

3.399. Από το Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Αργολίδας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 781/1989, που αφορούσε πληρωμή υπερωριακής αμοιβής Ιουλίου 1989 στο προσωπικό της Διεύθυνσης Γεωργίας. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 57/89) γιατί η με αριθμ. 889/1987 απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων εκδόθηκε την 20.10.1987 και αφορούσε το χρονικό διάστημα από 1.4.1987 μέχρι 31.12.1989 ήτοι διάστημα μεγαλύτερο του ενός έτους, κατά παράβαση των διατάξεων των παρ. 2 και 3 του άρθρου 17 του νόμου 1505/1984, σύμφωνα με τις οποίες οι εγκριτικές των υπερωριών αποφάσεις της ως άνω Επιτροπής, πρέπει να εκδίδονται στην αρχή του έτους και να αφορούν ένα μόνο έτος.

3.400. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 20/1990) τα χρηματικά εντάλματα 1828, 1829, 1830 και 1832/1989 συνολικού ποσού 819.696 δρχ. του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Λάρισας, που αφορούσαν την καταβολή υπερωριακής αμοιβής στους φερόμενους σ' αυτά ως δικαιούχους Γεωπόνους της Διεύθυνσης Γεωργίας, γιατί οι εν λόγω δαπάνες εσφαλμένα εντάλθηκαν σε βάρος των πιστώσεων του Τ.Γ.Κ. και Δασών, αντί να βαρύνουν τις πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού του Υπουργείου Γεωργίας σύμφωνα με τα οριζόμενα στις αριθμ. 754/27.1.1989, 324956/6.7.1989 και 270030/27.1.1989 αποφάσεις του Υπουργού Γεωργίας. Τα εντάλματα αυτά δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

3.401. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 37/1989) το χρηματικό ένταλμα 196/1989 δρχ. 214.114 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Πέλλας, που αφορούσε την καταβολή αποδοχών από 13.2. μέχρι 31.5.1989 (διάστημα που διήρκεσε η άδεια κυήσεως και λοχείας) της με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου Δασολόγου Μ.Β. για το λόγο, ότι από το δικαιούμενο ποσό δεν είχαν αφαιρεθεί τα όσα εισέπραξε η εν λόγω δικαιούχος από τον ασφαλιστικό της φορέα (Ι.Κ.Α.) σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 19 του νόμου 993/1979.

Δαπάνες κινήσεως

3.402. Από πολλούς Επιτρόπους (όπως π.χ. Βοιωτίας, Πέλλας, Γρεβενών κ.ά.) επισημαίνεται, ότι κατ' έτος δαπανώνται μεγάλα ποσά για οδοιπορικά έξοδα των υπαλλήλων του Υπουργείου Γεωργίας. Αυτό οφείλεται κυρίως στις ευνοϊκές και προνομιακές διατάξεις που ισχύουν για τους υπαλλήλους του Υπουργείου αυτού. Η προνομιακή αυτή μεταχείριση δεν αφορά μόνο το μεγάλο αριθμό ημερών εκτός έδρας που δικαιούνται, αλλά και το ότι πολλοί κλάδοι δικαιούνται ημερήσια αποζημίωση για μετακινήσεις σε τόπους που απέχουν μόλις 10,5 χιλιόμετρα από την έδρα τους, παρά το γεγονός ότι το αντικείμενο της εργασίας τους ευρίσκεται κατά κύριο λόγο εκτός γραφείου όπως π.χ. γεωπόνοι, δασικοί υπάλληλοι κ.λπ. Κρίνεται επίσης σκόπιμο να σημειωθεί, ότι ενώ κάθε υπάλληλος δικαιούται κατά μήνα ή κατ' έτος έναν ορισμένο αριθμό ημερών εκτός έδρας, στην πραγματικότητα μετακινείται διπλάσιο αριθμό ημερών, αφού για κάθε αυθημερόν επιστροφή (από 10 χιλιομ. και πάνω) δικαιούται το ήμισυ της ημερήσιας αποζημίωσης. Κατ' αυτό τον τρόπο ένας υπάλληλος που δικαιούται π.χ. 100 ημέρες εκτός έδρας για όλο το έτος, μπορεί να απουσιάσει από την έδρα του 200 ημέρες, λαμβάνοντας μεν κανονικά ημερήσια αποζημίωση για 100 ημέρες, αλλά οδοιπορικά έξοδα για 200 μετακινήσεις. Επίσης παρατηρήθηκε και το εξής: Όπως αναφέρεται από τον Επίτροπο στο Νομό Χαλκιδικής, δασολόγοι της Διεύθυνσης Δασών που συγκροτούν συνεργεία δασικού κτηματολογίου, φέρονται ότι διανυκτερεύουν ομαδικά (4-5 άτομα μαζί) στο ίδιο δωμάτιο ξενοδοχείου, πληρώνουν από 150-300 δρχ. τη βραδιά

(έκαστος), για να εξασφαλίσουν τα δελτία παροχής υπηρεσιών του ξενοδοχείου με τα οποία διευκολύνονται να εισπράξουν ημερήσια αποζημίωση 5.000 δρχ. για κάθε διανυκτέρευση, ενώ χωρίς αυτά θα έπρεπε να εισπράξουν μόνο 3.000 δρχ. κατά διανυκτέρευση εκτός έδρας.

3.403. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 29/1990) το χρηματικό ένταλμα 725/1989 δρχ. 109.085 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ορεστιάδας, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση γεωπόνων που παρακολούθησαν επιμορφωτικό πρόγραμμα, γιατί έπρεπε να τους καταβληθεί ημερήσια αποζημίωση μόνο για την ημέρα μετάβασης και επιστροφής, αφού τα έξοδα παραμονής εκτός έδρας (διατροφή - διανυκτέρευση) καλύφθηκαν από το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης.

Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 33/1990) και το χρηματικό ένταλμα 1257/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Τρικάλων.

3.404. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 13/1989) το χρηματικό ένταλμα 178/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Ευρυτανίας, που αφορούσε πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσια αποζημίωση σε γεωπόνο γιατί η μετάβασή του στην Αθήνα από 23.4.1989 μέχρις 25.4.1989 αφορούσε πρόσκλησή του να καταθέσει ενώπιον του αρμόδιου πειθαρχικού Συμβουλίου, για σχετικό πειθαρχικό του παράπτωμα και όχι για υπηρεσιακούς λόγους.

3.405. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 64/1989) το χρηματικό ένταλμα 499/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Ημαθίας, που αφορούσε την καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης σε γεωπόνο, που μετακινήθηκε στη Βέροια για να απασχοληθεί στον έλεγχο των ροδακίνων που εξάγονται, γιατί όπως προέκυψε από το ημερολόγιο εργασίας του, αυτός παρέτεινε την παραμονή του εκτός έδρας για 6 επιπλέον ημέρες μετά την περαίωση της εργασίας του, με αποτέλεσμα να εκκαθαριστεί επιπλέον ημερήσια αποζημίωση 6 ημερών, χωρίς να συντρέχει υπηρεσιακή ανάγκη. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 140/1989) και το χρηματικό ένταλμα 361/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Τρικάλων.

3.406. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 256/1989) το χρηματικό ένταλμα 1125/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Τρικάλων, που αφορούσε ημερήσια αποζημίωση υπαλλήλου του Δασαρχείου Τρικάλων, γιατί εντελλόταν η πληρωμή ημερήσιας αποζημίωσης για ημέρες που μετακινήθηκε καθ' υπέρβαση των δικαιουμένων. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 75/1989) και το χρηματικό ένταλμα 1165/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Κορινθίας.

3.407. Κατά παράβαση των με αριθμ. 28243/845/18.4.1984 και 95015/20.8.1984 κοινών Υπουργικών αποφάσεων εκκαθαρίστηκε από το Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Κορινθίας δαπάνη χιλιομετρικής αποζημίωσης για χρησιμοποίηση Ι.Χ. αυτοκινήτου από κτηνίατρο και γεωπόνο που μετακινήθηκαν εκτός των ορίων του Νομού της έδρας τους χωρίς συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων. Επί πλέον, στον πρώτο εκ των δικαιούχων εκκαθαρίστηκε μη νόμιμα ημερήσια αποζημίωση, για μετακίνησή του, που έγινε για να παραστεί ως κατηγορούμενος στο Πταισματοδικείο Χαλανδρίου και όχι για υπηρεσιακούς λόγους (πράξεις επιστροφής 79 και 80/1989).

3.408. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 54 και 115/1989) τα χρηματικά εντάλματα 441, 443, 1001, 1004, 1018 και 1020/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Ημαθίας, γιατί με αυτά είχε ενταλθεί η καταβολή διπλής ημερήσιας αποζημίωσης (δύο φορές από 1/2) για μετακινήσεις που έγιναν την ίδια ημέρα με αυθημερόν επιστροφή. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα και τα χρηματικά εντάλματα 63 και 679/1989 των Γεωργικών Ταμείων στους Νομούς Τρικάλων και Χαλκιδικής αντίστοιχα.

3.409. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 18/1989) το χρηματικό ένταλμα 287/1989 δρχ. 708.665 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Νομού Χαλκιδικής, που αφορούσε την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης σε 6 δασολόγους, γιατί διανυκτέρευσαν σε διαφορετικό τόπο από εκείνον που τους όριζε η διαταγή μετακίνησης. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά δρχ. 150.000. Επίσης επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 19/1989) το χρηματικό ένταλμα 307/1989 του ιδίου Ταμείου με την αιτιολογία, ότι οι μετακινηθέντες εκτός έδρας δασολόγοι δεν προσεκόμισαν δελτία παροχής υπηρεσιών ξενοδοχείου, ώστε να δικαιούνται την αυξημένη αποζημίωση των δρχ. 5.000 για κάθε διανυκτέρευση. Το ένταλμα επαναφέρθηκε μειωμένο κατά 61.000 δραχμές.

3.410. Από το Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Λάρισας εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 1228/1989 για πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης κτηνιάτρου του Αγροτικού Κτηνιατρείου Τυρνάβου. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 231/1989) με την αιτιολογία ότι η εντελλόμενη δαπάνη δεν ήταν νόμιμη, γιατί στο εν λόγω δικαιούχο εκκαθαριζόταν αποζημίωση για μετακίνηση που πραγματοποίησε χωρίς να έχει εκδοθεί διαταγή κινήσεως.

3.411. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 39/1989) το χρηματικό ένταλμα 492/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Γρεβενών δρχ. 1.271.868, που εκδόθηκε για την καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης σε 40 υπαλλήλους της Δ/νσης Δασών, γιατί στους υπαλλήλους που μετακινήθηκαν ύστερα από εντολή του Δ/ντή Δασών με χρατικά υπηρεσιακά αυτοκίνητα και διανυκτέρευσαν σε απόσταση μεγαλύτερη μεν των 30 χιλιομέτρων αλλά μικρότερη των 80 χιλιομέτρων από την έδρα τους, εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε ολόκληρη ημερήσια αποζημίωση, κατά παράβαση των με αριθμ. 28243/845/18.4.1984 και 95015/2615/20.8.1984 κοινών Υπουργικών αποφάσεων, που κυρώθηκαν με το άρθρο 20 του νόμου 1505/1984. Το παραπάνω ένταλμα ακυρώθηκε και σε αντικατάστασήτου εκδόθηκε το με αριθμ. 531/1989 μειωμένο κατά 117.000 δραχμές.

3.412. Με την αριθμ. 52/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 661/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Κυκλάδων δρχ. 156.429, που αφορούσε καταβολή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας αποζημίωσης στη γεωπόνο Ι.Μ. λόγω αποσπάσεώς της από την Άνδρο στη Σύρο, γιατί η δαπάνη κατά το μέρος που αφορούσε τα έξοδα μεταφοράς του Ι.Χ. αυτοκινήτου της εν λόγω υπαλλήλου δεν ήταν νόμιμη, αφού τέτοια δαπάνη δεν προβλέπεται από τις ισχύουσες διατάξεις.

3.413. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 126/1989) τα χρηματικά εντάλματα 317, 318, 319 και 320/1989 συνολικού ποσού δρχ. 478.560 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Πέλλας, που αφορούσαν καταβολή ημερήσιας αποζημίωσης εξήντα (60) ημερών, για έξοδα αποσπάσεως, γιατί για τους δικαιούχους γεωπόνους ιδιωτικού δικαίου της ΑΓΡΕΞ, που αποσπάσθηκαν στη Δ/νση Γεωργίας Έδεσσας, δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 1 του Ν. 433/1976, αλλά οι ειδικές γι' αυτούς διατάξεις του άρθρου 9 του Ν. 1740/1987 και της παρ. 4 του άρθρου 14 του Ν. 1400/1983. Το ένταλμα αυτό κρίθηκε μη θεωρητέο και με πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου (62/1990). Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 247/1989) και το χρηματικό ένταλμα 957/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Τρικάλων.

Δαπάνες που δεν προβλέπονται από διάταξη νόμου

3.414. Με την αριθμ. 461/1989 πράξη του Ι Τμήματος κρίθηκε μη θεωρητέο το χρηματικό ένταλμα 660/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Μεσσηνίας, που αφορούσε πληρωμή ποσού δρχ. 47.844 στο Ι.Κ.Α. για εξαγορά προϋπηρεσίας πρώην υπαλλήλου, γιατί από καμιά διάταξη νόμου δεν προκύπτει ότι το Ταμείο επιβαρύνεται και με την αναλογούσα στον ασφαλισμένο εισφορά.

3.415. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 57/1990) το χρηματικό ένταλμα 2096/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Λάρισας, που αφορούσε συνδρομή στην εφημερίδα «ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ», γιατί από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται τέτοια δαπάνη, ούτε συντελεί στην εκπλήρωση των σκοπών του Ταμείου, ούτε εξυπηρετεί τις λειτουργικές του ανάγκες.

Ενταλματοποίηση εξοφλημένης δαπάνης

3.416. Με την 58/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 727/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Κορινθίας, που αφορούσε πληρωμή λογαριασμού της Δ.Ε.Η., γιατί μέρος της δαπάνης είχε περιληφθεί και στο 728/1989 χρηματικό ένταλμα (διπλή πληρωμή).

Δημοσιεύσεις

3.417. Με την 80/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το χρηματικό ένταλμα 1017/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Ιωαννίνων, που αφορούσε δαπάνη για δημοσίευση περίληψης διακηρύξεως προμηθείας, γιατί ενώ ο διαγωνισμός έγινε στις 7.4.1989 η διακήρυξη δημοσιεύτηκε μετά το διαγωνισμό στις 12.4.1989 από αμέλεια της εφημερίδας.

Προσλήψεις

3.418. Από το Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Κορινθίας, εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 278/1989 δρχ. 221.355, που αφορούσε μισθοδοσία πέντε υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, που προσλήφθηκαν βάσει των διατάξεων του άρθρου 13 του Ν. 1735/1987 και

του Π.Δ. 505/1988 για να προσφέρουν εποχιακή εργασία τεσσάρων μηνών. Η δαπάνη αυτή κρίθηκε μη νόμιμη (πράξη 273/1989 του Ι Τμήματος), γιατί η εργασία για την οποία πράγματι προσλήφθηκαν δεν μπορούσε να χαρακτηρισθεί ως εποχιακή αλλά τρέχουσα και διαρκής. Τελικά το Ι Τμήμα δέχτηκε, ότι το ένταλμα πρέπει να θεωρηθεί λόγω συγγνωστής πλάνης.

3.419. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 51/1989) το χρηματικό ένταλμα 335/1989 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Ημαθίας, που αφορούσε καταβολή αποδοχών μηνός Ιουνίου 1989 σε δύο εργάτες φυτικής παραγωγής, που προσλήφθηκαν με πεντάμηνη σύμβαση ιδιωτικού δικαίου για την αντιμετώπιση εποχιακών αναγκών, γιατί δεν είχαν επισυναφθεί στοιχεία, από τα οποία να προκύπτει, ότι τηρήθηκε η διαδικασία που προβλέπεται από τις διατάξεις των παρ. 1 έως 9 του άρθρου 74 του Π.Δ. 410/1988 (με προέχουσα την προκήρυξη), ούτε άλλωστε επισυναπτόταν απόφαση του Νομάρχη, που να εξαιρεί τη συγκεκριμένη περίπτωση από τη διαδικασία αυτή.

Προμήθειες

3.420. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 9/1989) το χρηματικό ένταλμα 218/1989 δρχ. 452.400 του Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Χαλκιδικής, που αφορούσε προμήθεια δύο ηλεκτρονικών υπολογιστών, γιατί η προμήθεια έγινε χωρίς προηγουμένως να παρασχεθεί η απαιτούμενη έγκριση του Υπουργείου Προεδρίας της Κυβερνήσεως, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 9 και 13 του Ν.Δ. 101/1973, Π.Δ. 443/1974 και άρθρου 4 του Π.Δ. 1166/1981.

Φορολογικές παραβάσεις

3.421. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 8/1989) το χρηματικό ένταλμα 657/1989 δρχ. 84.912 του Τ.Γ.Κ. και Δασών Ορεστιάδας, που αφορούσε πληρωμή εργασίας ηλεκτρολογικής εγκατάστασης του Δασαρχείου Διδυμοτείχου, γιατί δεν είχε γίνει κράτηση φόρου εισοδήματος 2% όπως επιτάσσουν οι διατάξεις του Ν. 1828/1989 άρθρο 37α παρ. β.

3.422. Από το Τ.Γ.Κ. και Δασών νομού Χίου εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 12/1989 δρχ. 13.560, που αφορούσε δαπάνη μεταφοράς διαφόρων ειδών από την Αθήνα στη Χίο. Το ένταλμα αυτό επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 4/1989) γιατί είχε επισυναφθεί το πρώτο αντίτυπο της φορτωτικής αντί του τρίτου, κατά παράβαση της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 25 του Κ.Φ.Σ.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΩΠΑΪΔΑΣ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Μη έγκαιρη έγκριση

3.423. Ο προϋπολογισμός του Οργανισμού Κωπαΐδας οικον. έτους 1989 εγκρίθηκε με μεγάλη καθυστέρηση (κατά μήνα Ιούλιο, με την 5089/4.7.1989 απόφαση του Νομάρχη), κατά παράβαση της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 4 του Ν.Δ. 496/1974.

Αδιάθετες πιστώσεις

3.424. Κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών του Οργανισμού, με αποτέλεσμα να μην απορροφηθεί μεγάλο μέρος των πιστώσεων. Ενδεικτικά αναφέρεται, ότι οι πιστώσεις 4 Κ.Α.Ε. συνολικού ύψους 325.400.611 δρχ. παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες, ενώ από τις πιστώσεις 7 άλλων Κ.Α.Ε. συνολικού ύψους 458.385.000 δρχ. δαπανήθηκαν μόνο 222.818.090 δραχμές.

Ενταλματοποίηση δαπάνης χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση

3.425. Με τις πράξεις 7, 8 και 36/1989 επιστράφηκαν αθεώρητα 11 χρηματικά εντάλματα συνολικού ποσού 7.049.584 δρχ. για το λόγο, ότι οι Κ.Α.Ε. σε βάρος των οποίων εκδόθηκαν δεν είχαν πίστωση. Τα εντάλματα αυτά επανυποβλήθηκαν και θεωρήθηκαν μετά από σχετική αναμόρφωση του προϋπολογισμού.

Αμοιβή υπερωριακής εργασίας

3.426. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 4 και 6/1989) δύο χρηματικά εντάλματα του Οργανισμού, που αφορούσαν την καταβολή υπερωριακής αμοιβής, καθώς και αμοιβή για εργασία κατά τις Κυριακές και εξαιρέσιμες ημέρες, γιατί δεν είχε τηρηθεί η διαδικασία που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 1505/1984 (απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων και απόφαση του αρμοδίου Υπουργού).

Ενταλματοποίηση δαπάνης χωρίς δικαιολογητικά

3.427. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 5/1989) το χρηματικό ένταλμα 70/1989, που αφορούσε την καταβολή δικαστικών εξόδων στο δικηγόρο του Οργανισμού (με έμμισθη εντολή), γιατί η αναγνώριση και εκκαθάριση της δαπάνης έγινε χωρίς να επισυνάπτονται τα από το νόμο (άρθρο 13 παρ. 1 και 9 του Ν.Δ. 496/1974) απαραίτητα δικαιολογητικά.

ΤΑΜΕΙΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΕΛΑΙΟΠΑΡΑΓΩΓΗΣ (Τ.Π.Ε.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Μη έγκαιρη έγκριση

3.428. Ο προϋπολογισμός οικον. έτους 1989 του Ταμείου Ελαιοπαραγωγής στο Νομό Αργολίδας εγκρίθηκε με μεγάλη καθυστέρηση (7 Ιουλίου 1989).

Αμοιβή υπερωριακής εργασίας - Πληρωμή δαπάνης σε εκτέλεση δικαστικής αποφάσεως

3.429. Σε εκτέλεση της με αριθμ. 45/1989 απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Ρεθύμνης εκδόθηκε το χρηματικό ένταλμα 153/1989 του Ταμείου Ελαιοπαραγωγής (Ρεθύμνης) με το οποίο καταβλήθηκε στο λογιστή του Ταμείου ποσό δρχ. 469.689 για αμοιβή υπερωριακής εργασίας, που πραγματοποίησε κατά το έτος 1988. Σημειώνεται, ότι ο δικαιούχος προσέφυγε απ' ευθείας στα πολιτικά δικαστήρια, χωρίς προηγουμένως να υποβληθεί η δαπάνη για προληπτικό έλεγχο, επειδή προφανώς δεν είχε εκδοθεί προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων, ούτε και του αμροδίου Υπουργού, όπως απαιτούν οι διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 1505/1984, η καταστρατήγηση των οποίων σχεδιάστηκε και πραγματοποιήθηκε με τον ανωτέρω τρόπο. Επισημαίνεται επίσης το γεγονός, ότι ο δικηγόρος του Δημοσίου, μετά την έκδοση της δικαστικής απόφασης έστειλε έγγραφο στο Ταμείο Ελαιοπαραγωγής με το οποίο συνιστούσε να μην ασκηθεί έφεση κατά της δικαστικής αποφάσεως, γιατί δεν επρόκειτο να τελεσφορήσει.

3.430. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 275/1989) το χρηματικό ένταλμα 25/1989 του Τ.Π.Ε. στο Νομό Λάρισας, που αφορούσε την καταβολή αποζημίωσης σε υπαλλήλους του Ταμείου για υπερωριακή τους εργασία μηνός Νοεμβρίου 1989, γιατί στα δικαιολογητικά του εντάλματος δεν επισυνάπτονταν υπεύθυνες δηλώσεις των δικαιούχων, από τις οποίες να προκύπτει, ότι δεν έλαβαν κατά το ίδιο χρονικό διάστημα αμοιβή από άλλο συνεργείο, όπως προβλέπεται από την με αριθμ. 175.159/4691/1974 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 5 του Ν.Δ. 4548/1966. Το ένταλμα αυτό, ποσού δρχ. 81.744, δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Δαπάνες κινήσεως

3.431. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξεις 55 και 69/1989) χρηματικά εντάλματα του Τ.Π.Ε. νομού Κορινθίας, γιατί αφορούσαν εκκαθάριση χιλιομετρικής αποζημίωσης λόγω χρησιμοποίησης Ι.Χ. αυτοκινήτου από τομεάρχη και επόπτη δακοκτονίας εκτός των ορίων του νομού της έδρας τους, χωρίς να προκύπτει ότι οι μετακινήσεις έγιναν σε διαδοχικές περιοχές, ώστε να τύχουν εφαρμογής οι σχετικές εξαιρετικές διατάξεις του νόμου.

3.432. Κρίθηκε με θεωρητέο (πράξη 74/1990 Ι Τμήμ.) το χρηματικό ένταλμα 27/1989 δρχ. 50.882 του Τ.Π.Ε. νομού Κορινθίας, που αφορούσε οδοιπορικά έξοδα και ημερήσια αποζημίωση εκτός έδρας μηνών Σεπτεμβρίου και Οχτωβρίου 1989 του Δ/ντή Γεωργίας, ο οποίος παράλληλα ασκούσε και καθήκοντα Δ/ντή Δακοκτονίας, για το λόγο ότι είχε υπερβεί το ανώτατο όριο ημερών εκτός έδρας, που δικαιούνταν για το έτος 1989.

Κρατήσεις

3.433. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 5/1989) τα χρηματικά εντάλματα 85, 86 και 87/1989 του Τ.Π.Ε. Τριφυλίας (νομού Μεσσηνίας), που αφορούσαν μισθοδοσία του με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού, γιατί είχε υπολογιστεί εσφαλμένα επιπλέον η υπέρ του Ι.Κ.Α. εργοδοτική εισφορά. Τα ανωτέρω εντάλματα ακυρώθηκαν

και εκδόθηκαν νέα με συνολική μείωση του ποσού κατά 108.200 δραχμές.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΒΑΜΒΑΚΟΣ

Αποδοχές

3.434. Ο Οργανισμός υπέβαλε για θεώρηση το χρηματικό ένταλμα 402/1989 δρχ. 329.328, που αφορούσε την καταβολή διαφοράς αποδοχών σε υπάλληλό του, λόγω αναγνώρισης προϋπηρεσίας στην Εθνική Αντίσταση. Το ένταλμα επιστράφηκε αθεώρητο (Πράξη 38/1989), γιατί δεν προέκυπτε, ότι οχρόνος του υπαλλήλου στην Εθνική Αντίσταση είχε αναγνωριστεί ως συντάξιμος από τον οικείο ασφαλιστικό του φορέα (Ι.Κ.Α.), όπως ρητά απαιτείται από τη διάταξη της παρ. 13 της με αριθμ. 111624/4076/20.11.1985 κοινής απόφασης των Υπουργών Προεδρίας και Οικονομικών, που κυρώθηκε με το άρθρο 12 παρ. 2 περ. α του Ν. 1643/1986.

3.435. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 2/1990) το χρηματικό ένταλμα 493/1989 δρχ. 774.563, που αφορούσε πληρωμή αντιμισθίας του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού από 28-7 μέχρι 31.12.1989, γιατί η εντελλόμενη δαπάνη δεν ήταν νόμιμη κατά το τμήμα που, οι ακαθάριστες απολαβές του, τόσο από τη σύνταξη και την επικουρική του ασφάλιση, όσο και από τις αποδοχές του ως Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού, υπερέβαιναν τα 3/5 των ακαθάριστων αποδοχών του Προέδρου του Αρείου Πάγου, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 3δ του Ν. 1256/1982. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Δικηγορική Αμοιβή

3.436. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 32/1989) τα χρηματικά εντάλματα 255 και 256/1989 συνολικού ποσού δρχ. 74.390, που αφορούσαν αμοιβή δικηγόρου, λόγω αναθέσεως σ' αυτόν διαφόρων δικαστικών υποθέσεων του Οργανισμού, με την αιτιολογία, ότι η δικηγορική αμοιβή δεν υπολογίστηκε σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Ν.Δ. 3026/1954 «περί κώδικος των δικηγόρων».

ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΓΕΩΠΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΣΤΗΜΩΝ (Ι.Γ.Ε.)

Δαπάνες κινήσεως

3.437. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 36/1989) το χρηματικό ένταλμα 153/1989 δρχ. 90.000, που αφορούσε πληρωμή ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως υπαλλήλων του Ι.Γ.Ε. με την αιτιολογία, ότι η διανυκτέρευση των μετακινηθέντων εκτός έδρας έγινε σε οίκημα του Δημοσίου και σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. ΙΙΙ εδαφ. 3 της με αριθμ. 28243/845/1984 κοινής Υπουργικής απόφασης εδικαιούντο το ήμισυ της ημερήσιας αποζημίωσης και όχι ολόκληρη όπως εσφαλμένα εκκαθαρίστηκε.

ΓΕΩΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΕΛΛΑΔΟΣ (Γ.Ε.Ε.)

Έξοδα παραστάσεως

3.438. Επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 29/1989) τα χρηματικά εντάλματα 987 και 989 - 995/1989 συνολικού ποσού δρχ. 910.000, που αφορούσαν πληρωμή εξόδων παραστάσεως στους Προέδρους των Διοικ. Επιτροπών των παραρτημάτων του Επιμελητηρίου, γιατί τόσο στο νόμο 1474/1984 «Τροποποίηση του ιδρυτικού νόμου του Γεωτεχνικού Επιμελητηρίου» όσο και στο κατ' εξουσιοδότηση του νόμου αυτού εκδοθέν Π.Δ. 934/1985 δεν περιέχεται διάταξη που να προβλέπει την καταβολή εξόδων παραστάσεως στους εν λόγω προέδρους.

Δαπάνες κινήσεως

3.439. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 47/1989) το χρηματικό ένταλμα 93/1989 ποσού δρχ. 320.000, που αφορούσε την πληρωμή ημερήσιας αποζημίωσης μελών του Διοικητικού Συμβουλίου και της Διευθύντριας του Γ.Ε.Ε. που μετέβησαν στο εξωτερικό, γιατί η μετακίνησή τους είχε εγκριθεί από το ίδιο Διοικητικό Συμβούλιο, ενώ σύμφωνα με την αριθμ. 3147/6005/6.10.1982 απόφαση της Τριμελούς Επιτροπής Υπουργών, αρμόδιο όργανο για τη χορήγηση άδειας μετάβασης στο εξωτερικό οποιουδήποτε προσώπου που υπηρετεί στο Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τα κρατικά Ν.Π.Ι.Δ. είναι ο αρμόδιος Υπουργός. Το ως άνω χρηματικό ένταλμα δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Ενταλματοποίηση δαπάνης που δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου

3.440. Από το Γεωτεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος υποβλήθηκαν για θεώρηση τα χρηματικά εντάλματα 115, 116 και 117/1989 δρχ. 319.440, 900.000 και 130.443 αντίστοιχα, που αφορούσαν την πληρωμή της αξίας διαφόρων εδεσμάτων και αναψυκτικών που προσφέρθηκαν στους συνέδρους, που παρακολούθησαν το συνέδριο «Πορεία και προσανατολισμοί στην ανάπτυξη της αγροτικής οικονομίας», που οργάνωσε το Γεωτεχνικό Επιμελητήριο. Τα εντάλματα αυτά κρίθηκαν μη θεωρητέα (πράξη 366/1989 του Ι Τμήμ.), γιατί οι εντελλόμενες δαπάνες δεν προβλέπονταν από διάταξη νόμου ούτε αφορούσαν τη λειτουργική δραστηριότητα του Επιμελητηρίου ούτε ήταν αναγκαίες για την εκπλήρωση των σκοπών του Γ.Ε.Ε.

ΚΑΠΝΟΛΟΓΙΚΟ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΕΛΛΑΔΑΣ (Κ.Ι.Ε.)

Μη έγκαιρη μεταβίβαση πιστώσεων

3.441. Οι πιστώσεις του Κ.Ι.Ε. μεταβιβάζονται σ' αυτό με μεγάλη καθυστέρηση από την κεντρική υπηρεσία του Εθνικού Οργανισμού Καπνού, με συνέπεια να δημιουργούνται δυσχέρειες στον έλεγχο των δαπανών και κυρίως της μισθοδοσίας. Είναι χαρακτηριστικό, ότι το πρώτο επιτροπικό ένταλμα εκδόθηκε την 30.3.1989 και περιήλθε στην υπηρεσία Επιτρόπου το μήνα Απρίλιο 1989.

Σημειώνεται ιδιαίτερα η περίπτωση της μη μεταβίβασης πίστωσης ολόκληρο το οικονομικό έτος στον Κ.Α.Ε. 0234 που αφορά «προσαύξηση μισθού για πολυετή υπηρεσία εκτάκτων» με αποτέλεσμα να εντέλλονται οι αποδοχές του με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού χωρίς το παραπάνω επίδομα, που όμως εμφανιζόταν στις μισθοδοτικές καταστάσεις, αφού έπρεπε και επ' αυτού να υπολογιστεί η Α.Τ.Α. και διάφορα άλλα επιδόματα. Τελικά η σχετική πίστωση μεταβιβάστηκε με το αριθμ. 58/11.1.1990 επιτροπικό ένταλμα και το επίδομα καταβλήθηκε αναδρομικά κατά την παράταση του οικον. έτους (χρ. εντ. 1004, 1008/1989).

Τρίμηνες αποδοχές - Διπλή πληρωμή

3.442. Με το χρηματικό ένταλμα 160/1989, που αφορούσε καταβολή τριμήνων αποδοχών σε πρώην τακτικό υπάλληλο (γεωπόνο) του Ινστιτούτου, εντάλθηκε επί πλέον ποσό δρχ. 168.586, επειδή υπολογίστηκαν δύο φορές οι αποδοχές του ίδιου χρονικού διαστήματος. Επίσης με το χρηματικό ένταλμα 159/1989, που αφορούσε καταβολή τριμήνων αποδοχών καθώς και αποδοχών εν ενεργεία σε άλλον πρώην υπάλληλο (γεωπόνο) εντάλθηκε επί πλέον ποσό δρχ. 326.200, αφού αντί να αφαιρεθεί τμήμα αποδοχών (7 ημερών) που του είχε καταβληθεί αχρεωστήτως, υπολογίστηκαν επί πλέον οι αποδοχές ενός μηνός. Τα ως άνω εντάλματα επανήλθαν μειωμένα με τα αντίστοιχα ποσά.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΓΕΩΡΓΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ (Ο.Γ.Α.)

Υπερωριακή αποζημίωση προσωπικού

3.443. Με τις πράξεις 579/1988 και 73/1989 του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι η υπερωριακή αποζημίωση που είχε ενταλθεί με τρία χρηματικά εντάλματα του Ο.Γ.Α. συνολικού ποσού 44.240.047 δραχμών, για πληρωμή στο με σχέση εργασίας ιδιωτικού και δημοσίου δικαίου προσωπικό του Οργανισμού τούτου δεν ήταν νόμιμη κατά το μέρος που εκκαθαρίστηκε με υπολογισμό του ωρομισθίου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου Ι παραγρ. Ι του Ν. 435/1976 και όχι με εκείνες του άρθρου 14 παραγρ. 5 του Κανονισμού Καταστάσεως Διοικητικού Προσωπικού του Ο.Γ.Α. με συνέπεια να εντέλλεται η πληρωμή ποσού δρχ. 40.740.047 επί πλέον του πράγματι οφειλόμενου. Τούτο δε γιατί η διάταξη αυτή ως ειδική κατά το χρονικά μεταγενέστερο άρθρο 2 του Ν. 799/1978, «... κατισχύει πάσης άλλης διατάξεως...» και εφαρμόζεται αποκλειστικά για τον τρόπο υπολογισμού των υπερωριών του προσωπικού του Ο.Γ.Α. Κατόπιν της ανωτέρω κρίσεως του Δικαστηρίου η δαπάνη που εντάλθηκε να πληρωθεί από τον Ο.Γ.Α., για την πιό πάνω αιτία, περιορίστηκε στο ποσό των 3.500.000 δραχμών.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Αποδοχές (επιδόματα)

3.444. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Κυκλάδων επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 16/1990) τα 99 – 103, οικον. έτους 1989, χρηματικά εντάλματα της Υ.Ε.Ε. Νομαρχίας Κυκλάδων, με τα οποία εντελλόταν η πληρωμή αποδοχών σε αρχιτέκτονα με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, στις οποίες (αποδοχές) συμπεριλαμβάνεται και επίδομα συζύγου, γιατί όπως προέκυψε στο ίδιο χρονικό διάστημα το επίδομα αυτό καταβλήθηκε και στη σύζυγό του, που είναι υπάλληλος του Ι.Κ.Α. Τα εντάλματα αυτά επαναφέρθηκαν και θεωρήθηκαν με μειωμένο το εντελλόμενο προς πληρωμή ποσό κατά 43.878 δραχμές.

Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

3.445. Με την 66/1990 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 2500/1989 χρηματικό ένταλμα της Υ.Ε.Ε. στο Υ.ΠΕ.-ΧΩ.Δ.Ε., που αφορούσε καταβολή ποσού δραχμών 636.650 στο Ι.Κ.Α. (Υποκατάστημα Ηρακλείου Κρήτης), για αναγνώριση χρόνου υπηρεσίας υπαλλήλου, η οποία είχε υπηρετήσει με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Τμήμα Πολεοδομίας και Πολεοδομικών Εφαρμογών της Νομαρχίας Ηρακλείου Κρήτης από 30.8.1966 μέχρι 31.7.1967 και επανήλθε στην Υπηρεσία της και μονιμοποιήθηκε αναδρομικά από 23.12.1978, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν. 1232/1982, γιατί, κατά τη ρητή διάταξη του άρθρου 28 του Ν. 1586/1986, το Δημόσιο δεν υποχρεούται στην καταβολή εισφορών στα οικεία ασφαλιστικά ταμεία για τον εκτός υπηρεσίας χρόνο παραμονής των μη τακτικών υπαλλήλων του από 21.4.1967 μέχρι της επαναφοράς τους κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 12 του Ν. 1232/1982, εκτός μόνον εκείνων που κατά τη διάρκεια της δικτατορίας φυλακίσθηκαν, κρατήθηκαν ή εξορίσθηκαν για λόγους αντιθέσεως των προς το δικτατορικό καθεστώς, περίπτωση που δεν συντρέχει για την ανωτέρω υπάλληλο. Το χρηματικό αυτό ένταλμα αντικαταστάθηκε με το 109/1990 όμοιο, το οποίο κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 334/1990 πράξη του, για τον παραπάνω λόγο.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Προληπτικός έλεγχος

ΤΑΜΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΔΟΠΟΙΪΑΣ (Τ.Ε.Ο.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.446. Δεν έγινε ορθή πρόβλεψη των απαιτουμένων πιστώσεων του προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα μεγάλα ποσά τούτων να παραμένουν αδιάθετα. Το πρόβλημα αυτό είναι ιδιαίτερα σοβαρό, αν ληφθεί υπόψη ότι πολλές από τις αδιάθετες πιστώσεις αφορούσαν αποδοχές, αμοιβές και άλλες μη ελαστικές δαπάνες, των οποίων η πρόβλεψη ήταν δυνατόν να γίνει με μεγάλη προσέγγιση. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι από τις πιστώσεις 13 Κ.Α.Ε. (μισθοδοσία τακτικών υπαλλήλων) συνολικού ποσού 942.600.000 δρχ., παρέμεινε αδιάθετο ποσό 204.232.311 δραχμών. Από τις πιστώσεις 13 Κ.Α.Ε. (αμοιβές εκτάκτων υπαλλήλων και ειδικών κατηγοριών) συνολικού ποσού 37.501.000 δρχ., παρέμεινε αδιάθετο ποσό 21.879.904 δραχμών. Από τις πιστώσεις ΙΙ Κ.Α.Ε. (εργοδοτικές εισφορές για κοινωνική ασφάλιση) συνολικού ποσού 154.040.000, παρέμεινε αδιάθετο ποσό 77.557.107 δραχμών. Από τις πιστώσεις 5 Κ.Α.Ε. (εξοπλισμός γραφείων) συνολικού ποσού 57.910.000 δρχ., παρέμεινε αδιάθετο ποσό 48.235.975 δραχμών. Από τις πιστώσεις 22 Κ.Α.Ε. (δαπάνες προμηθειών) συνολικού ποσού 127.971.000 δρχ., παρέμεινε αδιάθετο ποσό 74.704.541 δραχμών.

Εκτέλεση έργων

Ανάθεση έργων με μεγάλη έκπτωση

3.447. Παρατηρήθηκε η ανάθεση της εκτέλεσης έργων με τόσο υψηλά ποσοστά εκπτώσεων, που δημιουργούν εύλογες απορίες για την ακρίβεια των μελετών και για τον τρόπο που οι εργολάβοι θα επιδιώξουν να καλύψουν τις εκπτώσεις αυτές. Αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.447.1. Έργο: «Εκτέλεση εργασιών βελτιώσεως της Εθνικής οδού Θεσ/νίκης – Εδέσσης», προϋπολογισμού 100.000.000 δρχ., με έκπτωση 72,09%.

3.447.2. Έργο: «Κατασκευή δικτύου παραπλεύρων οδών στο Τμήμα Ακριτσώνας μέχρι Α.Κ. Θηβών», προϋπολογισμού 890.000.000 δρχ., με έκπτωση 71,72%.

3.447.3. Έργο: «Κατασκευή Τμήματος Κορίνθου – Νεμέας, οδικής αρτηρίας Κορίνθου – Τρίπολης – Καλαμάτας», προϋπολογισμού 380.000.000 δρχ., με έκπτωση 67,67%.

3.447.4. Έργο: «Βελτίωση οδού Βουτά – Καματριάδου – Γαλατσάδων – Καστανιώτισσας – Ταξιάρχη Ν. Ευβοίας», προϋπολογισμού 100.000.000 δρχ., με έκπτωση 66,05%.

3.447.5. Έργο: «Εκτέλεση συμπληρωματικών εργασιών χωματουργικών έργων τεχνικών οδοστρωσίας και ασφαλτοστρώσεως δεξιού κλάδου του αυτοκινητοδρόμου Θεσ/νίκης – Βόλου Χ.Θ. 17 + 196,5 έως Χ.Θ. 28 + 500», προϋπολογισμού 550.000.000 δρχ., με έκπτωση 63,84%.

Μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας

3.448. Με τη σύνταξη συγκριτικών πινάκων έγιναν, σε πολλά έργα, υπερβάσεις της συμβατικής αξίας αυτών, οι οποίες σε πολλές περιπτώσεις υπερκάλυψαν όχι μόνο την έκπτωση του εργολάβου, αλλά και τον αρχικό προϋπολογισμό του έργου. Σε ορισμένα έργα διαπιστώθηκε και αύξηση του συνολικού ποσού της συμβάσεως πέραν από το 50%, κατά παράβαση της διατάξεως της παρ. 6 του άρθρου 32 του Π.Δ. 475/1976 ή κατά τη ρητή απαγόρευση της διατάξεως της παρ. 1 του άρθρου 8 του Ν. 1418/1984 για τα έργα εκείνα των οποίων η εκτέλεση υπάγεται στις διατάξεις του τελευταίου αυτού νόμου. Βέβαια δεν τίθεται ζήτημα για την αύξηση – υπέρβαση του συμβατικού ποσού που οφείλεται α) στις αναθεωρήσεις τιμών, οι οποίες νόμιμα γίνονται μέσα στη συμβατική προθεσμία περατώσεως του έργου (σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 10 του Ν. 1418/1984) και β) στην επιβάρυνση του έργου με το Φόρο Προστιθεμένης Αξίας (Φ.Π.Α.). Επίσης η αύξηση του συμβατικού ποσού μέχρι 50% είναι νόμιμη, εφόσον έγινε σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 8 του πιο πάνω νόμου. Παρατίθενται χαρακτηριστικές περιπτώσεις τέτοιων υπερβάσεων.

3.448.1. Έργο: «Κατασκευή τμήματος Κορίνθου – Νεμέας της αρτηρίας Κορίνθου – Τρίπολης», προϋπολογισμού 960.000.000 δραχμών. Το συμβατικό ποσό των 664.428.526 δρχ. ανήλθε με 40 συγκριτικούς πίνακες στο ποσό των 1.335.000.000 δρχ., ήτοι ποσοστό υπερβάσεως 81,89% (δεν υπολογίσθηκε για το ποσοστό υπερβάσεως το ποσό δρχ. 608.658.074 από αναθεώρηση τιμών, δρχ. 22.170.913 από αναθεώρηση υλικών και δρχ. 160.052.698 από Φ.Π.Α.). Το έργο συνεχίζεται.

3.448.2. Έργο: «Βελτίωση κυκλοφοριακών χώρων αποβίβασης Πορθμείου Αντιρρίου», προϋπολογισμού 50.000.000 δραχμών. Το συμβατικό ποσό των 26.835.200 δρχ. ανήλθε με 6 συγκριτικούς πίνακες στο ποσό των 74.197.972 δρχ., ήτοι ποσοστό υπερβάσεως 135,88% (δεν υπολογίσθηκε για το ποσοστό υπερβάσεως το ποσό δρχ. 10.898.302 από αναθεώρηση). Το έργο συνεχίζεται.

ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ (Τ.Ε.Ε.)

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.449. Παρατηρήθηκε ότι δεν έγινε και στο νομικό αυτό πρόσωπο ορθή πρόβλεψη των απαιτουμένων πιστώσεων, με αποτέλεσμα σε πολλούς κωδικούς αριθμούς εξόδων του προϋπολογισμού μεγάλο μέρος των πιστώσεων να μην απορροφηθεί ή να παραμείνει εξ ολοκλήρου αδιάθετο. Χαρακτηριστικά μνημονεύεται ότι από τις πιστώσεις δύο Κ.Α.Ε. (πληρωμές για μετακίνηση υπαλλήλων), συνολικού ποσού δρχ. 11.000.000, παρέμεινε αδιάθετο ποσό 5.678.264 δραχμών. Από τις πιστώσεις 7 Κ.Α.Ε. (πληρωμές για προσωπικές υπηρεσίες), συνολικού ποσού δρχ. 11.000.000, παρέμεινε αδιάθετο ποσό 8.150.093 δραχμών. Από τις πιστώσεις 4 Κ.Α.Ε. (φόροι – τέλη), συνολικού ποσού δρχ. 7.400.000, παρέμεινε αδιάθετο ποσό 5.909.268 δραχμών. Από τις πιστώσεις 9 Κ.Α.Ε. (επιχορηγήσεις σε Ν.Π.Δ.Δ.), συνολικού ποσού δρχ. 586.950.000, παρέμεινε αδιάθετο ποσό 288.938.581 δραχμών. Από τις πιστώσεις 16 Κ.Α.Ε. (πληρωμές για επενδύσεις) παρέμεινε αδιάθετο ποσό 218.861.314 δραχμών. Από τις πιστώσεις 8 Κ.Α.Ε.

(προϋπολογισμός Τ.Ε.Ε. - Τμήμα Ηπείρου), συνολικού ποσού δρχ. 28.000.000, παρέμεινε αδιάθετο ολόκληρο το ποσό.

Αμοιβές – Αποζημιώσεις

3.450. Με την 286/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 982 και 981, οικον. έτους 1989, χρηματικά εντάλματα πληρωμής δρχ. 225.000 και 560.000, αντιστοίχως, σε δημοσιογράφο για την επιμέλεια των τευχών 1449 - 1498 του έτους 1987 και των τευχών 1449 - 1530 του έτους 1988 του ενημερωτικού δελτίου του Τ.Ε.Ε. κριθέντος ότι, για μεν την εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη με το πρώτο χρηματικό ένταλμα έπρεπε να εκδοθεί, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 22 παρ. 2 του Ν. 1288/82, όπως αυτή ίσχυε κατά το χρόνο κατάρτισης της σχετικής συμβάσεως, κοινή Υπουργική απόφαση, η δε εντελλόμενη προς πληρωμή δαπάνη με το δεύτερο χρηματικό ένταλμα δεν είναι νόμιμη κατά το μέρος που αφορά αμοιβή για προγενέστερο της καταρτίσεως της σχετικής συμβάσεως χρονικό διάστημα, δεδομένου ότι η σύμβαση, ως διοικητική πράξη, δεν μπορεί να έχει αναδρομική ισχύ.

3.451. Με την 442/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε ότι δεν ήταν νόμιμη η δαπάνη που εντελλόταν με τα 1086 και 1087/1989 χρηματικά εντάλματα πληρωμής, συνολικού ποσού δρχ. 100.000, στους φερόμενους ως δικαιούχους υπαλλήλους του Τ.Ε.Ε., για τη συμμετοχή τους σε ομάδα εργασίας, που συγκροτήθηκε για τη μελέτη του νομικού πλαισίου του φορολογικού καθεστώτος των διπλωματούχων μηχανικών, γιατί η αμοιβή των δύο υπαλλήλων του Τ.Ε.Ε. υπολογίσθηκε κατ' αποκοπή και όχι για κάθε ώρα συνεδριάσεως της ομάδας εργασίας, σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν. 1504/1984. Τα σχετικά, όμως, χρηματικά εντάλματα, κρίθηκαν ότι είναι θεωρητέα, λόγω συγγνωστής πλάνης των αρμοδίων οργάνων του Επιμελητηρίου.

3.452. Με την 35/1989 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 2949 και 2950/1989 χρηματικά εντάλματα πληρωμής αμοιβής στους φερόμενους ως δικαιούχους υπαλλήλους υπηρεσιών του δημόσιου τομέα, για το έργο που αυτοί εκτέλεσαν, της μεταφράσεως της διεθνούς προδιαγραφής 150 - 6156/87, γιατί η εντελλόμενη αμοιβή δεν είναι νόμιμη, λόγω του ότι για την απασχόληση των ανωτέρω και τον καθορισμό της σχετικής αμοιβής, δεν τηρήθηκε η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν. 1505/1984 διαδικασία. Με την αυτή αιτιολογία επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη επιστροφής 64/1990) το 2764/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής αποζημιώσεως δρχ. 40.000 σε φερόμενη ως δικαιούχο μόνιμη υπάλληλο (χημικό μηχανικό) του Τ.Ε.Ε., για την απασχόλησή της στην έκδοση των πρακτικών της ημερίδας με θέμα «Πετροχημική Βιομηχανία στην Ελλάδα» (σχετ. 393/1987 πράξη Ι Τμήμ. Ελεγκτ. Συν.). Τα εντάλματα αυτά δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

3.453. Με την 51/1989 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 4077/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 81.020 στη φερόμενη ως δικαιούχο ηλεκτρολόγο μηχανικό του Τ.Ε.Ε. με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, για αμοιβή επιβλέψεως του έργου «Επισκευή ηλεκτρικών εγκαταστάσεων κτιρίου Τ.Ε.Ε.», γιατί η ανάθεση επιβλέψεως έργου σε υπάλληλο του Τ.Ε.Ε. με αμοιβή δεν προβλέπεται από καμιά διάταξη νόμου. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

3.454. Με την 56/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 4393/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 65.000 στο φερόμενο ως δικαιούχο τεχνικό υπάλληλο υπηρεσίας του δημόσιου τομέα, για αμοιβή του από τη συμμετοχή του, ως ειδικού εμπειρογνώμονα, σε επιτροπή διενέργειας δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού για την προμήθεια ηλεκτρονικού υπολογιστή, γιατί από τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 2 του Π.Δ. 715/1979, που έχει εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 4 του άρθρου 43 του Ν.Δ. 496/1974, δεν προβλέπεται αμοιβή για τη συμμετοχή του στην ανωτέρω επιτροπή. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

3.455. Με την 38/1989 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 3249/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής διαφοράς αντιμισθίας σε δικηγόρους του Τ.Ε.Ε. με σχέση έμμισθης εντολής, λόγω εντάξεώς τους στο ειδικό κλιμάκιο ΠΕ/α (άρθρο 17 Ν. 1810/1988), γιατί η χορήγηση του κλιμακίου δεν είναι νόμιμη, εφόσον το κλιμάκιο αυτό χορηγείται σύμφωνα με το άρθρο 17 του Ν. 1810/1988, ως κίνητρο παραμονής στην Υπηρεσία, στους τακτικούς υπαλλήλους, που υπηρετούν σε οργανικές θέσεις του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. όχι όμως και στους δικηγόρους με σχέση έμμισθης εντολής, οι οποίοι λαμβάνουν το βασικό μισθό των μισθολογικών κλιμακίων που εντάσσονται και δεν ανήκουν σε καμιά κατηγορία ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

3.456. Με την 48/1989 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 102/1989 χρηματικό ένταλμα του Τ.Ε.Ε. (Τμήμα Δυτικής Μακεδονίας), με το οποίο εντελλόταν η καταβολή αμοιβής δρχ. 42.650 στη φερόμενη ως δικαιούχο δικηγόρο, γιατί δεν είναι νόμιμη η επιβάρυνση του Τ.Ε.Ε. με την αμοιβή της δικηγόρου, εφόσον αυτή παρέστη στο Εφετείο Λαρίσης ως πληρεξούσιος όχι του Τ.Ε.Ε. αλλά ηλεκτρολόγου μηχανολόγου, υπαλλήλου του Δημοσίου, κατά την εκδίκαση προσφυγής του κατά του Δημοσίου. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

Ενταλματοποίηση δαπάνης μη προβλεπόμενης από διάταξη νόμου

3.456. Με την 1/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 178/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 139.200, για δαπάνη προμήθειας οινοπνευματωδών ποτών (150 φιάλες), προκειμένου να προσφερθούν ως δώρο στους προσκεκλημένους κατά την εορτή που έγινε για το κόψιμο της βασιλόπιττας, γιατί, η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη, εφόσον δεν προβλέπεται από καμιά διάταξη νόμου, δεν εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες, ούτε συντελεί στην εκπλήρωση των σκοπών του Επιμελητηρίου, όπως αυτοί καθορίζονται από το άρθρο 4 του Ν. 1486/1984 (σχετ. πρ. Ι Τμ. Ελεγκτ. Συν. 330/1986, 157/1987 κ.α.).

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΘΗΝΑΣ

Αποδοχές – Αποζημιώσεις

3.457. Με την 48/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα 262 και 268/1989 χρηματικά εντάλματα πληρωμής δρχ. 392.131 και 707.812, αντιστοίχως, για μισθοδοσία προσωπικού, που μεταφέρθηκε στον Οργανισμό, ως πλεονάζον, σε συσταθείσες σ' αυτόν, βάσει του άρθρου 20 παρ. 12 του Ν. 1735/1987, προσωποπαγείς θέσεις, με την αιτιολογία ότι εκκαθαρίζεται και εντέλλεται όχι νόμιμα καταβολή αποδοχών για το πριν της αναλήψεως υπηρεσίας στον Οργανισμό Αθήνας χρονικό διάστημα, δεδομένου ότι, σύμφωνα με το άρθρο 92 του Π.Δ. 611/1977, η αξίωση των υπαλλήλων επί του μισθού αρχίζει από της εγκαταστάσεως στη νέα θέση. Τα εντάλματα αυτά δεν επανυποβλήθηκαν για θεώρηση.

3.458. Με την 42/1989 πράξη του οικείου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 234/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δρχ. 250.000 στο φερόμενο ως δικαιούχο Πρόεδρο του Οργανισμού Αθήνας, για αποζημίωση λόγω συμμετοχής του στις συνεδριάσεις της Επιτροπής του Οργανισμού Αθήνας και για έξοδα παραστάσεως αυτού, γιατί η δαπάνη καταβολής εξόδων παραστάσεως είναι μη νόμιμη, εφόσον δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου. Το ένταλμα επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό δρχ. 40.000. και θεωρήθηκε.

Δαπάνη συντήρησης μισθωμένου ακινήτου

3.459. Με την 68/1990 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 357/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής αμοιβής για αντικατάσταση ενός τροχαλία του ανελκυστήρα του κτιρίου, που στεγάζονται οι Υπηρεσίες του Οργανισμού Αθήνας, γιατί η ανωτέρω δαπάνη θα έπρεπε, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 35 παρ. 2 και 36 παρ. 1 - 2 του Π.Δ. 715/1979, σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 575 και 592 του Αστικού Κώδικα να βαρύνει τις εκμισθώτριες (ιδιοκτήτριες) εταιρείες του κτιρίου και όχι το μισθωτή, λόγω του ότι αφορά αποκατάσταση φθορών, οι οποίες προκλήθηκαν από τη συνήθη χρήση του μισθίου. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

ΕΙΔΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ
ΜΟΝΙΜΩΝ ΟΔΟΣΤΡΩΜΑΤΩΝ ΑΘΗΝΩΝ (Ε.Τ.Μ.Ο.Α.)

Προμήθειες

3.460. Με την 358/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε, ότι δεν είναι νόμιμη η εντελλόμενη με το 169/1989 χρηματικό ένταλμα δαπάνη δρχ. 755.947, για προμήθεια συστημάτων αναρτήσεως σηματοδοτών, γιατί δεν έγινε για τη δαπάνη αυτή, που ανήλθε συνολικά στο ποσό των δρχ. 755.947, δημόσιος μειοδοτικός διαγωνισμός, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 43 του Ν.Δ. 496/1974, σε συνδυασμό με αυτές της αριθ. 119459/1313/8.12.1986 αποφάσεως του Υπουργού των Οικονομικών (ΦΕΚ 951 Β'), αλλά δύο

πρόχειροι μειοδοτικοί διαγωνισμοί, ύστερα από κατάτμηση της σχετικής δαπάνης.

Αμοιβή Δικηγόρου

3.461. Με την 61/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 442/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής δαπάνης, για προμήθεια γειωτών, γιατί δεν είχε παρακρατηθεί η προβλεπόμενη ποινική ρήτρα, εφόσον η παράδοση των ειδών έγινε εκπρόθεσμα. Το ένταλμα αυτό επανυποβλήθηκε μειωμένο κατά δρχ. 196.970 και θεωρήθηκε.

3.462. Με τη 12/1989 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 169/1989 χρηματικό ένταλμα πληρωμής διαφοράς αντιμισθίας σε δικηγόρο του Ε.Τ.Μ.Ο.Α. με σχέση έμμισθης εντολής, λόγω εντάξεώς του στο ειδικό κλιμάκιο ΠΕ/α (άρθρο 17 Ν. 1810/1988), γιατί η χορήγηση του κλιμακίου δεν είναι νόμιμη, εφόσον το κλιμάκιο αυτό χορηγείται, σύμφωνα με το άρθρο 17 του Ν. 1810/1988, ως κίνητρο παραμονής στην Υπηρεσία, στους τακτικούς υπαλλήλους, που υπηρετούν σε οργανικές θέσεις του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. και όχι και στους δικηγόρους με σχέση έμμισθης εντολής. Το ένταλμα αυτό δεν επανυποβλήθηκε για θεώρηση.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Προληπτικός έλεγχος

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΕΩΣ ΕΡΓΑΤΙΚΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ (Ο.Α.Ε.Δ.)

Παρατηρήσεις επί του Προϋπολογισμού

3.463. Ο Γενικός Προϋπολογισμός εξόδων του Οργανισμού Απασχολήσεως Εργατικού Δυναμικού έτους 1989 ανήλθε στο ποσό των δρχ. 96.285.550.000. Η πρόβλεψη των δαπανών αυτών έναντι των ομοίων του προηγούμενου έτους, που ήταν 85.139.000.000 δρχ., παρουσίασε αύξηση κατά 11.146.550.000 δρχ., δηλαδή σε ποσοστό 13,09%.

3.464. Από τον ανωτέρω Προϋπολογισμό, δαπάνες για τις οποίες προβλέφθηκε πίστωση 70.363.500.000 δρχ., ποσοστό δηλαδή 73,07% εξαιρούνται του προληπτικού ελέγχου, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του Π.Δ. 219/1973 (Φ. 200Α).

3.465. Οι πιο πάνω εξαιρούμενες του ελέγχου δαπάνες αφορούν:

α) Επιδόματα Ανεργίας – Στρατεύσεως και ΔΛΟΕΜ, δρχ. 68.248.500.000.

β) Πληρωμή λογαριασμών Κοινής Ωφελείας (τηλέφωνα – ύδρευση – φωτισμός), δρχ. 185.000.000.

γ) Απόδοση κρατήσεων, δρχ. 1.800.000.000.

δ) Χορήγηση δανείων στο προσωπικό μέχρι αποδοχών τριών μηνών, δρχ. 130.000.000.

Υπόκειται δηλαδή στον προληπτικό έλεγχο μόνο το 27% περίπου του συνόλου των δαπανών.

Αδιάθετες πιστώσεις – Αλλεπάλληλες τροποποιήσεις

3.466. Κατά την κατάρτιση του Προϋπολογισμού και την κατανομή των πιστώσεων δεν έγινε σωστή εκτίμηση των αναγκών των Υπηρεσιών Διοικήσεως και Περιφερειακών Δ/νσεων του Οργανισμού, με αποτέλεσμα στη διάρκεια της εκτελέσεώς του να γίνουν αλλεπάλληλες τροποποιήσεις (είκοσι τρεις – 23) για να αυξηθούν πιστώσεις πολλών Κ.Α.Ε. που αποδείχθηκαν ανεπαρκείς, ενώ, αντίθετα, μεγάλο μέρος των πιστώσεων άλλων Κ.Α.Ε., παρέμεινε αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που εξ ολοκλήρου ή κατά το μεγαλύτερο μέρος τους παρέμειναν αδιάθετες.

3.466.1. Στον Ο.Α.Ε.Δ. Ιωαννίνων πιστώσεις 20 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 180.500.000 δρχ., παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες.

3.466.2. Στον Ο.Α.Ε.Δ. Λάρισας πιστώσεις 5 Κ.Α.Ε., συνολικού ποσού 126.000.000 δρχ., παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες.

3.466.3. Στον Ο.Α.Ε.Δ. Αχαΐας σε 5 Κ.Α.Ε. που αφορούσαν δαπάνες μισθοδοσίας, συνολικού ποσού 531.100.000 δρχ., διατέθηκε ποσό 234.591.351 δρχ., δηλαδή παρέμεινε αδιάθετο ποσό δρχ. 296.508.649.

Ενταλματοποίηση δαπανών χωρίς να υπάρχει ανάλογη πίστωση.

3.467. Παρατηρήθηκε ότι, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 1989 και κυρίως κατά το δίμηνο της παρατάσεως αυτού, εκδόθηκαν Χ.Ε. από τον Ο.Α.Ε.Δ. Λάρισας χωρίς να υπάρχει αντίστοιχη πίστωση στον προϋπολογισμό. Αναφέρονται ενδεικτικά οι εξής περιπτώσεις:

Χ.Ε. 296/1989 (Πράξη επιστροφής 97/89) δρχ.	613.017
Χ.Ε. 297/1989 (Πράξη επιστροφής 97/89) δρχ.	103.286
Χ.Ε. 298/1989 (Πράξη επιστροφής 97/89) δρχ.	518.752
Χ.Ε. 993/1989 (Πράξη επιστροφής 249/89) δρχ.	108.000
Χ.Ε. 994/1989 (Πράξη επιστροφής 249/89) δρχ.	72.000

Αποδοχές (μισθοί – επιδόματα) – Αποζημιώσεις

3.468. Με την 4/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το 204/1989 Χ.Ε. του Ο.Α.Ε.Δ. (Περιφερειακή Δ/νση Αττικής και Νήσων), που αφορούσε καταβολή σε υπάλληλο διαφοράς αποδοχών χρονικού διαστήματος από 1.7.1988 – 31.3.1989, λόγω επανακατάταξής της σε ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο με βάση υπηρεσία της στις σοσιαλιστικές χώρες, γιατί, κατά παράβαση του άρθρου 10 του Ν. 1810/1988, που ορίζει ότι η διαφορά αυτή θα καταβληθεί σταδιακά κατά το 1/3 από 1.7.1988, εκκαθαρίζεται και εντέλλεται ολόκληρο το ποσό, που προκύπτει από την επανακατάταξη της υπαλλήλου σε ανώτερο Μ.Κ. και από τη χορήγηση του νέου ηυξημένου χρονοεπιδόματος και επιδόματος εξομάλυνσης. Το ένταλμα επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 147.156 δραχμές.

3.469. Με την 7/1989 πράξη του Ο.Α.Ε.Δ. (Διοίκηση) επιστράφηκε αθεώρητο το 1067/1989 δρχ. 83.468 Χ.Ε., που αφορούσε καταβολή σε υπάλληλο επιδόματος σπουδών, για το χρονικό διάστημα από 1.1.1978 – 31.12.1985, γιατί α) η αξίωση του υπαλλήλου για το μέχρι τέλους του έτους 1983 χρονικό διάστημα υπέπεσε στην υπό του άρθρου 250 του Α.Κ. 5ετή παραγραφή και β) ανεξαρτήτως του θέματος παραγραφής η εντελλόμενη δαπάνη καταβολής επιδόματος σπουδών έχει κριθεί από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την 108/1984 πράξη του, μη νόμιμη, για το λόγι ότι η Σχολή Προσωπικού του ΕΛΤΑ, της οποίας είναι πτυχιούχος ο φερόμενος ως δικαιούχος υπάλληλος, δεν αναγνωρίζεται από διάταξη νόμου σαν ανώτερη Σχολή ούτε και προσάγεται βεβαίωση του Συμβουλίου ισοτιμιών περί ισοτιμίας του τίτλου σπουδών της Σχολής προσωπικού του ΕΛΤΑ προς τίτλον σπουδών ανώτερης Σχολής. Το ένταλμα αυτό δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

3.470. Με την 15/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το 1384/1989 δρχ. 137.829 Χ.Ε. του Ο.Α.Ε.Δ. (Περιφερειακή Δ/νση Αττικής και Νήσων), που αφορούσε καταβολή σε φερόμενο ως δικαιούχο υπάλληλο του ΚΕΤΕΚ Χίου αποζημίωσης, για πρόσθετη απασχόληση στην εκπαιδευτική διαδικασία για το δεύτερο και τρίτο διδακτικό τρίμηνο του σχολικού έτους 1987 – 1988, ως και για το πρώτο, δεύτερο και τρίτο διδακτικό τρίμηνο του σχολικού έτους 1988 – 1989, γιατί η αποζημίωση αυτή δεν εντέλλεται νόμιμα, λόγω του ότι από κανένα δικαιολογητικό του Χ.Ε. δεν προκύπτει ότι είχε στο ΚΕΤΕΚ Χίου πραγματική πρόσθετη απασχόληση στην εκπαιδευτική διαδικασία στα πιο πάνω διδακτικά τρίμηνα, η οποία αποτελεί, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 7 του Ν. 1810/1988 και 1 του Ν. 1824/1988, απαραίτητη προϋπόθεση καταβολής της αποζημίωσης αυτής. Επιπλέον η πράξη εκκαθαρίσεως δεν είχε θεωρηθεί και δεν είχε υπογραφεί από τα αρμόδια όργανα. Το ένταλμα αυτό δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

3.471. Με τη 18/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 2220/1989 του Ο.Α.Ε.Δ. (Διοίκηση), που αφορούσε καταβολή στους φερόμενους ως δικαιούχους δύο υπαλλήλους διαφοράς προσωρινού προσωπικού επιδόματος του Ν. 754/1978 και 1041/1980 κατά το χρονικό διάστημα από 1.1.1978 – 27.7.1984, γιατί εκκαθαρίζεται όχι νόμιμα ποσό διαφοράς προσωρινού προσωπικού επιδόματος περισσότερο κατά 238.576 δρχ. από αυτό που επιδικάσθηκε στους ανωτέρω υπαλλήλους από τις σχετικές αποφάσεις του Ειρηνοδικείου Αθηνών (2070/1988) και του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Αθηνών (1474/1987). Το ένταλμα αυτό επαναφέρθηκε για θεώρηση με μειωμένο ποσό κατά 238.576 δραχμές.

3.472. Από τον Επίτροπο Ν. Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το 114 Χ.Ε., που αφορούσε πληρωμή μισθοδοσίας για το μήνα Φεβρουάριο 1989 των εκτάκτων υπαλλήλων της Υπηρεσίας Ο.Α.Ε.Δ. Πατρών, γιατί μεταξύ των δικαιούχων περιλαμβανόταν και ο Ν.Η., ηλεκτρολόγος με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, καθόσον για την πρόσληψή του δεν συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του Κεφ. Β' του Ν. 993/1979 άρθρα 3 – 8, όπως μεταγενέστερα συμπληρώθηκαν και κωδικοποιήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 59 παρ. 6 του Π.Δ. 410/1988, ήτοι ότι, η εν λόγω πρόσληψη δεν είχε γίνει για την αντιμετώπιση απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών, αλλά αναγκών διαρκών και παγίων, οι οποίες έπρεπε να αντιμετωπισθούν με τις τακτικές

διαδικασίες που προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις. Το Χ.Ε. επαναφέρθηκε μειωμένο κατά 222.250 δρχ. και θεωρήθηκε. Το σχετικό ποσό αυξημένο, γιατί περιελήφθηκε και άλλο χρονικό διάστημα μεταγενέστερα, με το 372/1989 Χ.Ε. κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου με την 260/1989 πράξη.

3.473. Με την 122/1989 πράξη επιστράφηκε αθεώρητο το 314/1989 Χ.Ε. ποσού δρχ. 2.199.710, που αφορούσε την πληρωμή αποδοχών καθαριστριών, γιατί (2) από τις δικαιούχους, όπως προέκυπτε από τις βεβαιώσεις των προϊσταμένων των υπηρεσιών τους, ενώ εργάστηκαν όλες τις εργάσιμες ημέρες κατά το χρονικό διάστημα από 1.11.1988 – 14.5.1989 και από 1.11.1988 – 1.5.1989 αντίστοιχα μόνο για τρεις (3) ώρες κάθε μέρα, υπολογίστηκαν αποδοχές με βάση πλήρη ημερήσια εργασία, αντί αποδοχών που αναλογούν στην πράγματι παρασχεθείσα τρίωρη ημερήσια απασχόλησή τους. Το Χ.Ε. επαναφέρθηκε μειωμένο κατά 784.274 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.474. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου Ν. Καβάλας επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 529 – 531/1989 συνολικού ποσού δρχ. 22.222.601, που αφορούσαν καταβολή διαφορών προσωρινού προσωπικού επιδόματος του Ν. 754/1978 σε 121 υπαλλήλους του Ο.Α.Ε.Δ. (Περιφ. Δ/νση Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης) για το χρονικό διάστημα από 1.1.1978 – 30.4.1985 με την 66/1989 πράξη, γιατί για ορισμένους απ' αυτούς που είχαν ασκήσει αγωγές στο Μονομελές Πρωτοδικείο Αθηνών, αυτές απορρίφθηκαν από το Δικαστήριο και για τους υπόλοιπους διότι δεν είχαν ασκήσει αγωγές και κατά τη Νομολογία του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου ουδείς υπάλληλος του Ο.Α.Ε.Δ. είχε πραγματοποιήσει υπερωριακή εργασία 95 ωρών, η δε σχετική αποζημίωση καταβάλλεται μόνο σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων. Τα Χ.Ε. ακυρώθηκαν για όλο τους το ποσό.

Αμοιβή υπερωριακής εργασίας

3.475. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Λάρισας επιστράφηκε αθεώρητο με την 269/1989 πράξη το Χ.Ε. 1075/1989 του Ο.Α.Ε.Δ. (Περιφερειακή Δ/νση Θεσσαλίας), που αφορούσε την καταβολή ποσού δρχ. 161.294 σε υπάλληλο του Οργανισμού για υπερωριακή απασχόλησή της κατά το χρονικό διάστημα από 1.7. – 31.10.1989, γιατί δεν επισυναπτόταν βεβαίωση του αρμοδίου κατά νόμον προϊσταμένου της παραπάνω υπαλλήλου, που να βεβαιωνόταν ότι η εν λόγω υπάλληλος κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα εργάστηκε στο έργο της νυκτοφύλακα για το οποίο εγκρίθηκε υπερωριακή απασχόληση με την αριθ. 123537/25.7.1989 απόφαση του Υπουργού Εργασίας. Το Χ.Ε. δεν επανήλθε για θεώρηση.

3.476. Από τον Επίτροπο του Ν. Αχαΐας επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 750/1989 δρχ. 1.500.302, (πράξη 185/1990), που αφορούσε καταβολή υπερωριακής αποζημίωσης για τους μήνες Οκτώβριο – Νοέμβριο 1989 εκπαιδευτικών του Ο.Α.Ε.Δ., γιατί οι γενικές διατάξεις του άρθρου 17 του Ν. 1505/1984 που καθιερώνουν υπερωριακή, νυκτερινή και εξαιρεσίμων ημερών εργασία με αμοιβή για την αντιμετώπιση μόνο εκτάκτων εποχιακών ή όλως απροβλέπτων υπηρεσιακών αναγκών δεν εφαρμόζονται στους εκπαιδευτικούς της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, για τους οποίους, λόγω διαφορετικής φύσης του έργου τους που ούτε απρόοπτο ούτε εποχιακό μπορεί να χαρακτηρισθεί, ισχύουν οι ειδικές διατάξεις του άρθρου 14 του Ν. 1566/1985 και του άρθρου 1 του Ν. 1824/1988. Το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου έκρινε με τη 227/1990 πράξη του μη θεωρητέο το πιο πάνω χρηματικό ένταλμα.

Δαπάνες κινήσεως

3.477. Από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκε μη θεωρητέο με την 383/1989 πράξη του το Χ.Ε. 172/1989 ποσού δρχ. 60.940 του Ο.Α.Ε.Δ. (Περιφερειακή Δ/νση Ν. Αχαΐας), που αφορούσε την πληρωμή οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημιώσεως της υπαλλήλου Μ.Π. του Οργανισμού, γιατί δεν υπήρχαν εντολές μετακίνησης της δικαιούχου εκ των προτέρων, αλλά προσκομιζόταν η αριθ. 4419/1989 απόφαση του Διοικητού του Ο.Α.Ε.Δ., η οποία είχε εκδοθεί μετά πάροδο αρκετού χρόνου και δεν είχε τηρηθεί η διαδικασία σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφ. 4 της 1700/13.2.1976 απόφασης του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως, με την οποία επιβάλλεται η αποστολή της πρότασης μέσα σ' ένα μήνα από την πραγματοποίηση κάθε μετακίνησης καθ' υπέρβαση.

Παραγραφή

3.478. Με την 73/1989 πράξη της Επιτρόπου Ν. Λάρισας επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 82 και 83/1989 συνολικού ποσού δρχ. 209.481 του Ο.Α.Ε.Δ. (Περιφερειακή Δ/νση Θεσσαλίας), που αφορούσαν καταβολή διαφοράς χρονοεπιδόματος από 6.3.1981 – 31.12.1983 λόγω αναγνώρισης προϋπηρεσίας σε μόνιμο εκπαιδευτικό, γιατί η ανωτέρω δαπάνη είχε υποπέσει στην πενταετή παραγραφή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 250 παρ. 7, 251 και 253 του Αστικού Κώδικα, που έχουν εφαρμογή και για τον Ο.Α.Ε.Δ., δεδομένου ότι έχει εξαιρεθεί από τις διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 με το Ν.Δ. 220/1974 και 1022/1977. Τα χρηματικά αυτά εντάλματα, συνολικού ποσού δρχ. 209.481, δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΕΣΤΙΑΣ

Αμοιβή υπερωριακής εργασίας

3.479. Με την 54/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Σερρών επιστράφηκε αθεώρητο το 145/1989 Χ.Ε. δρχ. 501.998, που αφορούσε πληρωμή υπερωριών σε δύο υπαλλήλους της Ο.Ε.Ε. Σερρών, διότι έγινε εκκαθάριση για επιπλέον απασχόλησή τους 180 ωρών πέραν αυτών που εγκρίθηκαν με την 38/1989 απόφαση του Δ.Σ. Το Χ.Ε. επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 106.320 δραχμές.

Δαπάνες κινήσεως

3.480. Με την 525/1989 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα Χ.Ε.Π. 2668 και 2669/1989, συνολικού ποσού δρχ. 200.000, που εκδόθηκαν για την αντιμετώπιση δαπανών οδοιπορικών εξόδων και ημερήσιας εκτός έδρας αποζημίωσης υπαλλήλων του Ο.Ε.Ε., επειδή η υπηρεσιακή ανάγκη του Οργανισμού, η επιβάλλουσα την έκδοση των ανωτέρω Χ.Ε.Π., από την ως άνω αιτιολογία δεν προκύπτει, ότι είναι ενεστώσα και συγκεκριμένη, αλλά μελλοντική και αβέβαιη. Αυτό ισοδυναμούσε με προκαταβολή – διευκόλυνση των υπαλλήλων.

Μη ορθή εκκαθάριση δαπανών

3.481. Από την τοπική Υπηρεσία της Εργατικής Εστίας Ν. Τρικάλων υποβλήθηκαν κατά το έτος 1989 Χ.Ε. για την πληρωμή διαφόρων δαπανών (αποδοχές και λοιπές δαπάνες), η εκκαθάριση των οποίων δεν ήταν ορθή και νόμιμη η οποία προφανώς οφειλόταν σε λάθη και σχετική άγνοια των αρμοδίων για την εκκαθάριση υπαλλήλων της Τοπικής Υπηρεσίας. Σχετικά είναι τα Χ.Ε. 58, 108, 221, 234, 245 και 246/1989 που επιστράφηκαν αθεώρητα με τις πράξεις 74, 113, 197 και 201 του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Τρικάλων και τα οποία επαναφέρθηκαν διορθωμένα και θεωρήθηκαν με συνολικό ποσό μείωσης 23.450 δρχ. και την υποβολή των νομίμων δικαιολογητικών, ενώ άλλα Χ.Ε. τακτοποιήθηκαν μετά από προφορική συνεννόηση.

3.482. Από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Ημαθίας επιστράφηκε αθεώρητο με την 87/1989 πράξη το Χ.Ε. 217 της Εργατικής Εστίας Νάουσας δρχ. 466.400, που αφορούσε πληρωμή μισθώματος δύο λεωφορείων που χρησιμοποιήθηκαν στην τετραήμερη εκδρομή εργαζομένων στην Κέρκυρα, γιατί εκκαθαρίστηκε ποσό μισθώματος ανώτερο από εκείνο της αρχικής προσφοράς της μειοδότριας εταιρείας (που είχε διορθωθεί εκ των υστέρων). Συγκεκριμένα προέκυπτε ότι η αρχική προσφορά ήταν 350.000 δρχ. και όχι 450.000 δρχ. και αυτό προκύπτει και από την εμφανή διόρθωσή της και από το συσχετισμό της με το ποσό της εγγύησης συμμετοχής που ήταν 17.500 δρχ., δηλαδή 5% × 350.000. Το Χ.Ε. επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε με μειωμένο ποσό κατά 95.400 δραχμές.

Λοιπές μη νόμιμες δαπάνες

3.483. Ο Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Υπουργείο Εργασίας με τις 106, 108 και 112/1989 πράξεις, επέστρεψε αθεώρητα τα Χ.Ε. 3218, 3290, 3382 και 3383/1989, συνολικού ποσού δρχ. 975.000, της Εργατικής Εστίας, που εκδόθηκαν στο όνομα διαφόρων δικαιούχων για οικονομική ενίσχυσή τους, με την αιτιολογία ότι τα μεμονωμένα περιστατικά των δικαιούχων δεν στοιχειοθετούν την έννοια της παρ. 1 του άρθρου 46 του Ν.Δ. 2698/1953 (Φ. 315/53, τ. Α') «απαιτουμένης μεγάλης και δεδοχιμασμένης αιτίας». Τα ανωτέρω Χ.Ε. υποβλήθηκαν για επίλυση της διαφωνίας στο Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο με την 195/1990 πράξη του τα έκρινε μη θεωρητέα.

3.484. Με την 107/1990 πράξη του αυτού Επιτρόπου επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 3204, 3210, 3215/1989, συνολικού ποσού δρχ. 2.600.000, με δικαιούχους Συνδικαλιστικές Οργανώσεις κ.λπ., για χορήγηση οικονομικής ενίσχυσής τους υπέρ Κοινωνικών και Κοι-

νωφελών Σκοπών, με την αιτιολογία ότι οι ανωτέρω οικονομικές ενισχύσεις δεν είναι νόμιμες, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 46 του Ν.Δ. 2698/1953. Τα ανωτέρω Χ.Ε. κρίθηκαν από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου μη θεωρητέα (πράξη 241/1990).

Φορολογικές παραβάσεις

3.485. Με τη 16/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Ν. Ευρυτανίας επιστράφηκε αθεώρητο το 81/1989 Χ.Ε. της Εργατικής Εστίας, ποσού δρχ. 194.400, που αφορούσε πληρωμή δαπάνης διανυκτέρευσης 100 ατόμων, εκδρομέων Εργατικής Εστίας Καρπενησίου στη Χαλκίδα, γιατί δεν είχε επισυναφθεί από το φερόμενο ως δικαιούχο του Χ.Ε. η προβλεπόμενη από το άρθρο 13 παρ. 3 του Π.Δ. 99/1977, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 7 παρ. 2 του Π.Δ. 356/1986, θεωρημένη διπλότυπη απόδειξη παροχής υπηρεσιών. Το Χ.Ε. επαναφέρθηκε και θεωρήθηκε αφού προσκομίσθηκε η σχετική διπλότυπη απόδειξη παροχής υπηρεσιών.

Κ.Α.Φ. ΞΗΡΑΣ ΑΜΑΛΙΑΔΑΣ

Φορολογικές παραβάσεις – Εσφαλμένη εκκαθάριση δαπάνης

3.486. Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη Επιτρόπου 116/1990) το 4/1989 Χ.Ε., ποσού δρχ. 107.500, που αφορούσε αποζημίωση του φερόμενου ως δικαιούχου αυτού, για την τήρηση των λογιστικών βιβλίων του Κ.Α.Φ. διότι α) α) εσφαλμένο εκκαθαρίστηκε δαπάνη 107.500 δρχ. αντί του ορθού 95.000 δρχ., σύμφωνα με την από 24.12.1988 σύμβαση μίσθωσης έργου και β) δεν έγινε παρακράτηση φόρου εισοδήματος 15%, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 11 παρ. 7 του Ν. 1828/1989. Σε αντικατάσταση του ανωτέρω Χ.Ε. εκδόθηκε άλλο με μειωμένο ποσό στο οποίο παρακρατήθηκε ο ανάλογος φόρος εισοδήματος και θεωρήθηκε.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Προληπτικός έλεγχος

ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ

Μη νόμιμη δαπάνη

3.487. Με την 23/89 πράξη του αρμοδίου για τον έλεγχο των δαπανών του νομικού αυτού προσώπου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου επιστράφηκε αθεώρητο το 267/89 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δραχμών 5.035.000 σε ερευνητές του Ε.Κ.Κ.Ε. για ερευνητική χορηγία 1ου εξαμήνου 1989 με την κύρια αιτιολογία ότι η εντελλόμενη δαπάνη στηριζόταν σε άκυρη υπουργική απόφαση. Επίσης γιατί εκκαθαριζόταν για χρονικό διάστημα προγενέστερο της ημερομηνίας ισχύος του Ν. 1848/89, με τον οποίο επεκτάθηκε η ισχύς της άκυρης υ.α. στους ερευνητές του Ε.Κ.Κ.Ε. και τέλος, γιατί εκκαθαριζόταν σε βάρος του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων, και όχι του τακτικού, όπως προβλεπόταν στο νόμο. Το χρηματικό αυτό ένταλμα δεν επανήλθε για θεώρηση μετά την κύρωση της άνω υπουργικής αποφάσεως εκδόθηκε το 549/89 Χ.Ε. πληρωμής ποσού δρχ. 5.145.000 με την ίδια αιτιολογία, το οποίο επίσης επιστράφηκε αθεώρητο με την 40/89 πράξη του Επιτρόπου, διότι εκκαθαριζόταν δαπάνη και για χρόνο προγενέστερο της ισχύος του Ν. 1848/1989 και διότι η παρακράτηση φόρου ήταν μικρότερη της προβλεπόμενης από το άρθρο 11 του Ν. 1828/1989.

Ενταλματοποίηση εξοφλημένης δαπάνης

3.488. Με την 50/89 πράξη του Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το 604/89 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού δρχ. 250.270, για έξοδα αεροπορικών εισιτηρίων υπαλλήλων του Ε.Κ.Ε.Ε., για το λόγο ότι το 2598/17.3.89 τιμολόγιο δρχ. 72.000, το οποίο προσκομίστηκε σε φωτοτυπία είχε εξοφληθεί με προηγούμενο χρηματικό ένταλμα και συνεπώς για το λόγο αυτό δεν υφίστατο υποχρέωση καταβολής του Ε.Κ.Κ.Ε.

ΕΘΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ

Επιστροφή εισφορών

3.489. Με την 418/89 πράξη του Ι Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου κρίθηκαν μη θεωρητέα τα 41 και 42/89 Χ.Ε. πληρωμής του Κέντρου με την αιτιολογία, ότι δεν είναι νόμιμες οι εντελλόμενες μ' αυτά δαπάνες, για την επιστροφή σε υπάλληλο του Κέντρου, που απουσιάζει με άδεια στο εξωτερικό, της εργοδοτικής εισφοράς που κατέβαλε ο ίδιος στο Ι.Κ.Α., για το χρονικό διάστημα κατά το οποίο υπηρετεί σε διεθνή οργανισμό, διότι σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 101 του Π. Δ/τος 611/77, την υποχρέωση για καταβολή κάθε είδους κρατήσεων, άρα και των εργοδοτικών εισφορών, σ' αυτές τις περιπτώσεις έχει ο ίδιος ο υπάλληλος και όχι το Ν.Π.Δ.Δ. στο οποίο ανήκει.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ.

Κατασταλτικός έλεγχος

ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΚΟΡΙΝΘΟΥ

3.490. Κατά την άσκηση ελέγχου του απολογισμού, οικον. έτους 1987, του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου Κορίνθου διαπιστώθηκε ότι σε επιμελητή εισπράξεων, που μονιμοποιήθηκε με τις διατάξεις του Ν. 1476/1984, καταβλήθηκαν αποδοχές όχι με βάση το μισθολογικό κλιμάκιο (18ο) στο οποίο κατατάχθηκε, αλλά με ποσοστά επί των εισπράξεων, βάσει της 96914/3585/25.11.1985 κοινής Υπουργικής απόφασης (άρθρ. 12 παρ. 2 Ν. 1643/1986), η ρύθμιση της οποίας, όπως δέχθηκε η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πρακτ. 6ης συν./18.3.1987), αντίκειται στις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 1 και 103 παρ. 4 εδάφ. β' του Συντάγματος και αντιστρατεύεται το θεσμό του Υπαλληλικού Κώδικα. Ο υπολογισμός των αποδοχών του ανωτέρω υπαλλήλου με ποσοστά επί των εισπράξεων είχε ως συνέπεια την καταβολή σε τούτον, για το έτος 1987, του επί πλέον ποσού των δρχ. 899.914, για το οποίο (ποσό) καταλογίσθηκε με την 103/1989 πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Κορινθίας.

ΕΜΠΟΡΙΚΟ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΗΜΑΘΙΑΣ

3.491. Κατά τον έλεγχο του απολογισμού του Εμπορικού και Βιομηχανικού Επιμελητηρίου Ημαθίας, οικον. έτους 1985, διαπιστώθηκε ότι με το Χ.Ε. 66/1985 πληρώθηκε σε υπαλλήλους του αποζημίωση ποσού δρχ. 167.400, για συμμετοχή τους στις Επιτροπές Ελέγχου Συναλλάγματος Εισαγωγών – Εξαγωγών σε χρόνο προγενέστερο της ισχύος της κατ' εξουσιοδότηση του Ν. 1089/1980 (άρθρο 49) εκδοθείσης σχετικής απόφασης του Υπουργού Εμπορίου (Ε6/1605/85). Για το μη νόμιμο της ανωτέρω πληρωμής συντάχθηκε από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Νομό Ημαθίας το 8/21.11.1989 Φύλλο Μεταβολών και Ελλείψεων.

ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΟ ΚΑΙ ΒΙΟΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΚΑΛΑΜΑΤΑΣ

3.492. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών, οικον. ετών 1973 – 1978, του Επαγγελματικού και Βιοτεχνικού Επιμελητηρίου Καλαμάτας διαπιστώθηκε ότι δεν αποδόθηκαν υπέρ των διαφόρων Ασφαλιστικών Οργανισμών και του Δημοσίου κρατήσεις συνολικού ποσού 108.684 δραχμών. Σε εκτέλεση του Φύλλου Μεταβολών και Ελλείψεων (1/1989), που συντάχθηκε από τον οικείο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αποδόθηκε το πιο πάνω παρακρατηθέν ποσό στα δικαιούχα Ασφαλιστικά Ταμεία και το Δημόσιο.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

ΕΙΔΙΚΟΣ ΛΟΓ/ΣΜΟΣ «ΕΞΕΤΑΣΗ ΙΑΤΡΙΚΗ ΟΔΗΓΩΝ» (ΕΞ.Ι.Ο.)

Προληπτικός έλεγχος

Επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 3/89) το χρηματικό ένταλμα 287/89 ποσού δρχ. 533.600, που αφορούσε δαπάνη του Υπουργείου Μεταφορών και Επικοινωνιών για προμήθεια 23 άλμπουμ εγχρώμων φωτογραφιών, γιατί η δαπάνη δεν ήταν δυνατόν να βαρύνει τις πιστώ-

σεις του Ειδικού Λογ/σμού της ΕΞ.Ι.Ο. αφού δεν υπαγόταν σε καμιά από τις κατηγορίες δαπανών που αναγράφονται στις διατάξεις του Ν.Δ. 638/1970, αλλά ούτε και λειτουργικές ανάγκες του Υπουργείου εξυπηρετούσε. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 1/1989) και τα χρηματικά εντάλματα 2, 3 και 7/1989 της ίδιας υπηρεσίας, συνολικού ποσού δρχ. 47.593, που αφορούσαν προμήθειες διαφόρων ειδών. Τα ως άνω χρηματικά εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Επιδόματα αλλοδαπής

3.494. Επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 4578 – 4580/1989, συνολικού ποσού δρχ. 336.940, της Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, που αφορούσαν καταβολή προσαύξησης επιδόματος αλλοδαπής σε ποσοστό 6% επίδομα πρέσβυ, για κάθε παιδί, στους αξιωματικούς του Λιμενικού Σώματος που τοποθετούνται στην αλλοδαπή ως ναυτιλιακοί ακόλουθοι, γιατί από καμιά διάταξη δεν προβλέπεται ότι η ανωτέρω προσαύξηση που καταβάλλεται στους υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών καταβάλλεται και στους ναυτιλιακούς ακολούθους του Λιμενικού Σώματος. Τα χρηματικά αυτά εντάλματα δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

Προμήθειες

3.495. Τα Χ.Ε. 3956, 4025 και 4232/1989 της Υ.Ε.Ε. του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, συνολικού ποσού δρχ. 178.280, που αφορούσαν δαπάνες προμηθείας φωτογραφιών διαφόρων εκδηλώσεων του Υπουργείου καθώς και εκτύπωσης χαρτών του Υπουργού και ευχετηρίων χαρτών και επισκεπτηρίων χαρτών για τον Αντιναύαρχο του Λιμενικού Σώματος, επιστράφηκαν αθεώρητα, επειδή από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται τέτοια δαπάνη, δεν εξυπηρετεί λειτουργικές ανάγκες, ούτε συντελεί άμεσα ή έμμεσα στην εκπλήρωση των σκοπών του Υπουργείου. Το Χ.Ε. 3956, ποσού δρχ. 25.000, κρίθηκε μη θεωρητέο από το Ι Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ενώ τα Χ.Ε. 4025 και 4232, συνολικού ποσού δρχ. 114.800, δεν επαναφέρθηκαν στην Υπηρεσία Επιτρόπου για θεώρηση.

ΕΠΟΠΤΕΥΟΜΕΝΑ Ν.Π.Δ.Δ. ΚΑΙ ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΙ

Προληπτικός έλεγχος

ΛΙΜΕΝΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.496. Και στα εποπτευόμενα από το Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας Ν.Π.Δ.Δ. παρατηρήθηκε ότι δεν έγινε ορθή κατανομή των πιστώσεων για να καλυφθούν οι πραγματικές τους ανάγκες, με συνέπεια μεγάλο μέρος τους να παραμείνει αδιάθετο, ή αντίθετα, πολλές ν' αποδειχθούν ανεπαρκείς, γι' αυτό και παρουσιάστηκαν περιπτώσεις εκδόσεως χρηματικών ενταλμάτων χωρίς να υπάρχει αντίστοιχη πίστωση στον προϋπολογισμό (Χ.Ε. 8/1989 Κ.Α.Φ. Λιμένος Σητείας, 30, 342, 343, 359/1989 Λ.Τ. Κερκύρας και 222, 243/1989 Λ.Τ. Χαλκίδας). Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες χαρακτηριστικές περιπτώσεις πιστώσεων που στο σύνολό τους ή κατά ένα μεγάλο μέρος αυτών έμειναν αδιάθετες.

3.496.1. Από τις πιστώσεις του Κ.Α.Ε. 9772 (εκτέλεση λιμενικών έργων), ποσού δρχ. 25.000.000, Κ.Α.Ε. 9752 (προμήθεια αυτοκινήτων), ποσού δρχ. 25.010.000, του Ο.Λ.Θ. και 3 Κ.Α.Ε. (συντήρηση επισκευής λιμενικών έργων και εγκαταστάσεων), συνολικού ποσού δρχ. 77.000.000, του Λ.Τ. Ηγουμενίτσας, δεν δαπανήθηκε κανένα ποσό. Εξάλλου, από τις πιστώσεις 2 Κ.Α.Ε. (προμήθειες), προϋπολογισμού του Λ.Τ. Πατρών, συνολικού ποσού δρχ. 83.000.000, διατέθηκαν δρχ. 35.200.000 και παρέμεινε αδιάθετο ποσό 47.800.000 δρχ. και από τις πιστώσεις 4 Κ.Α.Ε. (λιμενικά έργα), του Λ.Τ. Χανίων, συνολικού ποσού δρχ. 224.817.657, διατέθηκαν δρχ. 102.341.816 (αδιάθετο 122.475.843 δραχμές).

Μη έγκαιρη έγκριση

3.497. Παρατηρήθηκε καθυστέρηση στην έγκριση του προϋπολογισμού των Λ.Τ. Χαλκίδας (2.3.89), Μαρμαρίου (7.4.89), Αργολίδας (23.6.89).

Αποδοχές (μισθοί - επιδόματα)

3.498. Επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 400/1989 του Λ.Τ. Ηρακλείου, ποσού δρχ. 518.723, που αφορούσε καταβολή αποζημίωσης υπερωριών και εξαιρεσίμων, σε τακτικούς υπαλλήλους του ανωτέρω Λιμενικού Ταμείου, επειδή υπολογίζονταν δύο φορές οι προσαυξήσεις των ποσοστών 20%, 50% και 60% που προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 7 του Ν. 1810/1988. Το ανωτέρω Χ.Ε. επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό κατά 97.603 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.499. Επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 303/1989 του Λ.Τ. Λέσβου, που αφορούσε πληρωμή διαφορών λόγω χορήγησης Μ.Κ. σε μηχανικό του Ταμείου, γιατί α) εσφαλμένα υπολογίσθηκε ως χρόνος υπηρεσίας για τη χορήγηση του Μ.Κ. από της κτήσεως του πτυχίου ενώ, σύμφωνα με την 12511/1985 απόφαση του Υπουργού Εργασίας (Φ. 149/85), ως προϋπηρεσία για την ένταξη σε Μ.Κ. των μηχανικών, κατόχων πτυχίου αλλοδαπής σχολής, υπολογίζεται από την ημέρα υποβολής της αίτησης στο αρμόδιο όργανο αναγνωρίσεως ισοτιμίας (ΔΙΚΑΤΣΑ) και β) εκκαθαρίζεται επίδομα πολυετίας σε ποσοστό 15% από 1.6.1989, για τη χορήγηση του οποίου απαιτείται υπηρεσία εννέα ετών, σύμφωνα με σχετική απόφαση του Υπουργού Εργασίας, η οποία (υπηρεσία) δεν αποδεικνύεται από τα επισυναπτόμενα δικαιολογητικά, για τον ανωτέρω δικαιούχο.

Εκτέλεση έργων

Ανάθεση έργων με αρνητική έκπτωση

3.500. Παρατηρήθηκε η ανάθεση έργων από το Λ.Τ. Χανίων με αρνητική έκπτωση και μάλιστα με υψηλά ποσοστά. Με τη μέθοδο αυτή επιβαρύνεται αδικαιολόγητα ο προϋπολογισμός του έργου, αφού δεν προκύπτει ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις εκείνες που επιτρέπουν την προσφορά αρνητικής έκπτωσης. Ενδεικτικά αναφέρονται οι ακόλουθες περιπτώσεις:

3.500.1. Έργο: «Ενίσχυση προβλήτας Γαύδου», προϋπολογισμός δρχ. 1.700.000, αρνητική έκπτωση 240% (Χ.Ε. 195/1989).

3.500.2. Έργο: «Κατασκευή κρηπιδώματος στη νήσο Γαύδο», προϋπολογισμός δρχ. 3.500.000, αρνητική έκπτωση 220% (Χ.Ε. 263/1989).

Μεγάλες υπερβάσεις συμβατικής αξίας

3.501. Στα έργα που εκτελούνται μέσω του Λ.Τ. Χανίων διαπιστώθηκαν πολλές και μεγάλες υπερβάσεις της συμβατικής αξίας των έργων με τη σύνταξη Σ.Π. και ΠΚΝΤΜ. Ενδεικτικά αναφέρονται τα εξής έργα:

3.501.1. Έργο: «Νήσος Γραμβούσα Β' στάδιο», προϋπολογισμός 2.580.000 δρχ., συμβατικό ποσό 5.454.144 δρχ. (αρνητική έκπτωση 113%). Με τον 1ο Σ.Π. το συμβατικό αντικείμενο έφθασε στο ποσό των 9.497.595 δραχμών.

3.501.2. Έργο: «Επιμήκυνση μώλου Καραβέ Γαύδου», προϋπολογισμός 1.690.000 δρχ., συμβατική αξία 5.260.125 δρχ. (αρνητική έκπτωση 220%). Με τον 1ο Σ.Π. το συμβατικό αντικείμενο ανήλθε στο ποσό των 7.872.444 δραχμών. Ποσοστό αύξησης 50%. (Χ.Ε. 212/1989).

Μη εμπρόθεσμη παραλαβή - Ανάθεση έργων με απευθείας συμφωνία

3.502. Διαπιστώθηκε ότι, πολλά έργα τα οποία έχουν εκτελεσθεί και έχει βεβαιωθεί η παράτασή τους ή αυτή προκύπτει από τους οικείους λογαριασμούς και έχουν παραδοθεί σε χρήση, καθυστερεί αδικαιολόγητα η οριστική παραλαβή τους. Ακόμη διαπιστώθηκε ανάθεση έργων με απευθείας συμφωνία, κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 4 του Ν. 1418/1984 και χωρίς να συντρέχει καμιά περίπτωση νόμιμης εξαίρεσης από την τακτική διαδικασία του δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού. Σχετικά είναι τα Χ.Ε. 306 και 463/1989 του Λ.Τ. Δωδεκανήσου που υποβλήθηκαν στο 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για επίλυση της διαφωνίας, το οποίο με τις 479/1989 και 271/1990 πράξεις του έκρινε μη νόμιμες τις εντελλόμενες με αυτά προς πληρωμή δαπάνες.

Προμήθειες

3.503. Από τον αρμόδιο Επίτροπο επιστράφηκε αθεώρητο (πράξη 111/1990) το Χ.Ε. 103/1989 του Λ.Τ. Κατακόλου, που εκδόθηκε για πληρωμή ποσού 2.259.695 δρχ. σε Ο.Ε., για προμήθεια και εγκατάσταση γεφυροπλάστιγγας στο λιμάνι του Κατακόλου, για το λόγο ότι ενώ μεταξύ της ως άνω φερομένης ως δικαιούχου Ο.Ε. και του Ταμείου καταρτίστηκε σύμβαση με ημερομηνία 19.4.1989 για 1.972.000 δρχ., εκκαθαρίστηκε και εντάλθηκε για πληρωμή ποσό 2.259.695

δρχ., κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 17 παρ. 1 του Π.Δ. 715/1979, σε συνδυασμό με το άρθρο 16 παρ. 3 του Ν. 1797/1988. Σε αντικατάσταση του ανωτέρω Χ.Ε. εκδόθηκε το 104/1989 μειωμένο κατά 287.615 δρχ. και θεωρήθηκε.

3.504. Επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 313/1989, ποσού δρχ. 1.711.000, (πράξη 30/1989), που αφορούσε προμήθεια ενός αυτοκινήτου για τις ανάγκες του Λ.Τ. Κερκύρας, γιατί δεν υπήρχε η απαιτούμενη, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Π.Δ. 2396/1953, σε συνδυασμό με την Υ.Α. 6400/2060/26.4.1984, έγκριση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως. Το ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

Αμοιβές δικηγόρων

3.505. Με την 45/1989 πράξη του αρμοδίου Επιτρόπου επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 340/1989, ποσού δρχ. 70.920, που αφορούσε αμοιβή δικηγόρου λόγω αντιπροσωπεύσεως του Ταμείου ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά, γιατί η αμοιβή αυτή υπερέβαινε κατά πολύ τα καθοριζόμενα από τον Κώδικα Δικηγόρων ελάχιστα όρια. Το ανωτέρω Χ.Ε. επαναφέρθηκε με μειωμένο ποσό και θεωρήθηκε. Για τον ίδιο λόγο επιστράφηκε το Χ.Ε. 60/1989, ποσού δρχ. 142.750, του Λ.Τ. Αιγίου και το 97/1989 του Λ.Τ. Σητείας.

3.506. Επιστράφηκε (πράξη 90/1989) το Χ.Ε. 96/1989 του Λ.Τ. Χανίων, ποσού δρχ. 117.340, που εκδόθηκε για καταβολή αμοιβής και δικαστικών εξόδων σε δικηγόρο - ιδιώτη, για εργασίες που προσέφερε για λογαριασμό του ανωτέρω Ταμείου, επειδή κατά παράβαση της παρ. 7 του άρθρου 96 του Ν. 3026/1954, η εκ ποσοστού 31% παρακράτηση υπέρ Δικηγορικού Συλλόγου επί της προεισπραττομένης αμοιβής, επιρρίπτονταν σε βάρος του Λ.Τ. Το χρηματικό αυτό ένταλμα ακυρώθηκε, εκδόθηκε άλλο με μειωμένο το ποσό και θεωρήθηκε.

Υποβολή εξοφλημένων χρηματικών ενταλμάτων για θεώρηση

3.507. Με τις 34, 44 - 48 και 50/1989 πράξεις επιστράφηκαν αθεώρητα 30 Χ.Ε., συνολικού ποσού δρχ. 5.002.409, των Λ.Τ. Σκύρου, Αλιβερίου, Ερέτριας, Λ. Αιδηψού, Χαλκίδας, Κύμης και Ν. Στύρων, που αφορούσαν πληρωμή διαφόρων δαπανών, με την αιτιολογία ότι είχαν εξοφληθεί πριν ελεγχθεί από τον οικείο Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου η νομιμότητα των εντελλομένων με αυτά προς πληρωμή δαπανών. Με την ίδια αιτιολογία επιστράφηκαν αθεώρητα (πράξη 5/1989) τα Χ.Ε. 30 - 32 του Λ.Τ. Ηγουμενίτσας, συνολικού ποσού δρχ. 3.073.260, που αφορούσαν πληρωμή λογαριασμών εκτελέσεως έργων (προεξόφληση του 60% του ενταλματοποιηθέντος ποσού). Τα ανωτέρω Χ.Ε. επαναφέρθηκαν, μετά την κύρωση με το άρθρο 11 του Ν. 1881/1990 (Φ. 42/90), των Υπουργικών αποφάσεων, σε εκτέλεση των οποίων έγιναν οι προεξοφλήσεις και θεωρήθηκαν.

ΝΑΥΤΙΚΟ ΑΠΟΜΑΧΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Παρατηρήσεις επί του προϋπολογισμού

Αδιάθετες πιστώσεις

3.508. Και κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του ανωτέρω νομικού προσώπου δεν έγινε ορθή εκτίμηση των πραγματικών αναγκών αυτού, με αποτέλεσμα μεγάλο μέρος των πιστώσεων να παραμείνει αδιάθετο. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι, από τις πιστώσεις των Κ.Α.Ε. 9725, 863, 9729, συνολικού ποσού δρχ. 80.000.000, «Επισκευή και συντήρηση κτιρίων και λοιπών ακινήτων», δαπανήθηκε μόνο ποσό δρχ. 287.000 (αδιάθετο υπόλοιπο 79.713.000). Οι πιστώσεις του Κ.Α.Ε. 3351, συνολικού ποσού δρχ. 4.686.303.000, «Απόδοση στα κεφάλαια εργατών θαλάσσης», παρέμειναν εξ ολοκλήρου αδιάθετες.

Αποδοχές (μισθοί - επιδόματα)

3.509. Επιστράφηκαν αθεώρητα από τον αρμόδιο Επίτροπο τα Χ.Ε. 2737 - 2739 (πράξεις 3366 - 3381/1989) του Ν.Α.Τ., συνολικού ποσού δρχ. 428.590, που αφορούσαν καταβολή επιδόματος διαχειριστικών λαθών σε υπαλλήλους αυτού, επειδή η ενταλματοποιηθείσα δαπάνη δεν πληρούσε τους όρους του άρθρου 12 του Ν. 1810/1988. Τα ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

3.510. Επιστράφηκε αθεώρητο το Χ.Ε. 2340/1989, ποσού δρχ. 40.000, που αφορούσε καταβολή αποδοχών ενός μηνός, λόγω αδείας τοκετού, σε απασχολούμενη με σύμβαση έργου, επειδή από καμιά διάταξη δεν προβλέπεται η απουσία με αποδοχές λόγω τοκετού για τους επί συμβάσει έργου. Το ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκε για θεώρηση.

ΛΟΓΑΡΙΑΣΜΟΣ ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΕΩΝ (Κ.Ν.Ε.)

Αποδοχές (επιδόματα) - Αποζημιώσεις

3.511. Το 1 Τμήμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την πράξη του 7/1990, έκρινε μη θεωρητέα τα Χ.Ε. 2428, 2429/1989, συνολικού ποσού δρχ. 2.244.929, που αφορούσαν μεταξύ άλλων και την καταβολή επαρχιακού επιδόματος σε εκπαιδευτικό προσωπικό της ΔΣΕΝ/ΧΙΟΥ, με την αιτιολογία ότι το επίδομα αυτό δεν καταβάλλεται σε προσωπικό που υπηρετεί ή προσλαμβάνεται να υπηρετήσει στις ΔΣΕΝ που είναι εγκατεστημένες σε επαρχιακές πόλεις ή σε περιοχές των πόλεων αυτών και διέμεινε μόνιμα πριν από την πρόσληψή του στις πόλεις αυτές ή στις περιοχές των πόλεων αυτών. Το προσωπικό για το οποίο γίνεται λόγος διέμεινε προ της προσλήψεώς του μόνιμα στη Χίο.

3.512. Επιστράφηκαν αθεώρητα τα Χ.Ε. 153 και 2056/1989, του ανωτέρω Λογαριασμού, συνολικού ποσού δρχ. 191.572, που αφορούσαν καταβολή αποζημίωσης στους φερόμενους ως δικαιούχους τακτικούς καθηγητές, για διδασκαλία συγκεκριμένου μαθήματος, επειδή οι εν λόγω καθηγητές δεν συμπληρώνουν τις υποχρεωτικές συμβατικές ώρες διδασκαλίας. Τα ανωτέρω Χ.Ε. δεν επαναφέρθηκαν για θεώρηση.

ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ

4.0 ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ

ΥΠΟΔΕΙΞΕΙΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

ΑΝΑΓΚΑΙΕΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΚΑΙ ΒΕΛΤΙΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΙΜΕΝΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ

Υποδείξεις διοικητικών μέτρων για την αποτροπή μελλοντικών ανωμαλιών ή παραβάσεων, παρόμοιων με αυτές που διαπιστώνονται με την παρούσα έκθεση

Στον Προϋπολογισμό και στην εκκαθάριση των δαπανών

4.1. Επισημαίνεται, όπως και στις προηγούμενες εκθέσεις, ότι η Διοίκηση πρέπει να δώσει σαφείς οδηγίες, με εγκυκλίους διαταγές προς όλες τις αρμόδιες Υπηρεσίες, Οργανισμούς και Ν.Π.Δ.Δ. και να παραγγέλει την πιστή τήρηση της σχετικής με το Δημόσιο Λογιστικό και το λογιστικό των Ν.Π.Δ.Δ. νομοθεσίας για την αποφυγή στο μέλλον παρεκκλίσεων από τις δημοσιολογιστικές διατάξεις τις σχετικές με την κατάρτιση, έγκριση και εκτέλεση των προϋπολογισμών τους.

Επισημαίνονται κατωτέρω ορισμένα θέματα (τα περισσότερα από τα οποία έχουν επισημανθεί και κατά τα προηγούμενα έτη) για τα οποία η διοίκηση πρέπει να επιστήσει ιδιαίτερα την προσοχή των αρμόδιων οργάνων:

α) Οι διοικητικές υπηρεσίες και κυρίως τα αρμόδια για την κατάρτιση των προϋπολογισμών όργανα πρέπει να προσδιορίζουν τα ποσά των εσόδων και εξόδων σύμφωνα με τις καθιερωμένες αρχές της ακρίβειας και της ειλικρίνειας, κατόπιν εκτιμήσεως των αναγκών των υπηρεσιών και των επιδιωκόμενων σκοπών σε συνδυασμό με την εφαρμοζόμενη κοινωνικοοικονομική πολιτική, για να περιορισθεί το φαινόμενο των πολλών τροποποιήσεων και αναμορφώσεων, καθώς και των αδιάθετων υπολοίπων (στις περιπτώσεις που δεν οφείλονται σε εκούσιους περιορισμούς διαθέσεως αυτών), τα οποία θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν σε άλλους τομείς.

Ειδικότερα τα Νομαρχιακά Ταμεία, τα Ταμ. Γεωργ. Κτην. και Δασών, τα Λιμενικά Ταμεία κ.λπ. πρέπει να καταρτίζουν τους προϋπολογισμούς λαμβάνοντας υπόψη και το πρόγραμμα έργων που έχει καταρτισθεί και εγκριθεί με την ψήφιση του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων.

β) Να προκαθορίζονται και μάλιστα έγκαιρα τα ποσά επιχορηγήσεων προς τα Ν.Π.Δ.Δ. (Νομαρχιακά Ταμεία, Γεωργικά κ.λπ.) με βάση τις προβλεπόμενες ανάγκες αυτών και τις διαθέσιμες πιστώσεις του Κρατικού Προϋπολογισμού (περιλαμβανομένου και του Προϋπολογισμού επενδύσεων), ώστε αφενός με την εγγραφή των σχετικών ποσών στα έσοδα των προϋπολογισμών τους να μπορούν να προγραμματίζουν έγκαιρα τις αντίστοιχες δραστηριότητές τους, αφετέρου δε να αποφεύγονται οι πολλαπλές τροποποιήσεις των προϋπολογισμών και η συσσώρευση των δαπανών σε περιορισμένη χρονική περίοδο.

γ) Να καταρτίζουν και υποβάλλουν για έγκριση τους προϋπολογισμούς τους τα Ν.Π.Δ.Δ. μέσα στην προθεσμία που ορίζεται από την παράγραφο 1 του άρθρου 4 του Ν.Δ. 496/74, δηλαδή το αργότερο μέχρι το τέλος Νοεμβρίου κάθε έτους, η δε αρμόδια αρχή να προβαίνει έγκαιρα στην έγκριση αυτών, ώστε να αποφεύγονται ανωμαλίες κατά την εκτέλεσή τους και τη θεώρηση των σχετικών ενταλμάτων. Στους προϋπολογισμούς να μην εγγράφονται πιστώσεις για δαπάνες που δεν προβλέπονται από διάταξη νόμου, δεν εξυπηρετούν λειτουργικές ανάγκες ή δεν εμπίπτουν στους σκοπούς των Νομικών Προσώπων, όπως αυτοί προσδιορίζονται από τις οργανικές τους διατάξεις, η δε αρμόδια για την έγκριση των προϋπολογισμών αρχή να διενεργεί προ της εγκρίσεώς τους, διεξοδικότερο και επιμελέστερο έλεγχο, περικόπτοντας τις πιστώσεις για άσκοπες ή μη σύννομες δραστηριότητες.

δ) Να εκδίδονται χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (ΧΕΠ) μόνο στις περιπτώσεις που προβλέπουν οι δημοσιολογιστικές διατάξεις. Επισημαίνεται και πάλι η ανάγκη να ορίζονται ως υπόλογοι αυτών έμπειροι υπάλληλοι (Υπουργεία Εξωτερικών, ΥΠΕΧΩΔΕ, Ταμεία Οδοποιΐας κ.λπ) και όχι νέοι και άπειροι γιανα αποφεύγονται ανωμαλίες στη διαχείριση του προϊόντος του Χ.Ε.Π. Οι μικροδαπάνες καθώς και οι συνήθεις λειτουργικές δαπάνες, που πληρώνονται με χρηματικά εντάλματα, επιβάλλεται να αντιμετωπίζονται με ΧΕΠ, τροποποιούμενης αναλόγως της σχετικής νομοθεσίας. Οι παρατάσεις προθεσμιών αποδόσεως λογαριασμών των ΧΕΠ να εγκρίνονται μόνο στις απολύτως αναγκαίες περιπτώσεις, ώστε να αποφεύγονται η δημιουργία φόρτου εργασίας στους εμπλεκόμενους φορείς, η διόγκωση των εκκρεμοτήτων, οι αναπόφευκτες δυσχέρειες στη δικαιολόγηση των δαπανών που πληρώθηκαν από το προϊόν των ΧΕΠ και η δημιουργία διαχειριστικών εκκρεμοτήτων με την αναβολή του ελέγχου των διαχειρίσεων αυτών. Οι οριζόμενοι υπόλογοι ενταλμάτων προπληρωμής να εφοδιάζονται με έντυπες λεπτομερείς και σαφείς οδηγίες σχετικά με τις ευθύνες και τις υποχρεώσεις που έχουν από τις ισχύουσες δημοσιολογιστικές διατάξεις ως προς τη δικαιολόγηση των πληρωμών, την εμπρόθεσμη απόδοση λογαριασμού και την ορθή και νόμιμη διάθεση του προϊόντος αυτών (ιδιαίτερα οι υπόλογοι ΧΕΠ, Υπουργείου Εξωτερικών, ΧΕΠ εκτελέσεως έργων και προμηθειών). Επίσης, πρέπει οι υπόλογοι αυτοί, όταν υποβάλλουν στην Υπηρεσία τους τα δικαιολογητικά αποδόσεως λογαριασμού να το γνωστοποιούν και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, για να αποφεύγεται η άσκοπη αλληλογραφία και ο καταλογισμός με μοναδικό λόγο τη μη εμπρόθεσμη υποβολή των σχετικών δικαιολογητικών αποδόσεως λογαριασμού.

ε) Να τηρείται ξεχωριστός λογαριασμός στις Τράπεζες για κάθε ΧΕΠ, οι δε αρμόδιες υπηρεσίες, προς τις οποίες υποβάλλονται δικαιολογητικά αποδόσεως λογαριασμού για τη διαχείριση προϊόντος ΧΕΠ, να προβαίνουν έγκαιρα στην εκκαθάριση και την ταχεία υποβολή τους στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

στ) Να μεταβιβάζονται έγκαιρα και μέσα στη διάρκεια του ημερολογιακού έτους οι αναγκαίες πιστώσεις στους δευτερεύοντες διατάκτες, ώστε να εκλείψει το φαινόμενο της εκδόσεως επιτροπικών ενταλμάτων κατά τη διάρκεια της παρατάσεως του οικονομικού έτους (με προχρονολογημένη ημερομηνία) για την πληρωμή εξόδων αυτού.

ζ) Να κλιμακώνεται η δραστηριότητα των Υπηρεσιών του Δημοσίου και ενίων Ν.Π.Δ.Δ. κατα τη διάρκεια του έτους ανάλογα με τα περιθώρια του εκάστοτε ποσοστού διαθέσεως των πιστώσεων, για να μη παρατηρείται το φαινόμενο της αναλώσεως δυσαναλόγως μεγάλου μέρους αυτών (πλέον του 1/3) στη διάρκεια της (δίμηνης) παρατάσεως εκτελέσεως του προϋπολογισμού.

η) Να λαμβάνεται μέριμνα για την έγκαιρη εκκαθάριση των δαπανών, ώστε να αποφεύγονται η συσσώρευση μεγάλου αριθμού Χρηματικών Ενταλμάτων Πληρωμής κατά τις τελευταίες ημέρες λήξεως του οικονομικού έτους και οι δυσχέρειες που οπωσδήποτε δημιουργεί το φαινόμενο αυτό στον έλεγχο των δαπανών.

θ) Να αναγράφονται στις αποφάσεις εγκρίσεως των δαπανών οι συγκεκριμένες διατάξεις νόμων ή διαταγμάτων (διοικητικών πράξεων) που τις στηρίζουν (άρθρο 1 παρ. 2α του Β.Δ. 758/1969 και του Π.Δ. 465/75), για τον ευχερέστερο έλεγχο της νομιμότητας αυτών και την ταχύτερη θεώρηση των ενταλμάτων.

Στις προμήθειες

4.2. Όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, παρατηρήθηκε τάση καταστρατηγήσεως της κείμενης για τις προμήθειες νομοθεσίας με τη μέθοδο της κατατμήσεως των δαπανών σε μικρότερα ποσά για την αποφυγή διενέργειας μειοδοτικών διαγωνισμών. Γι' αυτό, πρέπει να ληφθούν αυστηρότερα διοικητικά μέτρα και να θεσπισθεί η άσκηση της πειθαρχικής διώξεως κατά των υπευθύνων οργάνων για τον περιορισμό των σχετικών παραβάσεων. Πρέπει, επίσης, οι προμήθειες ομοειδών αντικειμένων και αγαθών ευρείας χρήσεως που προορίζονται για τις ανάγκες, τόσο των δημοσίων υπηρεσιών όσο και των Ν.Π.Δ.Δ., να προγραμματίζονται σε ετήσια βάση και να πραγματοποιούνται μετά από δημόσιο τακτικό μειοδοτικό διαγωνισμό (από την εξειδικευμένη υπηρεσία Κρατικών Προμηθειών).

Στις δαπάνες δημοσίων έργων

4.3. Με αφορμή πολύ μεγάλο αριθμό παρατηρήσεων κατά το οικονομικό έτος 1989, επισημαίνεται, όπως και σε προηγούμενες, εκθέσεις, η

τάση περιγραφής της ισχύουσας νομοθεσίαςμε τη δημιουργία τετελεσμένων γεγονότων, δηλαδή με την εκτέλεση υπερσυμβατικών εργασιών κατά παράβαση των κειμένων διατάξεων και την, μετά την εκτέλεση, τακτοποίησή τους με τη μέθοδο των συγκριτικών πινάκων για την ενταλματοποίηση των αντίστοιχων δαπανών. Για την αποτροπή τέτοιων φαινομένων επιβάλλεται η λήψη των κατωτέρω μέτρων τα οποία και με προηγούμενες εκθέσεις έχουν προταθεί:

α) Να εκπονείται άρτια και ολοκληρωμένη για κάθε έργο μελέτη (ανεξάρτητα από το ύψος της πιστώσεως που διατίθεται κατά το πρώτο στάδιο) πριν από τη δημοπράτηση (έστω και τμήματος) του έργου και να γίνεται ακριβέστερη εκτίμηση των προϋπολογιζόμενων δαπανών, ώστε να αποτρέπονται ή να περιορίζονται τα φαινόμενα των μεγάλων υπερβάσεων των προϋπολογιζόμενων ποσοτήτων και των νέων εργασιών.

Στις περιπτώσεις τμηματικής δημοπρατήσεως ενός έργου, ν' αναπροσαρμόζονται οι τιμές τιμολογίου.

β) Να μη δημοπρατούνται έργα χωρίς να εξασφαλίζεται η πλήρης και απρόσκοπτη χρηματοδότησή τους, για να αποφεύγεται η οικονομική τους επιβάρυνση από τις αναθεωρήσεις τιμών (στις περιπτώσεις που οφείλονται σ' αυτό το λόγο), αποτελεί δε η από την αιτία αυτή προσαύξηση του κόστους με τα ποσά αναθεωρήσεως ζημία του Δημοσίου.

γ) Να γίνεται αρτιότερη επίβλεψη των έργων και επιμελέστερη παρακολούθηση της εκτελέσεως αυτών.

δ) Να αιτιολογούνται τα ποσοστά εκπτώσεως πέραν ενός προκαθορισμένου ορίου και να προσδιορίζονται, κατά το δυνατόν, τα είδη των τεχνικών έργων, και οι περιοχές στις οποίες τα έργα δύνανται να ανατίθενται με αρνητική έκπτωση.

ε) Να τηρούνται οι διατάξεις του άρθρου 40 (παράγ. 9) του Π.Δ. 609/1985 για τα δημόσια έργα με την κλιμάκωση των πληρωμών, δια της εκδόσεως «προτελικού» και «τελικού» λογαριασμού μετά την έγκριση της προσωρινής και οριστικής παραλαβής των έργων αντίστοιχα. Έτσι οι τελικοί λογαριασμοί των έργων δεν θα είναι μηδενικοί και, με τα εκδιδόμενα για την πληρωμή τους εντάλματα, θα τίθενται υπό τον έλεγχο του Συνεδρίου, τα από την τελική εκκαθάριση των λογαριασμών προκύπτοντα οικονομικά στοιχεία των έργων με τα οποία και θα ενημερώνονται τα από τα ελεγκτικά όργανα τηρούμενα βιβλία.

στ) Να πραγματοποιείται έγκαιρα η οριστική παραλαβή των έργων, ώστε να επισημαίνονται πιθανές κακοτεχνίες ή ατέλειες αυτών (να διακρίνονται από τις φυσιολογικές φθορές) και συνεπώς και οι αντίστοιχες ευθύνες των εργολάβων. Για τις περιπτώσεις υπαίτιας καθυστερήσεως οριστικής παραλαβής των έργων, να προβλεφθούν βαρύτατες κυρώσεις για τους υπεύθυνους της καθυστερήσεως.

ζ) Οι παρατάσεις προθεσμιών που συνεπάγονται πληρωμή αναθεωρήσεων να περιορίζονται στις απολύτως αναγκαίες περιπτώσεις και να αιτιολογούνται πλήρως οι σχετικές αποφάσεις.

Στη διαχείριση υλικού Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ.

4.4. Έχει διαπιστωθεί ότι όλες σχεδόν οι δημόσιες Υπηρεσίες και τα Ν.Π.Δ.Δ., προμηθεύονται κάθε χρόνο πολυάριθμα πάγια υλικά μεγάλης χρηματικής αξίας.

4.5. Έχει όμως επίσης διαπιστωθεί, ότι με εξαίρεση τις υπηρεσίες των Ενόπλων Δυνάμεων, δεν υπάρχει ενιαίο και αποτελεσματικό σύστημα παραλαβής, χρεώσεως και παρακολουθήσεως των υλικών, που να εξασφαλίζει τη λογιστική παρακολούθηση τούτων και την προστασία του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ., από ενδεχόμενες απώλειες «διαρροές» ή ακόμη και κλοπές. Τέτοια υλικά υποκείμενα στον κίνδυνο της «διαρροής» προμηθεύονται κυρίως οι Κρατικοί Παιδικοί Σταθμοί, που συχνά αγοράζουν είτε για την ψυχαγωγία, είτε για την εκπαίδευση των παιδιών που φιλοξενούν, διάφορα οπτικοακουστικά μέσα (όπως τηλεοράσεις VIDEO, VIDEOκάμερες, στερεοφωνικά συγκροτήματα, μηχανήματα προβολής κ.λπ.) μεγάλης αξίας. Αν ληφθεί υπόψη ότι τα μέτρα φυλάξεως και παρακολουθήσεως, των ειδών αυτών, είναι από ανεπαρκή έως ανύπαρκτα - ανάλογα με τις υπηρεσίες που τα κατέχουν - ο κίνδυνος «διαρροών» είναι πολύ πιθανός, δεδομένου ότι κατά πληροφορίες που δημοσιεύτηκαν στον τύπο τα τελευταία χρόνια, τέτοιες «διαρροές» υλικού έχουν σημειωθεί ακόμη και σε Μονάδες των Ενόπλων Δυνάμεων, όπου και η λογιστική παρακολούθηση των ειδών ενεργείται κατά συστηματικό τρόπο και τα λαμβανόμενα μέτρα φυλάξεως, κατά τεκμήριο, είναι πιο αποτελεσματικά.

4.6. Κρίνεται αναγκαίο να ληφθούν προληπτικά μέτρα, με την μελέτη, εκπόνηση και εφαρμογή ενιαίου για όλες τις πολιτικές Υπηρεσίες και τα Ν.Π.Δ.Δ. συστήματος παραλαβής, εισαγωγής, χρεώσεως, παρακολουθήσεως, συντηρήσεως και εξαγωγής των παγίων υλικών. Κύριο χαρακτηριστικό αυτού του συστήματος πρέπει να είναι η ομοιόμορφη εφαρμογή σε όλους τους φορείς, με στόχο αφενός μεν την αποτελεσματική προστασία των υλικών, αφετέρου δε τη δυνατότητα εγκαίρου διαπιστώσεως τυχόν ελλείψεων, απωλειών ή φθορών και τον εντοπισμό των υπευθύνων για την ταχύτατη ενεργοποίηση του μηχανισμού αναζητήσεως αστικών κυρίως ευθυνών προς αποκατάσταση της σχετικής ζημίας του οικείου φορέως. Ελάχιστα αναγκαία στοιχεία του συστήματος αυτού, πρέπει να είναι τα εξής:

α) Η καθιέρωση ενιαίου τυποποιημένου εντύπου παραστατικού (δεκτικού μηχανογραφικής ή χειρογραφικής επεξεργασίας), που θα διατίθεται από ειδική Υπηρεσία και θα εκδίδεται από στέλεχος με συνεχή αρίθμηση, που θα έχει θεωρηθεί και αριθμηθεί εκ των προτέρων κατά φορέα - σε τρία αντίγραφα με την εξής διανομή:

αα) στέλεχος διατηρητέο για δέκα χρόνια και θα χρησιμοεύει για διασταυρώσεις κατά τους επιτοπίους δειγματοληπτικούς ελέγχους ή επιθεωρήσεις.

αβ) αντίγραφο που θα χρησιμεύει για την καταχώρηση του υλικού στο βιβλίο παρακολουθήσεως υλικού που θα καθιερωθεί επίσης σε ενιαία μορφή, από το οποίο και θα παίρνει αριθμό εγγραφής - καταχωρήσεως του υλικού στο βιβλίο (θα αναγράφεται σε προκαθορισμένη ειδική θέση) και θα χρησιμοποιείται ως δικαιολογητικό χρεώσεως του υλικού, αρχειοθετούμενο σε ειδικό διατηρητέο φάκελο για την απόδοση λογαριασμού και

αγ) Πρωτότυπο που θα επέχει θέση πρωτοκόλλου παραλαβής με εμφανή την ένδειξη του ανωτέρω αριθμού καταχωρήσεως στο βιβλίο υλικού και θα χρησιμοποιείται ως δικαιολογητικό εκδόσεως του εντάλματος πληρωμής της αξίας του υλικού. Του τελευταίου αυτού αντιτύπου, όταν πρόκειται για ιδιάζοντα ή μεγάλης αξίας υλικά, θα κρατείται φωτοτυπία κατά τη θεώρηση του εντάλματος από τον αρμόδιο Επίτροπο και θα διαβιβάζεται στην αρμόδια Δ/νση Υλικού (Κέντρο) ή θα φυλάσσεται από τους ίδιους τους Επιτρόπους (Νομαρχίες), για την σε μεταγενέστερο χρόνο δειγματοληπτική επιτόπια εξακρίβωση της υπάρξεως του Υλικού, κατά τα όσα θα ορισθούν με απόφαση της Ολομελείας. Το ανωτέρω Δελτίο εισαγωγής - παραλαβής, θα συμπληρώνεται χωρίς διαγραφές και θα διαλαμβάνει απαραιτήτως τα κύρια χαρακτηριστικά (αριθμός μηχανήματος κ.λπ.) και την ποσότητα του Υλικού.

β) Απογραφή σε τακτά χρονικά διαστήματα (έτος ή διετία), για όλα τα πάγια Υλικά, βάσει του Βιβλίου παρακολουθήσεως Υλικού, τα ποσοτικά (λογιστικά) στοιχεία του οποίου θα πρέπει να συμφωνούν με τα φυσικά αποθέματα. Σε κάθε υπηρεσία θα υπάρχει υπεύθυνος υπάλληλος (υπόλογος) για την παρακολούθηση του Υλικού και την παραπέρα διάθεσή του, που θα ορίζεται με απόφαση του οικείου Προϊσταμένου. Η απογραφή θα ενεργείται από τριμελή επιτροπή, που θα συντάσσει σχετικό πρωτόκολλο, όπου θα βεβαιούται η ύπαρξη των υλικών που εμφαίνονται στα οικεία βιβλία ή θα προσδιορίζονται κατ' είδος και ποσότητα οι, διαπιστούμενες διαφορές. Θα προσδιορίζονται επίσης τα αίτια και οι υπεύθυνοι των αρνητικών διαφορών (ελλείψεων) σε βάρος των οποίων θα διατυπώνεται απαραιτήτως, πρόταση καταλογισμού. Ένα αντίγραφο του πρωτοκόλλου απογραφής, στο οποίο θα επισυνάπτονται τα για την υποστήριξη των προτάσεων καταλογισμών αναγκαία στοιχεία, θα διαβιβάζεται αμέσως στο Ελεγκτικό Συνέδριο. Βάσει των στοιχείων αυτών το Ε.Σ. θα μπορεί να διενεργεί επιτοπίους ελέγχους.

4.7. Εξάλλου κατά την εκδίκαση ενδίκων μέσων κατά των καταλογιστικών αποφάσεων υπολόγων διαχειριστών των Ενόπλων Δυνάμεων, που ασκούνται ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκύπτει ότι συχνά αμφισβητείται το κύρος των καταλογισμών με τον προβαλλόμενο και μη αντικρουόμενο από τη διοίκηση ισχυρισμό, ότι δεν έχει εξακριβωθεί ο χρόνος που σημειώθηκαν τα ελλείμματα που αφορούν. Δεν έχει δηλαδή προσδιορισθεί πότε ακριβώς έλαβαν χώρα τα προκαλέσαντα αυτά περιστατικά (απώλειες, φθορές, υπεξαιρέσεις των υλικών) γεγονός που όπως υποστηρίζουν οι καταλογιζόμενοι, οφείλεται στο ότι στις οικείες διαχειρίσεις και στις Αποθήκες των υλικών δεν ενεργούνται τακτικά, λόγω παραλείψεως των αρμοδίων οργάνων των μονάδων, οι από τις κείμενες διατάξεις προβλεπόμενες απογραφές. Σε ορισμένες μάλιστα περιπτώσεις ιδία στο χώρο της Αεροπορίας, υποστηρίζεται ότι στις επίμαχες διαχειρίσεις δεν είχαν ενεργηθεί απογραφές (άρα και καταμέτρηση των υλικών) για ολόκληρη πενταετία, ενώ πρέπει να γίνεται τουλάχιστον κάθε χρόνο (άρθρα 104 Ν.Δ. 721/70 και 220-225 Γ.Κ.Α.-Δ.Υ.Ε.Δ.).

Η κατάσταση αυτή, όπως είναι φυσικό, συνεπάγεται τη δυσχέρεια εντοπισμού των πραγματικών υπαιτίων των ελλειμμάτων, τον ορθό καταμερισμό των ευθυνών και την αναποτελεσματικότητα των καταλογι-

σμών ως μέσου αποκαταστάσεως των σχετικών ζημιών του Δημοσίου. Είναι συνεπώς ανάγκη να εξασφαλισθεί η εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων για την τακτική ενέργεια των απογραφών ώστε να προστατεύεται περιουσία των Ενόπλων Δυνάμεων (ΑΒΥΠ) σύμφωνα με τους κανονισμούς που ισχύουν στις Ένοπλες Δυνάμεις. Να γίνει απογραφή υλικού και να χρεωθούν οι υπόλογοι διαχειριστές.

Στη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων των Διοικητικών Συμβουλίων για έγκριση δαπανών

4.8. Όπως και σε προηγούμενες εκθέσεις επισημάνθηκε, για την απλούστευση της διαδικασίας εγκρίσεως των δαπανών των Ν.Π.Δ.Δ. και την ταχύτερη εξυπηρέτηση των συναλλασσομένων με αυτά, επιβάλλεται η μεταβίβαση της αρμοδιότητας εγκρίσεως δαπανών, μέχρι ενός ορισμένου ποσού, σε μέλος του Συμβουλίου ή άλλο όργανο του Νομικού Προσώπου, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 29 του Ν. 1199/1981.

Στον έλεγχο των δαπανών των δευτερευόντων διατακτών αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας

4.9. Για άλλη μια φορά τονίζεται ότι, για την εξάλειψη των δυσχερειών που εμφανίζονται κατά τον έλεγχο των δαπανών των δευτερευόντων διατακτών αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, επιβάλλεται να εκδοθούν όλα τα Διατάγματα και οι Κανονισμοί, που προβλέπονται από το ν.δ. 721/1970 «περί οικονομικής μερίμνης και λογιστικού των Ενόπλων Δυνάμεων». Μεταξύ αυτών κρίνονται ως τα πιό απαραίτητα για τον έλεγχο:

α) Ο Γενικός Κανονισμός που προβλέπεται από την παράγραφο 4 του άρθρου 20 του ανωτέρω ν.δ/τος με τον οποίο θα ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, και οι σχέσεις των δευτερευόντων διατακτών με το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθώς και κάθε άλλη συναφής λεπτομέρεια και

β) το διάταγμα που προβλέπεται από την παράγραφο 4 του άρθρου 33 του ίδιου ν.δ/τος, με το οποίο θα ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν στη συγκρότηση και λειτουργία των Δημοσίων Στρατιωτικών Ταμείων.

Στον έλεγχο των απολογισμών Ο.Τ.Α.

4.10. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις καθυστερήσεων ή μη υποβολής απολογισμών. Για το λόγο αυτό επιβάλλεται, όπως και σε άλλες εκθέσεις έχει τονισθεί, να δοθούν από τη Διοίκηση (Υπουργείο Εσωτερικών – Νομαρχίες) σαφείς οδηγίες προς τους Δήμους, τις Κοινότητες και τα εξαρτώμενα από αυτούς ν.π.δ.δ. και Ιδρύματα για την υποχρέωση της εμπρόθεσμης υποβολής των απολογισμών στο Ελεγκτικό Συνέδριο, η οποία υποχρέωση υφίσταται τόσο απο τις διατάξεις του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (άρθρα 25 παράγραφος 4 και 33 του π.δ. 774/80), όσο και της Δημοτικής και Κοινοτικής νομοθεσίας (άρθρα 206-207 π.δ. 323/1989). Πρέπει επίσης να επιστηθεί η προσοχή των Ο.Τ.Α. στην ορθή εφαρμογή των αποφάσεων της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά την κατάρτιση των απολογισμών τους για την αποφυγή άσκοπης αλληλογραφίας και καταλογισμό των υπολόγων.

Στις Πληρωμές δαπανών που κρίθηκαν μη νόμιμες

4.11. Παρατηρήθηκε κατά τα παρελθόντα έτη (1988 κ.λπ.) ότι ορισμένα Νοσοκομεία και το Ι.Κ.Α. πληρώνουν δαπάνες που κρίθηκαν παράνομες από το Γ' Τμήμα και τους αρμόδιους Επιτρόπους. Ανεξάρτητα από τις συνέπειες (καταλογισμοί, ποινικές ευθύνες), που συνεπάγονται οι ενέργειες αυτές, πρέπει να επισημανθεί η περίπτωση από το εποπτεύον Υπουργείο και να επιβληθούν διοικητικές κυρώσεις (αντικαταστάσεις, κ.λπ.). Η εκ των υστέρων πάντως νομιμοποίηση των παράνομων δαπανών με διατάξεις νόμων ενίοτε συμβαίνει (Βλ. ιδίως άρθρ. 34 παράγρ. 10 του ν. 1759/1988 για το Ι.Κ.Α.) δεν συνάδει προς την αρχή της χρηστής διοικήσεως και διαχειρίσεως.

Στην υπεράσπιση των συμφερόντων των Ν.Π.Δ.Δ. ενώπιον των Δικαστηρίων

4.12. Παρατηρήθηκε και πάλι κατά τη θεώρηση από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου (Επιτρόπους) των χρηματικών ενταλμάτων Ν.Π.Δ.Δ., που εκδόθηκαν σε εκτέλεση δικαστικών αποφάσεων, ότι ορισμένες από τις δαπάνες που εντέλλονται είχαν κριθεί μη νόμιμες από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Σε ορισμένες δε από τις περιπτώσεις αυτές η υπεράσπιση των υποχρεώσεων Νομικών Προσώπων ήταν πλημμελής ή ανύπαρκτη και δεν είχε τεθεί υπόψη του Δικαστηρίου η πράξη του Γ' Τμήματος, ενώ σε άλλες περιπτώσεις δεν ασκήθηκαν τα από το νόμο προβλεπόμενα ένδικα μέσα. Επειδή η παράλειψη αυτή τις περισσότερες φορές αποβαίνει σε βάρος των ν.π.δ.δ., με σημαντικές οικονομικές συνέπειες, επισημαίνεται και πάλι ότι πρέπει τα αρμόδια Υπουργεία να δώσουν σχετικές οδηγίες προς όλα τα εποπτευόμενα ν.π.δ.δ. και να τονίσουν την υποχρέωση που έχουν για την υπεράσπιση των συμφερόντων τους με την επίκληση και των πράξεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενώπιον των Δικαστηρίων, με την παράσταση κατά την εκδίκαση των υποθέσεων με εκπρόσωπό τους και με την άσκηση των προβλεπόμενων από το νόμο ενδίκων μέσων.

Στην άμεση παροχή των αναγκαίων πληροφοριών και στοιχείων, για τους μισθωτούς που εμπίπτουν στις διατάξεις του Ν. 1256/1982

4.13. Να δοθούν οδηγίες στις δημόσιες υπηρεσίες, στα ν.π.δ.δ. και τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς, για την άμεση παροχή των αναγκαίων πληροφοριών και στοιχείων στο Ελεγκτικό Συνέδριο για τους μισθωτούς που εμπίπτουν στις διατάξεις του ν. 1256/82 περί πολυθεσίας κ.λπ.

Στη συμπλήρωση των κενών θέσεων και αύξηση της οργανικής συνθέσεως

4.14. Όπως επισημάνθηκε και στην ετήσια έκθεση του έτους 1988, η κρατική δραστηριότητα διευρύνεται συνεχώς, με συνέπεια την ανάλογη αύξηση κάθε χρόνο των μεγεθών του προϋπολογισμού. Παράλληλη είναι και η δραστηριότητα και η αύξηση των μεγεθών των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. και των άλλων ν.π.δ.δ.

4.15. Επακόλουθο των αυξήσεων αυτών είναι η διόγκωση των εργασιών του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όχι μόνο λόγω της αυξήσεως των οικονομικών μεγεθών του προϋπολογισμού, αλλά και του παλλαπλασιασμού των διαχειριστικών πράξεων που ελέγχει. Ενώ όμως παρατηρείται η μεγάλη αυτή αυξητική μεταβολή της δημοσιονομικής δραστηριότητας του Κράτους, των Ο.Τ.Α. και των άλλων ν.π.δ.δ., οι οργανικές θέσεις των δικαστικών λειτουργών και των δικαστικών υπαλλήλων του Ελεγκτικού Συνεδρίου παραμένουν επί μακρόν αμετάβλητες.

4.16. Περαιτέρω μεγάλος αριθμός από τις υφιστάμενες οργανικές θέσεις παραμένουν κενές από μακρού χρόνου. Έτσι επί 19 θέσεων Συμβούλων 8 παρέμειναν κενές μέχρι 31.12.1989, επί 35 θέσεων Παρέδρων οι 14 είναι ακόμη κενές, επί 20 θέσεων Εισηγητών παραμένουν κενές οι 7 και τέλος επί 791 δικαστικών υπαλλήλων είναι κενές οι 183. Σημειώνεται ότι το φαινόμενο αυτό των κενών θέσεων και της ελλείψεως προσωπικού γενικότερα γνωστοποιείται διαρκώς στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, στο οποίο επίσης επισημαίνεται η αδήριτη ανάγκη συμπληρώσεως των κενών και αυξήσεως των οργανικών θέσεων ιδίως με την προσθήκη εξειδικευμένου προσωπικού που είναι άκρως απαραίτητο για την άσκηση και των νέων αρμοδιοτήτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, για τον ελέγχο δραστηριοτήτων και δαπανών στα πλαίσια εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου. Ακόμη, επισημάνθηκε η ανάγκη πλαισιώσεως της Διεύθυνσης Μηχανοργανώσεως με ειδικευμένο προσωπικό για τον εκσυγχρονισμό του ελέγχου. Έχει μάλιστα τονισθεί ότι ο έλεγχος είναι δυσάρεστος και ότι επειδή είναι συνταγματικά κατοχυρωμένος, δεν πρέπει να δίδεται η εντύπωση ότι επιδιώκεται η εξουδετέρωσή του είτε με αντισυνταγματικές διατάξεις (άρθρο 34 ν. 1484/1984), είτε με την αποδιοργάνωση των δικαστικών σχηματισμών και των ελεγκτικών του υπηρεσιών. Τελευταία, μάλιστα, οι συνέπειες της ελλείψεως προσωπικού έχουν δημιουργήσει οξύτατο πρόβλημα στο Ελεγκτικό Συνέδριο, που συνίσταται στη διαρκή συσσώρευση εκκρεμοτήτων, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται πλέον ουσιωδέστατα η εκτέλεση των συνταγματικών αρμοδιοτήτων του.

Αναγκαίες μεταρρυθμίσεις και βελτιώσεις της κείμενης νομοθεσίας

Καθορισμός ειδικής διαδικασίας διεκδικήσεως ενώπιον των Δικαστηρίων απαιτήσεων τις οποίες το Ελεγκτικό Συνέδριο έκρινε μη νόμιμες

4.17. Όπως και στο Δεύτερο μέρος της εκθέσεως αναφέρθηκε, διαπιστώνονται περιπτώσεις κατά τις οποίες ενώ διάφορες δαπάνες ν.π.δ.δ., κυρίως αμοιβών ή αποζημιώσεων, κρίνονται από τους δικαστικούς σχηματισμούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου μη μόνιμες, οι ενδιαφερόμενοι προσφεύγουν στα πολιτικά ή διοικητικά δικαστήρια, τα οποία αναγνωρίζουν ή καταψηφίζουν απαιτήσεις και ποσά για τις πιο πάνω δαπάνες, χωρίς γιατί δεν υφίσταται η επιβαλλόμενη υποστήριξη των συμφερόντων των ν.π.δ.δ., από τα αρμόδια όργανά τους και δε γίνεται επίκληση του περιεχομένου των πράξεων ή αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

4.18. Είναι φανερό ότι δεν χρειάζεται να αιτιολογηθεί ειδικά η ανά-

γκη να μην επανεμφανισθούν παρόμοιες περιπτώσεις. Για το σκοπό αυτό πρέπει να θεσπιθεί ως προϋπόθεση παραδεκτού της συζητήσεως η επίκληση και προσκόμιση από το ν.π.δ.δ. των πράξεων ή αποφάσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που έχουν εκδοθεί ή εγγράφου της Γραμματείας αυτού (Ελεγκτικού Συνεδρίου), απο το οποίο να προκύπτει ότι δεν έχει επιληφθεί της υποθέσεως. Με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν θα εμφανίζεται το παράδοξο φαινόμενο να υποχρεώνεται το Ελεγκτικό Συνέδριο να εγκρίνει δαπάνες (και να θεωρεί τα Χρηματικά Εντάλματα), λόγω του δεδικασμένου που προέρχεται από τελεσίδικες αποφάσεις άλλων Δικαστηρίων που εκδίδονται χωρίς πραγματική αντιδικία τις οποίες (δαπάνες) προηγουμένως είχε κρίνει μη νόμιμες και να εξουδετερώνεται η αποστολή του (του Ελεγκτικού συνεδρίου), όπως αυτή προβλέπεται από το άρθρο 98 του Συντάγματος.

4.19. Φρονούμε, επίσης, ότι πρέπει να καθιερωθεί προσωπική ευθύνη, με ανάλογη τροποποίηση του άρθρου 46 του Οργανισμού του Ελεγκτικού Συνεδρίου (π.δ. 774/1980), των αρμοδίων Οργάνων της Διοικήσεως στις περιπτώσεις που τα Δικαστήρια (Πολιτικά, η Διοικητικά) εξαναγκάζουν το Δημόσιο ή τα ν.π.δ.δ. να πληρώσουν δαπάνη η οποία είχε κριθεί, μη νόμιμη από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Υπαγωγή των δήμων και των εξαρτωμένων από αυτούς Ιδρυμάτων στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου

4.20. Κατά τον έλεγχο των απολογισμών των Δήμων και των εξαρτωμένων από αυτούς Ιδρυμάτων, διαπιστώθηκε ότι σε πολλές περιπτώσεις πληρώθηκαν δαπάνες με ελλιπή δικαιολογητικά ή δαπάνες χωρίς τη νόμιμη και κανονική εκκαθάριση και γενικά μη νόμιμες δαπάνες. Η πληρωμή των δαπανών αυτών, εκτός από τη ζημία που προκαλεί στους δήμους και στα Ιδρύματα αυτών, δημιουργεί σοβαρές δυσκολίες και προβλήματα κατά το διενεργούμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγχο.

4.21. Για την αποφυγή παρόμοιων περιπτώσεων πληρωμής παρανόμων δαπανών, ενδείκνυται να καθιερωθεί με διάταξη νόμου η άσκηση προληπτικού ελέγχου τουλάχιστον επί ορισμένων δαπανών (εξαιρέσει των σταθερών κ.λπ.) των δήμων και των εξαρτωμένων από αυτούς ν.π.δ.δ. από όργανα του ελεγκτικού Συνεδρίου (Επίτροποι). Σημειώνεται ότι παρόμοιο αίτημα δηλαδή υπαγωγής στον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους έχουν υποβάλλει εγγράφως ορισμένοι Ο.Τ.Α. Η καθιέρωση τέτοιου ελέγχου θα συντελούσε, όχι μόνο στην αποτροπή ζημίας σε βάρος των ανωτέρω Νομικών Προσώπων, αλλά και στην επιτάχυνση του ασκούμενου από το Ελεγκτικό Συνέδριο κατασταλτικού ελέγχου επί των απολογισμών αυτών και στην καταλληλότερη διαχειριστική και οικονομική οργάνωση των Ο.Τ.Α. Σημειώνεται ότι παρόμοιο αίτημα έχει διατυπωθεί από Ο.Τ.Α. και εγγράφως.

Καθιέρωση ενιαίου τύπου Χ.Ε. για τα Ν.Π.Δ.Δ.

4.22. Προκειμένου να διευκολυνθεί η άσκηση του ελέγχου από το Ελεγκτικό Συνέδριο, αλλά και να εξυπηρετηθούν καλύτερα τα ίδια τα ν.π.δ.δ., πρέπει να καθιερωθεί, με ανάλογη τροποποίηση του άρθρου 2 του π.δ. 471/1985 (φ. 148 Α'), ενιαίος τύπος Χ.Ε. και Χ.Ε.Π., όσον αφορά το σχήμα, μέγεθος, χρώμα και λοιπά στοιχεία αυτών, όπως ισχύει και για τις δαπάνες του Δημοσίου.

Επέκταση του ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου και στο ουσιατικό μέρος της δαπάνης.

4.23. Σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία (άρθρο 1 παράγραφος 1 του Ν.Δ. 1265/1972, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 7 παράγραφος Ι εδάφιο β' του Νόμου 968/1979 και κωδικοποιήθηκε στο άρθρο 17 παράγραφος Ι εδάφιο β' του π.δ. 774/1980), ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί των δαπανών του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ. αφορά μόνο την έρευνα της υπάρξεως ανάλογης πιστώσεως και της τηρήσεως των διατάξεων του Κώδικα Δημοσίου Λογιστικού, του Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και κάθε άλλου νόμου, διατάγματος ή κανονιστικής αποφάσεως σχετικής με τις δαπάνες του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ., όχι όμως και την έρευνα σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση του ουσιαστικού μέρους των δαπανών. Για το λόγο αυτό, τα αρμόδια για τον έλεγχο όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στις περιπτώσεις που υπάρχουν βάσιμες αμφιβολίες ως προς το ουσιαστικό μέρος μιάς δαπάνης δεν δύνανται ν' αρνηθούν τη θεώρηση, αλλά είναι υποχρεωμένα από το νόμο να θεωρούν τα σχετικά εντάλματα και να αναφέρουν στη συνέχεια την περίπτωση στο αρμόδιο Τμήμα του Συνεδρίου, το οποίο, μετά από αξιολόγηση, την ανακοινώνει απλώς στους αρμόδιους υπουργούς (άρθρο 17 παράγραφος 6 του Π.Δ. 774/80). Μόνο αν υπάρχει βεβαιότητα ως προς τη μη πραγματοποίηση της δαπάνης αρνούνται οι Πάρεδροι και οι Επίτροποι, τη θεώρηση του τίτλου πληρωμής.

4.24. Είναι συνεπώς ανάγκη να επεκταθεί, με νόμο, ο έλεγχος και στο ουσιαστικό μέρος των πραγματοποιούμενων δαπανών του Κράτους και των Ν.Π.Δ.Δ., για να μπορούν τα αρμόδια όργανα του Συνεδρίου να προβαίνουν αυτεπαγγέλτως σε όλες τις ενέργειες που θα είχαν στόχο την εξακρίβωση κάθε σχετικής παρανομίας, ώστε να επιβάλλονται αμέσως οι νόμιμες κυρώσεις και να αποκαθίσταται η ζημία του Δημοσίου ή των ν.π.δ.δ. με τελικό αποτέλεσμα τη διαφύλαξη του δημόσιου χρήματος.

4.25. Πρέπει να διευκρινισθεί ότι ο ουσιαστικός έλεγχος δεν συνιστά έλεγχο σκοπιμότητας των δαπανών, ο οποίος ανήκει αποκλειστικά στη Διοίκηση, και ότι η θεσμοθέτηση της αρμοδιότητας αυτής (που προϋποθέτει ανάλογη αύξηση του προσωπικού του Ελεγκτικού Συνεδρίου) θα αποτρέψει καταχρήσεις ή άσκοπη εκταμίευση του Δημοσίου χρήματος στις περιπτώσεις που, τυχόν, μεθοδεύεται αυτή με την επίφαση της νομιμότητας.

Εκσυγχρονισμός του ελέγχου

4.26. Το Ελεγκτικό Συνέδριο υποχρεούται από το άρθρο 206α παράγρ. 3 της Συνθήκης Ε.Ο.Κ. να συνεργάζεται στενά με το Ελεγκτικό Συνέδριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων για τον έλεγχο των διαχειριστικών πράξεων και γενικά των δραστηριοτήτων που υλοποιούν την είσπραξη των ιδίων πόρων και την πραγματοποίηση δαπανών από κοινοτικές πιστώσεις στην Ελλάδα. Δεδομένου δε ότι οι δραστηριότητες αυτές αποτελούν μέρος της κοινοτικής διαχειρίσεως ο έλεγχος της οποίας κατά την ίδια πιο πάνω διάταξη όπως συμπληρώνεται από τους σχετικούς κανονισμούς και ιδίως το άρθρο 2 του Δημοσιονομικού Κανονισμού πρέπει να εξακριβώνει αφενός μεν την «τήρηση των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχειρίσεως και ιδίως της οικονομίας και της σχέσεως κόστους/αποτελεσματικότητας», αφετέρου δε την «... επάρκεια των συστημάτων αποκεντρωμένης διαχειρίσεως των κοινοτικών κεφαλαίων» είναι φανερό ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο κατά την άσκηση των ελέγχων αυτών πρέπει να εφαρμόζει τις ελεγκτικές μεθόδους που προβλέπουν οι κοινοτικές διατάξεις για την επίτευξη του ανωτέρω ελεγκτικού σκοπού. Για να είναι όμως σε θέση να εφαρμόζει τις μεθόδους αυτές που προϋποθέτουν πλην άλλων πλήρη γνώση του κοινοτικού δικαίου, έχει ανάγκη αφενός μεν στελεχών ανάλογου στάθμης αφετέρου δε των αναγκαίων για τον εκσυγχρονισμό του ελέγχου προς την ανωτέρω κατεύθυνση τεχνικών μέσων. Η εξασφάλιση δε όλων αυτών για τα οποία επανειλημένα το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει υποβάλλει αρμοδίως συγκεκριμένες προτάσεις είναι ανάγκη να συντελεσθεί ανάλογη νομοθετική ρύθμιση.

Γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου επί νομοσχεδίων που ρυθμίζουν δημοσιολογιστικά κ.λπ. συναφή θέματα

4.27. Με αφορμή περιπτώσεις νομοθετικών ρυθμίσεων που έγιναν κατά το παρελθόν, επί θεμάτων που αφορούν ακόμη και αρμοδιότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου χωρίς να ζητηθεί η γνώμη του, (βλ. άρθρο 34 ν. 1489/84) είναι ανάγκη να τονισθεί, όπως επισημάνθηκε και σε εκθέσεις προηγουμένων ετών, ότι τα Νομοσχέδια που ρυθμίζουν δημοσιολογιστικά θέματα ή θέματα ελέγχου των διαχειρίσεων του Κράτους και του δημοσίου τομέα, γενικά, πρέπει να τίθενται υπόψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκειμένου να διατυπώνεται η γνώμη αυτού για την ανάγκη τροποποιήσεως ή συμπληρώσεως των προτεινομένων ρυθμίσεων (όπως γίνεται, βάσει συνταγματικής επιταγής, επί συνταξιοδοτικών νομοσχεδίων).

Έλεγχος επιχορηγήσεως Ν.Π.Ι.Δ.

4.28. Το Κράτος επιχορηγεί κάθε οικονομικό έτος εκτός από τα Ν.Π.Δ.Δ. και πολλά Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, όπως Σωματεία, Συλλόγους, κ.λπ., με σημαντικά χρηματικά ποσά. Τα ποσά αυτά, που προέρχονται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, δεν ελέγχονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο ως προς τη διάθεσή τους από τα επιχορηγούμενα Νομικά Πρόσωπα σύμφωνα με το σκοπό της χρηματοδοτήσεως. Για το λόγο αυτό τονίζεται και πάλι η ανάγκη να υπαχθούν στον έλεγχο του Συνεδρίου οι δαπάνες όλων των Ν.Π.Ι.Δ., που καλύπτονται κατά οποιοδήποτε τρόπο, από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Σύσταση στο Ελεγκτικό Συνέδριο Κλάδου Τεχνικών Πραγματογνωμόνων

4.29. Είναι ανάγκη να συσταθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο Κλάδος Τεχνικών Πραγματογνωμόνων, για τη διενέργεια ολοκληρωμένου ελέγ-

χου (προληπτικού ή κατασταλτικού) των δαπανών που αφορούν τις μεγάλες προμήθειες και τα δημόσια έργα. Ο θεσμός αυτός που ισχύει με διάφορες μορφές σε ορισμένα Ελεγκτικά Ιδρύματα (Κύπρος, Ομοσπ. Ελεγκτικό Συνέδριο Γερμανίας, κ.λπ.) αποδίδει άριστα αποτελέσματα. Έργο των Τεχνικών Εμπειρογνωμόνων θα είναι η διενέργεια δοκιμαστικών ελέγχων κατ' εντολή του Συνεδρίου, που θα αποσκοπούν για μεν τα δημόσια έργα στην εξακρίβωσή του κατά πόσο κατασκευάστηκαν σύμφωνα με τους τεχνικούς όρους, τη μελέτη και τις προδιαγραφές, στη δοκιμαστική και αιφνιδιαστική εξακρίβωση της τεχνικής πληρότητας και της ακρίβειας των πρωτοκόλλων των επιμετρήσεων και των συγκριτικών πινάκων, όπως επίσης και στο αν τα εμφανιζόμενα μεγέθη κάθε λογαριασμού και μάλιστα του τελικού είναι πράγματι αυτά που αναγράφονται στις επιμετρήσεις, για δε τις προμήθειες στο αν τα είδη έχουν πράγματι παραληφθεί και είναι σύμφωνα με τις τεχνικές προδιαγραφές και τους όρους της σχετικής συμβάσεως. Ο θεσμός αυτός μάλιστα στην Κύπρο έχει εφαρμοστεί με εξαιρετικά αποτελέσματα (βλ. έκθεση Γεν. Ελεγκτού Κύπρου έτους 1979 σελ. 10), απετέλεσε δε θέμα συζητήσεως κατά τη διεθνή διάσκεψη των Προέδρων των Ελεγκτικών Συνεδρίων που έγινε στη Βόννη το έτος 1983, τα πορίσματα της οποίας υποβλήθηκαν με ειδική αναφορά του Προέδρου στα Υπουργεία Προεδρίας της Κυβέρνησης και Δημοσίων Έργων.

4.30. Σημειώνεται ότι στη Δυτική Γερμανία το Ελεγκτικό Συνέδριο ελέγχει τις αποφάσεις της Διοικήσεως, τα σχέδια κ.λπ. για τον προγραμματισμό ενός έργου και πριν ανατεθεί η εκτέλεση των εργολαβικών εργασιών. Ελέγχει επίσης την οικονομική αποδοτικότητα του έργου (αν δηλαδή ένα έργο που κατασκευάστηκε είναι λειτουργικά κατάλληλο για τη χρήση που προορίζεται κ.λπ.). Έχει ακόμη τη δυνατότητα να ελέγχει αν, για την κατασκευή ενός έργου (οικοδομήματος, δημόσιας οδού, λιμανιού, κ.λπ.) χρησιμοποιήθηκαν οικονομικά και επαρκώς δοκιμασμένα υλικά, επεκτείνει μάλιστα τον έλεγχό του αυτό στο αν η διοίκηση εξέτασε διεξοδικά, πριν από την ανάθεση, την επαγγελματική κατάρτιση, αξιοπιστία και ικανότητα εργασίας του αντισυμβαλλομένου εργολάβου. Διαθέτει τέλος για το σκοπό αυτό το απαραίτητο εξειδικευμένο και έμπειρο τεχνικό προσωπικό που ελέγχει, από τεχνική άποψη, τα έργα της Διοικήσεως, προκειμένου να σχηματίσει δική του αντίληψη για την ποιότητα των εργασιών.

Τροποποίηση της παραγάφου 1 του άρθρου 51 του Ν.Δ. 321/1969

4.31. Είναι επίσης ανάγκη να τροποποιηθεί η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 51 του Ν.Δ. 321/1969 «περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού», σύμφωνα με την οποία ο Απολογισμός και Ισολογισμός του Κράτους αποστέλλονται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους στο Ελεγκτικό Συνέδριο για έλεγχο μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου. Το Συνέδριο, αφού διαπιστώνει την ορθότητά τους, επαναφέρει αυτούς μαζί με τη σχετική έκθεσή του μέσα σε ένα μήνα από την αποστολή τους. Η προθεσμία, όμως αυτή είναι εντελώς ανεπαρκής, γιατί όπως επί σειρά ετών έχει αποδειχθεί στην πράξη, για να ολοκληρωθεί ο έλεγχος του πλήθους των στοιχείων του Απολογισμού και Ισολογισμού απαιτείται περισσότερος χρόνος αφού:

α) Τα Ελεγκτήρια των Δ.Ο.Υ. που λειτουργούν σήμερα ανέρχονται σε 518.

β) Ο αριθμός των επί μέρους κατά κατηγορία ποσών, που πρέπει να παραβληθούν και αθροιστούν, είναι πολύ μεγάλος και

γ) Οι διαφορές που εμφανίζονται και πρέπει να τακτοποιηθούν είναι πολλές.

4.32. Για τους λόγους αυτούς, όπως επισημαίνεται και πιο πάνω, είναι ανάγκη να τροποποιηθεί η ανωτέρω διάταξη και τα στοιχεία του Απολογισμού και του Ισολογισμού να αποστέλλονται μέχρι το τέλος του Αυγούστου, ώστε να παρέχεται στο Ελεγκτικό Συνέδριο χρονικό διάστημα δύο, τουλάχιστον μηνών για τον έλεγχο του Απολογισμού και Ισολογισμού του Κράτους. Πρέπει να σημειωθεί ότι η προθεσμία αυτή συχνά δεν τηρείται στην πράξη οπότε συμπιέζεται ακόμη περισσότερο ο χρόνος που διατίθεται στο Συνέδριο για τον έλεγχο αυτό.

4.33. Με τον έλεγχο του Απολογισμού και του Ισολογισμού ολοκληρώνεται ο έλεγχος της δημόσιας διαχειρίσεως και η συμφωνία των λογαριασμών, τα δε πρακτικά της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου και η Διαδήλωση αυτής αποτελούν το εγκυρότερο κείμενο που εμφανίζει τη Δημοσιονομική κατάσταση του Κράτους κατά το οικονομικό έτος στο οποίο αναφέρεται.

Ορισμός Β' Υπολόγου για τα Χ.Ε.Π. που εκδίδονται στο όνομα Τραπεζών

4.34. Επισημαίνεται και πάλι ότι στα περισσότερα χρηματικά εντάλματα προπληρωμής, που εκδίδονται στο όνομα της Τράπεζας της Ελλάδος ή άλλης Τράπεζας για προμήθειες από το εξωτερικό δεν ορίζεται υποχρεωτικά ως δεύτερος υπόλογος υπάλληλος της υπηρεσίας, με αποτέλεσμα να καθυστερεί αδικαιολόγητα επί σειρά ετών, η απόδοση λογαριασμού. Για το λόγο αυτό είναι επιτακτική ανάγκη στη διάταξη της παρ. Ι του άρθρ. 34 του Ν.Δ. 321/1969 «περί Κώδικος Δημοσίου Λογιστικού» να αντικατασταθεί η φράση «Εν τη τελευταία ταύτη περιπτώσει, δύναται να ορίζηται ως δεύτερος υπόλογος μόνιμος δημόσιος υπάλληλος...», με φράση «Στην τελευταία αυτή περίπτωση ορίζεται υποχρεωτικά ως δεύτερος υπόλογος να επιμελείται της συγκεντρώσεως και εμπρόθεσμης υποβολής των δικαιολογητικών. Ο ορισμός δεύτερου υπολόγου κρίνεται περισσότερο αναγκαίος προκειμένου περί της Αγροτικής Τράπεζας, η οποία ασκεί ταμειακή διαχείριση του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων και είναι υπόλογος διαχειριστής από τις εντολές προπληρωμής, που εκδίδονται στο όνομά της, για την πραγματοποίηση της αγοραστικής παρεμβάσεως σε ορισμένα γεωργικά προϊόντα (ελαιόλαδο, σιτηρά, καπνά) πληρώνοντας τους δικαιούχους παραγωγούς μέσω των Υποκαταστημάτων της, διαχειριζόμενη έτσι πολλά δισεκατομμύρια δρχ. για αυτή τη δραστηριότητα. Η ρύθμιση αυτή επιβάλλεται και για την ταχύτερη πληρωμή των δικαιούχων.

Τροποποίηση διατάξεων του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών

4.35. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 142 του Ν. 419/1976 «περί Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών» διάφορες μικροδαπάνες (γραφικά έξοδα, ταχυδρομικά τέλη, δαπάνες αποστολής διπλωματικών φακέλλων, έξοδα κινήσεως, συνδρομές εφημερίδων και περιοδικών, κ.λπ.) καταβάλλονται συνολικά και χωρίς απόδοση λογαριασμού από πάγιο κατά μήνα ποσό, που ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομικών. Με την ισχύουσα σήμερα 122165/1980 κοινή Υπουργική απόφαση έχουν καθορισθεί πάγια και ξεχωριστά για κάθε Πρεσβευτική και Προξενική Αρχή σε δολλάρια Η.Π.Α. τα παραπάνω μικροέξοδα, τα οποία σε πολλές περιπτώσεις ξεπερνούν τα 1.000 δολλάρια κατά μήνα και φθάνουν μέχρι και τα 1.500 δολλάρια. Οι δαπάνες αυτές δεν υφίστανται κανένα έλεγχο, αφού σύμφωνα με την παραπάνω διάταξη καταβάλλονται χωρίς απόδοση λογαριασμού. Πρέπει λοιπόν να εξετασθεί η περίπτωση τροποποιήσεως της διατάξεως του άρθρου 142 του Ν. 419/1076, ώστε προκειμένου να διενεργείται έλεγχος για τις μικροδαπάνες αυτές για γραφικά κ.λπ. έξοδα είτε να εκδίδονται χρηματικά εντάλματα προπληρωμής είτε να αντιμετωπίζονται από τη πάγια προκαταβολή που έχει συσταθεί στις Πρεσβευτικές και Προξενικές Αρχές του εξωτερικού. Σύμφωνα επίσης με το άρθρο 143 του πιο πάνω νόμου οι Προξενικές αρχές μπορούν να προκαταβάλουν τακτικές δαπάνες, στο σύνολό τους ή μέρος αυτών, με συμψηφισμό των Προξενικών εισπράξεων και ύστερα από έγκριση του Υπουργού καθώς και κάθε άλλη δαπάνη, που ειδικά διατάσσεται από τον Υπουργό. Στην περίπτωση δηλαδή αυτή, οι Προξενικές Αρχές πραγματοποιούν δαπάνες παίρνοντας τα χρήματα από τις εισπράξεις τους, χωρίς προηγουμένως να έχουν εισαχθεί στον προϋπολογισμό και να έχουν εκδοθεί χρηματικά εντάλματα προπληρωμής. Για την αντικατάσταση των χρημάτων που πληρώθηκαν από τις εισπράξεις, οι οποίες οπωσδήποτε προέρχονται από άλλη αιτία, εκδίδονται εκ των υστέρων, δηλαδή μετά την πραγματοποίηση των δαπανών, συμψηφιστικά χρηματικά εντάλματα. Ο τρόπος όμως αυτός πραγματοποιήσεως των δαπανών δεν είναι σύμφωνος προς τις ισχύουσες δημοσιολογιστικές διατάξεις και πολλές φορές δημιουργεί προβλήματα κατά τον έλεγχο των σχετικών δικαιολογητικών, για το λόγο αυτό πρέπει να τροποποιηθεί το ανωτέρω άρθρο με τρόπο ώστε να πραγματοποιούνται οι δαπάνες αυτές μόνο με χρηματικά εντάλματα προπληρωμής ή από την πάγια προκαταβολή, όπως πραγματοποιούνται οι δαπάνες των Πρεσβευτικών Αρχών.

4.36. Τέλος, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 146 του ίδιου νόμου, οι προμήθειες που γίνονται στην Ελλάδα για τις αρχές του Εξωτερικού και μέχρι ποσού 5.000 μεταλλικών δρχ. ενεργούνται με απόφαση του Υπουργού των Εξωτερικών χωρίς άλλη διαδικασία χωρίς δηλαδή την τήρησή της διαδικασίας του ν.δ. 321/1969. Περαιτέρω, για προμήθειες πέραν του ποσού των 5.000 και μέχρι 25.000 μεταλλικών δρχ., απαιτείται μόνο, χωρίς καμιά άλλη διαδικασία, η σύμφωνη γνώμη τριμελούς Επιτροπής από ανωτέρους Υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών οριζομένους κατά περίπτωση από τον Υπουργό. Εφόσον όμως πρόκειται για προμήθειες που διενεργούνται στην Ελλάδα,

πρέπει να εξετασθεί η εφαρμογή και στις περιπτώσεις αυτές των διατάξεων που ισχύουν για τις προμήθειες των λοιπών δημοσίων υπηρεσιών, τροποποιουμένης αναλόγως της διατάξεως της παραγράφου 2 του πιο πάνω άρθρου.

Εφαρμογή των διατάξεων του Π.Δ. 470/1975 στα Τ.Γ.Κ.Δ.

4.37. Επισημαίνεται και πάλι κατά έντονο τρόπο ότι πρέπει να τροποποιηθεί το Π.Δ. 290/1978, που έχει εξαιρέσει τα Ταμεία Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών από την εφαρμογή των διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974 «περί λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.» και να ισχύει και γι' αυτό το Π.Δ. 470/1975 περί προπληρωμών των Ν.Π.Δ.Δ., ώστε να πάψουν τα Ταμεία αυτά να εφαρμόζουν ακόμη τις παλαιές διατάξεις των Ν.Δ. 22/25.9.1923 «περί προπληρωμών», οι οποίες αποτελούν πηγή πολλών διαχειριστικών ανωμαλιών στις προπληρωμές τους, γιατί οι διατάξεις αυτές δε θέτουν τους προβλεπόμενους περιορισμούς στην έκδοση και διαχείριση των Χ.Ε.Π., αλλά επιτρέπουν την απεριόριστη έκδοσή τους, ακόμη και για πληρωμές που έχουν πραγματοποιηθεί κατά το χρόνο εκδόσεώς τους, με αποτέλεσμα τα 3/4, περίπου, των πληρωμών των Γεωργικών Ταμείων να πραγματοποιούνται με χρηματικά εντάλματα προπληρωμής (Χ.Ε.Π.). Σημειώνεται ότι κανένας σοβαρός λόγος δεν δικαιολογεί την εξαίρεση των Γεωργικών Ταμείων από τις διατάξεις του Ν.Δ. 496/1973, πολύ περισσότερο μάλιστα που η εξαίρεση αυτή οδηγεί γενικά στην εξακολούθηση εφαρμογής παλαιών διατάξεων, που λόγω της σύγχρονης διαρθρώσεως των δημοσίων Υπηρεσιών ιδίως δε της Ταμειακής και Τραπεζικής εξυπηρετήσεως οι διατάξεις αυτές είναι πλήρως αναχρονιστικές.

Τροποποίηση της παραγράφου 1 του άρθρου 27 του Ν. 992/1979

4.38. Όπως έχει επισημανθεί και σε προηγούμενες εκθέσεις, επιβάλλεται η τροποποίηση της παραπάνω διατάξεως του Ν. 992/1979 «περί οργανώσεως των διοικητικών υπηρεσιών για την εφαρμογή της Συνθήκης Προσχωρήσεως της Ελλάδας στις Ευρωπαϊκές Κοινότητες κ.λπ.», ώστε να ορισθεί προθεσμία έξι (6) μηνών, αφενός από τη λήξη της περιόδου που αφορούν (μήνας, οικονομικό έτος) για την υποβολή των δικαιολογητικών του Ειδικού Λογαριασμού Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων (Ε.Λ.Ε.Γ.Π.) στην αρμόδια Υπηρεσία του Ελεγκτικού Συνεδρίου και αφετέρου από την περιέλευσή τους στο Ελεγκτικό Συνέδριο για την περαίωση του ελέγχου, καθόσον η προβλεπόμενη από την πιο πάνω διάταξη προθεσμία του ενός μηνός έχει αποδειχθεί στην πράξη τελείως ανεπαρκής, με αποτέλεσμα η υποβολή των δικαιολογητικών να γίνεται με μεγάλη καθυστέρηση που πολλές φορές να ξεπερνά το έτος, γεγονός το οποίο αναπόφευκτα δημιουργεί προβλήματα στην υπηρεσία του Ελέγχου (Ελεγκτικό Συνέδριο) και στην ελεγχόμενη, υπηρεσία. Επί πλέον προκαλεί δυσμενείς εντυπώσεις στα κοινοτικά όργανα που ενεργούν τους επιτοπίους ελέγχους και διαπιστώνουν την ύπαρξη προθεσμιών που δεν τηρούνται σε θέματα που προεχόντως ενδιαφέρουν και τις Κοινοτικές Αρχές.

Ολοκλήρωση της εφαρμογής των διατάξεων του Ν.Δ. 496/1974

4.39. Η προσπάθεια υπαγωγής όλων των Ν.Π.Δ.Δ. σε ενιαίο σύστημα λογιστικών και διαχειριστικών κανόνων, που επιχειρήθηκε με το Ν.Δ. 496/1974 «περί Λογιστικού των Ν.Π.Δ.Δ.», δεν απέδωσε τ' αναμενόμενα αποτελέσματα, όπως επισημάνθηκε και σε προηγούμενες εκθέσεις, γιατί πάρα πολλά Ν.Π.Δ.Δ. εξαιρέθηκαν των διατάξεων αυτού «εν όλω ή εν μέρει με Π.Δ/τα που εκδόθηκαν κατ' εφαρμογή της διατάξεως της παραγράφου 2 του άρθρου 56 του Νομοθετικού αυτού Διατάγματος. Έτσι μέχρι σήμερα έχουν εκδοθεί 21 Π. Διατάγματα, με τα οποία εξαιρέθηκαν ολικά ή μερικά από την εφαρμογή αυτού (Ν.Δ. 496/74) χιλιάδες Ν.Π.Δ.Δ., μεταξύ των οποίων όλοι οι Ασφαλιστικοί Οργανισμοί, όλα τα Γεωργικά Ταμεία της Χώρας, ο Ο.Α.Ε.Δ., ο Εθνικός Οργανισμός Βάμβακος, ο Εθνικός Οργανισμός Καπνού, ο Ε.Ο.Τ., το Κ.Ε.Π.Ε., το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και πολλά άλλα, με αποτέλεσμα να περιορισθεί σημαντικότατα το πεδίο εφαρμογής του Ν.Δ. 496/1974 και να επαναβιώσει το πριν από την ισχύ αυτού καθεστώς της πολυνομίας και της διαχειριστικής πολυμορφίας, το οποίο ενόψει των κενών που παρουσιάζει έχει ως επακόλουθο τη δημιουργία σοβαρότατων δυσχερειών στη διεξαγωγή των διαχειρίσεων και τον έλεγχο αυτών. Πρέπει λοιπόν, να περιορισθεί, τουλάχιστον, η ολική εξαίρεση των Ν.Π.Δ.Δ. από την εφαρμογή ενιαίου λογιστικού συστήματος και, εφόσον επιβάλλεται, ν' αντιμετωπισθεί η αναμόρφωση ορισμένων διατάξεων του Ν.Δ. 496/74, έτσι ώστε με τη γενικότητά τους να καλύπτονται οι ιδιομορφίες της οργανώσεως και λειτουργίας όλων των Νομικών Προσώπων. Η υπαγωγή όλων των Ν.Π.Δ.Δ. σε ενιαίο λογιστικό καθεστώς προσαρμοσμένο στις λειτουργικές και οργανωτικές τους ανάγκες θα συντελέσει στην απλούστευση της λογιστικής διαδικασίας, στην εύρυθμη λειτουργία τους και στην καλύτερη διασφάλιση του διαχειριζόμενου χρήματος.

4.40. Επιβάλλεται να τεθούν σε εφαρμογή το ταχύτερον όλες οι διατάξεις του Ν.Δ. 496/1974 και ειδικότερα οι των άρθρων 6, 13, 15 (με τις απαραίτητες τροποποιήσεις), 20, 24 (με εξαίρεση ίσως την τήρηση του «Ημερολογίου») και 38 (επειγόντως), όπως επίσης και όλα τα Π. Διατάγματα και οι Υπουργικές αποφάσεις που έχουν εκδοθεί (ή προβλέπεται να εκδοθούν) κατ' εξουσιοδότηση του Νομοθετικού αυτού Διατάγματος (ιδιαίτερα δε του Π. Διατάγματος 565/1975, ΦΕΚ 217/Α'). Είναι φανερό ότι δε δικαιολογείται η επί 15ετία μη εφαρμογή Νόμου.

Προνομιακές εισφορές υπέρ Ασφαλιστικών Ταμείων ενίων κατηγοριών υπαλλήλων

4.41. Όπως επισημάνθηκε και σε προηγούμενες εκθέσεις, έχουν επιβληθεί με διάφορες παλαιές διατάξεις, που εξακολουθούν ακόμη να εφαρμόζονται, αναγκαστικές εισφορές επί των εσόδων ορισμένων ασφαλιστικών (συνήθως μικρών επικουρικών) Ταμείων, υπέρ ορισμένων άλλων ασφαλιστικών επικουρικών φορέων.

Έτσι:

α) Με το άρθρο 1 περίπτωση ε' του Ν.Δ. 980/1942 επιβάλλεται εισφορά 1/2% επί των ετησίων εσόδων των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως, που εποπτεύονται από το Υπουργείο Εργασίας, ως πόρος του Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α. (Ταμείο Επικουρικής Ασφαλίσεως Προσωπικού Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως).

β) Με το άρθρο μόνο παράγραφος 1 του Ν. 1114/1944 επιβάλλεται εισφορά ½% επί των ετησίων εσόδων των αυτών ως άνω Οργανισμών Κοινωνικής Ασφαλίσεως υπέρ του Ταμείου Ασφαλίσεως των εκπροσώπων και υπαλλήλων των Εργατικών Επαγγελματικών Οργανώσεων.

γ) Με το άρθρο 4 του Α.Ν. 591/1937, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 32 Ν. 1759/1988, επιβάλλεται εισφορά 1‰ επί των ετησίων εσόδων των αυτών Οργανισμών Κοινωνικών Ασφαλίσεων υπέρ του Λογαριασμού Βελτιώσεως Κοινωνικών Ασφαλίσεων (ΑΒΚΑ).

4.42. Κατά την εποχή που επιβλήθηκαν οι αναγκαστικές εισφορές θεράπευαν προφανώς κάποια ανάγκη, πλην όμως η διατήρησή τους με τα σημερινά συνταγματικά και νομικά δεδομένα είναι ανεπίτρεπτη, νοθεύει τις αρχές της υγιούς Κοινωνικής Ασφαλίσεως, κυρίως δε την ανταποδοτικότητα των ασφαλιστικών εισφορών και οξύνονται αντί να αμβλύνονται οι υφιστάμενες μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών ασφαλισμένων αδικίες και ανισότητες με τη διατήρηση σοβαρών προνομίων υπέρ ορισμένων ασφαλισμένων σε βάρος άλλων. Το θέμα παρουσιάζει μεγάλη σοβαρότητα, η οποία καταδεικνύεται από το ότι μόνο το Τ.Ε.Α. - Ε.Δ.Ξ.Ε. (Επικουρικό Ταμείο Οικοδόμων) επιβαρύνθηκε το έτος 1989 με δρχ. 80.955.742 υπέρ των Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α., και δρχ. 16.191.148 υπέρ Α.Β.Κ.Α., ενώ το ποσό δρχ. 80.955.742 που οφείλει στο Τ.Α.Ε.Υ.Ε.Ε. αρνείται ήδη η Διοίκηση του Ταμείου να το αποδόσει. Η αδικία γίνεται εντονότερη από το γεγονός ότι η πλήρης επικουρική σύνταξη που χορηγούσε το έτος 1989 το Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α. ανήρχετο στις 56.000 δρχ. ενώ η πλήρης επικουρική σύνταξη που χορηγούσε το ΤΕΑΕΔΞΕ (που ενισχύει το Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α.) τον ίδιο χρόνο δεν ξεπερνούσε τις 24.000 δρχ. και τις 13.000 δρχ. η μέση σύνταξη η οποία χορηγείται, στο μεγαλύτερο ποσοστό των ασφαλισμένων, δεδομένου ότι ελάχιστοι συμπληρώνουν τις προϋποθέσεις για πλήρη σύνταξη. Είναι φανερό λοιπόν ότι η αυξημένη επικουρική σύνταξη των υπαλλήλων των Ασφαλιστικών Οργανισμών, που ασφαλίζονται επικουρικά στο Τ.Ε.Α.Π.Ο.Κ.Α., προέρχεται από επιβάρυνση των οικοδόμων και των ασφαλισμένων στα άλλα Κλαδικά Επικουρικά Ταμεία, που ενώ δυσκολεύονται τα ίδια να επιβιώσουν, αναγκάζονται κάθε χρόνο να εισφέρουν σοβαρά ποσά στο Τ.Ε.Α. - Π.Ο.Κ.Α. χωρίς καμιά ασφαλιστική ανταπόδοση ή άλλο δικαιολογητικό λόγο. Εξάλλου ο Α.Β.Κ.Α. έχει σχηματίσει τεράστια αποθεματικά κεφάλαια από την πιο πάνω εισφορά των Ασφαλιστικών Ταμείων. Τα κεφάλαια αυτά χρησιμοποιούνται όχι για τη μελέτη βελτιώσεως των Κοινωνικών Ασφαλίσεων, που αποτελεί υποχρέωση του Κράτους, σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 4 του Συντάγματος, αλλά κυρίως για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών (προμήθεια επίπλων, οδοιπορικών κ.λπ.) της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών

Ασφαλίσεων, που είναι Κρατική Υπηρεσία και πρέπει χρηματοδοτικά να εξυπηρετείται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό κατ' αποκλειστικότητα.

Κατάργηση Ειδικών Λογαριασμών του Δημοσίου

4.43. Επισημαίνεται και πάλι ότι εξακολουθούν να υφίστανται λογαριασμοί εκτός προϋπολογισμού, κατά παράβαση των συνταγματικών (άρθρο 79 παράγραφοι 1 και 2) και δημοσιολογιστικών διατάξεων. Πρόκειται για τους Λογαριασμούς «Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων», «Ανώτατο Συμβούλιο Εργασίας» και «ΕΞ.Ι.Ο.». Ειδικότερα:

α) Με το άρθρο 4 του Α.Ν. 591/1937 δημιουργήθηκε ο Λογαριασμός «Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων» για την κάλυψη δαπανών του αναλογιστικού και του οικονομικοστατικού γραφείου, που ιδρύθηκε με το άρθρο 1 του νόμου αυτού, με μοναδικό πόρο την υποχρεωτική εισφορά εκ ποσοστού 2% επί των κατά το προηγούμενο έτος πραγματοποιουμένων εσόδων των Οργανισμών Κοινωνικών Ασφαλίσεων που υπάγονταν στο Υπουργείο Εργασίας. Στη συνέχεια ο λογαριασμός αυτός διαχωρίστηκε στο λογαριασμό «Βελτιώσεις Κοινωνικών Ασφαλίσεων» και «Ανωτάτου Συμβουλίου Εργασίας» με την 79826/5205/29.8.1969 κοινή απόφαση των Υπουργών Κοινωνικών Υπηρεσιών και Εργασίας (σχετ. Α.Ν. 43/1967). Ως πόρος του πρώτου λογαριασμού ορίστηκε εισφορά 2% επί των εσόδων των υπαγομένων στην εποπτεία του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών Ασφαλιστικών Οργανισμών, του δε δεύτερου από την ίση εισφορά επί των εσόδων των Οργανισμών που υπάγονται στην εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας. Με τις διατάξεις των Α.Ν. 591/1937 και 43/67 παρέχεται η ευχέρεια στους αρμόδιους εκάστοτε Υπουργούς να διαχειρίζονται, κατά την κρίση τους, τους προϋπολογισμούς των λογαριασμών αυτών για την αντιμετώπιση μεγάλης κατηγορίας λειτουργικών δαπανών των υπηρεσιών των Υπουργείων (προμήθεια επίπλων, σκευών, βιβλίων, ενοικίων, μετακινήσεων προσώπων και αντιπροσωπειών προς κατάρτιση συμβάσεων ως και δαπανών για ασφαλιστικούς σκοπούς). Πρόκειται δηλαδή για παραπροϋπολογισμό των Υπουργείων αυτών ιδιαίτερα μεγάλου ποσού.

β) Ο ειδικός λογαριασμός ΕΞ.Ι.Ο. (Εξέταση Ιατρική Οδηγών) λειτουργεί σύμφωνα με το Ν.Δ. 638/1970 και την Ο.Σ./3865/852/1970 απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών (Φ.796/70 τ.Β'), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τα άρθρα 2 του Ν. 771/1978 και 5 παρ. 5 του Ν. 823/78. Με τις διατάξεις αυτές καθορίζονται, μεταξύ άλλων ο τρόπος διαθέσεως των εσόδων που εισπράττονται από την ιατρική εξέταση των οδηγών και οι δαπάνες με τις οποίες επιβαρύνεται ο ειδικός αυτός λογαριασμός (αμοιβές προσωπικού, έξοδα προμήθειας γραφικής ύλης, καθαριότητας και θερμάνσεως). Με απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών γίνεται η ανάληψη των πόρων του λογαριασμού, μετά την αφαίρεση των δαπανών λειτουργίας του και το αδιάθετο υπόλοιπο κατατίθεται σε πίστωση του ειδικού λογαριασμού Νο 541077 με τον τίτλο «Υπουργείο Συγκοινωνιών - έσοδα εκ της ιατρικής εξετάσεως οδηγών αυτοκινήτων». Παρατηρήθηκε όμως κατά τον έλεγχο ότι πολλές δαπάνες, ενώ έπρεπε να βαρύνουν τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου (Συγκοινωνιών), για διαφόρους λόγους (έλλειψη πιστώσεων κ.λπ.) οι δαπάνες αυτές εντέλλονται με αποφάσεις του Υπουργού Συγκοινωνιών σε βάρος του ειδικού αυτού λογαριασμού. Έτσι ένα σημαντικό μέρος των εσόδων του λογαριασμού αυτού διατίθεται για τις ανάγκες του Υπουργείου, οι οποίες έπρεπε να καλύπτονται από τον τακτικό προϋπολογισμό. Εξάλλου με τον τρόπο λειτουργίας του ειδικού αυτού λογαριασμού παρέχεται η δυνατότητα κατατμήσεως των δαπανών του Υπουργείου για διάφορες προμήθειες, αφού ένα μέρος αυτών βαρύνει τον τακτικό προϋπολογισμό και το άλλο μέρος το λογαριασμό της ΕΞ.Ι.Ο.

4.44. Από όσα εκτέθηκαν προκύπτει ότι οι παραπάνω υπό στοιχεία α' και β' λογαριασμοί καλύπτουν κυρίως λειτουργικές ανάγκες τριών Υπουργείων (Υγείας - Πρόνοιας, Εργασίας, Συγκοινωνιών), για το λόγο αυτό πρέπει να εισάγονται τα έσοδά τους στον τακτικό προϋπολογισμό του Κράτους, σε βάρος του οποίου εντέλλονται και οι αντίστοιχες δαπάνες, σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα περί Δημοσίου Λογιστικού.

Καθιέρωση κυρώσεων σε βάρος των ταμιών κ.λπ. που πληρώνουν χωρίς θεωρημένα αρμοδίως χρηματικά εντάλματα

4.45. Έχει διαπιστωθεί από τον κατασταλτικό έλεγχο ότι σε πολλές περιπτώσεις έχουν πληρωθεί δαπάνες με χρηματικά εντάλματα που δεν έχουν προηγουμένως θεωρηθεί από το αρμόδιο όργανο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, παρά την υφισταμένη προς τούτο υποχρέωση. Αυτό δημιουργεί πρόσθετα προβλήματα στα ελεγκτικά όργανα του Συνεδρίου και για το λόγο ότι ευρίσκονται πολλές φορές ενώπιον εκτελεσθεισών παράνομων δαπανών, οι οποίες θα αποφεύγονταν εάν είχε προηγηθεί ο προληπτικός έλεγχος του Συνεδρίου. Είναι γνωστό άλλωστε ότι δεν είναι νόμιμη η πληρωμή δαπάνης χωρίς την άσκηση του προληπτικού ελέγχου (προηγούμενη θεώρηση του Χ.Ε. από τα όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου). Επιβάλλεται, συνεπώς, για την αποφυγή παρομοίων καταστάσεων στο μέλλον και καταλογισμό των υπολόγων με το σύνολο των μη νόμιμων πληρωμών η θέσπιση ποινικών και πειθαρχικών κυρώσεων σε βάρος των ταμίων και λοιπών προσώπων τα οποία πληρώνουν δαπάνες, που υπόκεινται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, πριν από θεώρηση των Χ.Ε. από τα αρμόδια όργανα αυτού (Ελεγκτικού Συνεδρίου).

Αξιοποίηση χρηματοδοτικών ευκαιριών από Κοινοτικές πηγές

4.46. Από τη συμμετοχή εκπροσώπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε επιτόπιους ελέγχους που άσκησαν Κοινοτικοί Ελεγκτές στην Ελλάδα στα πλαίσια του άρθρου 206α της Συνθήκης Ε.Ο.Κ., αλλά και από εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, που περιήλθαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο, σχετικά με τους ελέγχους αυτούς, διαπιστώθηκε ότι υπήρξε αδυναμία των αρμοδίων Ελληνικών Υπηρεσιών, να υλοποιήσουν επιτυχώς εγκεκριμένα από τις Κοινότητες ελληνικά προγράμματα, χρηματοδοτούμενα από τα διαρθρωτικά Κοινοτικά Ταμεία, με συνέπεια να αποδεσμευθούν (και άρα να απολεσθούν για τη χώρα μας) σημαντικά ποσά που είχαν αρχικά δεσμευθεί για το σκοπό αυτό. Μάλιστα, στη με αριθμό 5/1990 Ειδική Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, που συντάχθηκε μετά από επιτόπια έρευνα των χρηματοδοτουμένων από το Κοινοτικό Ταμείο έργων (ύψους 120.000.000 ECU προγραμμάτων ετών 1986, 1987, 1988) για την κατασκευή, επιδιόρθωση και εξοπλισμό Κέντρων Επαγγελματικής Εκπαίδευσης και επανένταξης σωματικά και πνευματικά ανικάνων ατόμων (Καν. 815/1984), αναφέρεται ότι διαπιστώθηκαν: πλήρης έλλειψη αναπτυξιακών στόχων, ασάφεια προγραμμάτων, περιφρόνηση κοινοτικών όρων και ρυθμίσεων, αυτοσχεδιασμός με έλλειψη συγκεκριμένων προβλέψεων των σχεδιαζομένων επενδύσεων, άσχημη τεχνική προετοιμασία και εκτέλεση, έλλειψη τόσο κεντρικής όσο και περιφερειακής οργάνωσης για την εξασφάλιση εκτέλεσης των έργων κ.λπ. Τελικά στο πρόγραμμα αυτό, παρά τις δοθείσες παρατάσεις, έμεινε αδιάθετο σημαντικό τμήμα της χρηματοδοτήσεως, λόγω αδυναμίας των αρμοδίων φορέων να το απορροφήσουν με την εκτέλεση αντιστοίχων εργασιών.

4.47. Επειδή τα φαινόμενα αυτά παρατηρήθηκαν σε όλα σχεδόν τα χρηματοδοτούμενα προγράμματα, είναι ανάγκη, για την καλύτερη αξιοποίηση των χρηματοδοτικών ευκαιριών με Κοινοτικές πιστώσεις, των οποίων τόση ανάγκη έχει η χώρα μας και προς αποτροπή των απωλειών των πιστώσεων και την παραπέρα δημιουργία δυσμενών εντυπώσεων, να ληφθούν τα ενδεικνυόμενα μέτρα, μεταξύ των οποίων πρέπει να περιλαμβάνεται και η σύσταση διϋπουργικού φορέα, καταλλήλως οργανωμένου.

Σύσταση Γραφείου σχέσεων με την Ε.Ο.Κ.

4.48. Επισημαίνεται και πάλι ότι πρέπει να συσταθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο Γραφείο σχέσεων με τις Ευρωπαϊκές Κοινότητες, τα Ελεγκτικά Συνέδρια των Κρατών - Μελών της Ε.Ο.Κ. και άλλους Διεθνείς Οργανισμούς (Ελεγκτικούς). Η σύσταση του Γραφείου αυτού θεωρείται απαραίτητη γιατί το Συνέδριο καλείται, καθημερινά σχεδόν, να εκπληρώσει σημαντική αποστολή σε περιπτώσεις διαθέσεως από Ελληνικές Υπηρεσίες μεγάλων ποσών (εκατοντάδων δισεκατομμυρίων) που προέρχονται από κοινοτικές πηγές. Είναι δε πράγματι σημαντική η αποστολή του Συνεδρίου, γιατί έχει αποδειχθεί ότι κατά την άσκηση ελέγχων στη Χώρα μας από Κοινοτικά Ελεγκτικά όργανα σε δραστηριότητες, οι οποίες χρηματοδοτούνται από κοινοτικούς πόρους, ανακύπτουν αμφισβητήσεις ως προς τη νομιμότητα και κανονικότητα των αντιστοίχων οικονομικών πράξεων και ενεργειών των Εθνικών Οργάνων, τις οποίες αμφισβητήσεις μόνο το Ελεγκτικό Συνέδριο, λόγω της πείρας και της εξειδικεύσεως των στελεχών του, είναι σε θέση να διευκρινίσει, να υποστηρίξει πειστικά και να προβάλλει τις Ελληνικές απόψεις, αποτρέποντας έτσι την σε βάρος της Ελλάδας απόρριψη σημαντικών πλη-

ρωμών. Είναι αναμφισβήτητο ότι το καλώς εννοούμενο εθνικό συμφέρον στα κοινοτικά πλαίσια εξυπηρετείται όχι μόνο με την εξασφάλιση ευκαιριών χρηματοδοτήσεως ή αντλήσεως κοινοτικών πόρων υπέρ της Ελλάδας, αλλά κυρίως με τη διατήρηση των σχετικών ωφελημάτων, τα οποία συχνότατα δυστυχώς ανατρέπονται εκ των υστέρων, όπως αποδείχθηκε με την αμφισβήτηση της ορθότητας των διαδικασιών που εφαρμόσθηκαν, κατά τη διενέργεια δαπανών, από άγνοια των ελληνικών διοικητικών υπηρεσιών. Η επιτυχία του Συνεδρίου στον Τομέα αυτό διαπιστώνεται ήδη και οφείλεται, πλην άλλων και στο γεγονός, ότι τα κοινοτικά όργανα αποβλέπουν στο Ελεγκτικό Συνέδριο, ως όργανο ασκήσεως εξωτερικού ελέγχου, με ιδιαίτερη εμπιστοσύνη που εμπνέεται κυρίως από τις εγγυήσεις ανεξαρτησίας που, όπως διαπίστωσαν ήδη τα κοινοτικά όργανα, εξασφαλίζει το Σύνταγμα με τη δικαστική συγκρότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Σύσταση στο Ελεγκτικό Συνέδριο ειδικού κλάδου
Επιτρόπων με δικαστική ιδιότητα

4.49. Ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών του Κράτους το πρώτον καθιερώθηκε με το άρθρο 3 παράγραφος 1 του Ν. ΑΥΟΖ' του 1887 και έκτοτε μέχρι σήμερα, εκτός από τη χρονική περίοδο που ίσχυσε η αντισυνταγματική διάταξη του άρθρου 34 του Ν. 1489/1984, ενεργείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Ο έλεγχος αυτός κατοχυρώθηκε από το ισχύον Σύνταγμα του 1975, και συγκεκριμένα από τη διάταξη του εδαφίου α' της παραγράφου 1 του άρθρου 98 αυτού, με την οποία θεσπίζεται η αρμοδιότητα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τον έλεγχο των δαπανών του Κράτους, καθώς και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως ή άλλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου που υπάγονται, κάθε φορά στον έλεγχό του με ειδικούς για κάθε περίπτωση νόμους.

4.50. Ο προληπτικός αυτός έλεγχος των δαπανών μέχρι 31.12.1988 ησκείτο στα μεν Υπουργεία από Παρέδρους στις δε Νομαρχίες από Επιτρόπους (δικαστικούς υπαλλήλους) του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Ήδη δε από 1.1.1989 κατόπιν του άρθρου 10 του Ν. 1816/1988 ασκείται αποκλειστικά τόσο στα Υπουργεία όσο και στις Νομαρχίες από Επίτροπους του Ελεγκτικού Συνεδρίου δηλαδή υπαλλήλους που είναι μεν δικαστικοί υπάλληλοι όχι όμως δικαστικοί λειτουργοί.

4.51. Πρέπει όμως να σημειωθεί ότι ο συνταγματικός νομοθέτης αναθέτοντας τον έλεγχο των δαπανών στο Ελεγκτικό Συνέδριο, απέβλεψε προεχόντως στην άσκηση αυτού από τους δικαστικούς και λειτουργούς, λόγω της προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας που το ίδιο Σύνταγμα εξασφαλίζει σ' αυτούς, η οποία και εγγυάται το αδιάβλητο και κυρίως την αποτελεσματικότητα του ελέγχου (Βλ. πρακτικά Ολομελείας Ε.Σ. 34ης και 35ης Γεν. Συνεδρ./1984). Δε συμβαίνει όμως το ίδιο με τους Επιτρόπους δικαστικούς υπαλλήλους, οι οποίοι παρά το ότι ασκούν αμερόληπτα και κατά τρόπο ικανοποιητικό τα καθήκοντά τους, η δε καθόλου συμβολή τους στο Ελεγκτικό Έργο του Δικαστηρίου είναι άκρως σημαντική, έχουν ωστόσο υποστεί σε πολλές περιπτώσεις αδικαιολόγητες πιέσεις ή ακόμη και εκθέσεις (βλ. περίπτωση καταλήψεως Υπηρεσίας Επιτρόπου Ν. Τρικάλων το 1988), από παράγοντες ελεγχομένων υπηρεσιών, οι οποίοι έτσι αμφισβητούν έμπρακτα το κύρος των φορέων του ελέγχου. Επιβάλλεται συνεπώς, γιά την εξασφάλιση του κύρους και της αποτελεσματικότητας του ελέγχου να ασκείται αυτός, τόσο στο κέντρο όσο και στις περιφέρειες από δικαστικούς λειτουργούς του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Για το λόγο αυτό είναι ανάγκη να συσταθεί ειδικός κλάδος Επιτρόπων του Ελεγκτικού Συνεδρίου με δικαστική ιδιότητα, που θα ενταχθούν στο δικαστικώς οργανωμένο σώμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και θα απολάβουν της κατά το Σύνταγμα προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας.

4.52. Πρέπει τέλος να σημειωθεί, ότι όλες οι προαναφερόμενες διατάξεις με τις οποίες μεταβλήθηκαν τα τελευταία χρόνια αλληλοδιάδοχα τα όργανα ασκήσεως του προληπτικού ελέγχου (άρθρο 34 Ν. 1489/1984, άρθρο 10 Ν. 1816/1988 και το άρθρο 22 παρ. 3 Ν. 1868/1989) θεσπίστηκαν χωρίς τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΕΠΙΜΕΤΡΟ

5.1. Όπως με τις δημοσιευόμενες κάθε χρόνο, έτσι και με την παρούσα Έκθεσή του, το Ελεγκτικό Συνέδριο επισημαίνει, τις σπουδαιότερες παραλείψεις, παρανομίες ή αδυναμίες, τα επηρεάζοντα τη δημόσια διαχείριση σημαντικότερα κενά των νόμων και των κανονισμών, τα διαπιστούμενα ελαττώματα των λειτουργικών διαδικασιών, την έλλειψη, σε πολλές περιπτώσεις, του ορθού προγραμματισμού στην κατανομή των διαφόρων πιστώσεων και στη μελέτη, σχεδίαση και εκτέλεση των δημοσίων τεχνικών έργων, την επιβαλλόμενη αλλαγή νοοτροπίας σε θέματα δημοσιονομικής οργανώσεως και διαχειρίσεως και στη βελτίωση του επιπέδου όλων των υπολόγων του Δημόσιου Τομέα.

5.2. Οι σημειούμενες στην παρούσα Έκθεση γενικές και ειδικές παρατηρήσεις, οι οποίες αναφέρονται στις ελλείψεις, τις παρατυπίες και τις παραβάσεις που προαναφέρθηκαν, είναι, σε πολλές περιπτώσεις, παρόμοιες με εκείνες που διατυπώνονται και κατά τα προηγούμενα έτη στις αντίστοιχες Εκθέσεις της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

5.3. Το Ελεγκτικό Συνέδριο γνωρίζει ότι κάθε ελεγχόμενη Υπηρεσία αντιμετωπίζει προβλήματα και δυσχέρειες στο έργο που εκτελεί. Τις δυσχέρειες αυτές κατανοεί το Συνέδριο και, σε πολλές περιπτώσεις, τα ελεγκτικά του όργανα βοηθούν αθόρυβα τους ελεγχόμενους, στην επιτυχή άσκηση των καθηκόντων τους.

5.4. Η Ετήσια Έκθεση αποσκοπεί στην πληροφόρηση της Βουλής και της Κυβερνήσεως, ως και στην καθοδήγηση των οργάνων της Διοικήσεως για τη σωστή αντιμετώπιση στο μέλλον παρόμοιων περιπτώσεων. Έτσι, με τις ετήσιες εκθέσεις του, το Ελεγκτικό Συνέδριο, υποβοηθεί το Κράτος, τους Ο.Τ.Α. και τα Ν.Π.Δ.Δ. στη διασφάλιση της νομιμότητας και κανονικότητας των διαχειριστικών πράξεων και συμβάλλει στη θεμελίωση της δημοσιονομικής τάξεως και πειθαρχίας κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού. Πρέπει να σημειωθεί ότι η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση επηρεάζει άμεσα την εύρυθμη λειτουργία του Κράτους.

5.5. Περαιτέρω όμως με την Ετήσια Έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και γίνεται αντικείμενο διαφόρων σχολίων από τον ημερήσιο τύπο, ενημερώνεται η κοινή γνώμη, η ενημέρωση δε αυτή συμβάλλει στην εμπέδωση της εμπιστοσύνης των πολιτών προς το Κράτος, αφού με τον τρόπο αυτό (Ετήσια Έκθεση) πληροφορείται και ο φορολογούμενος πολίτης ότι ένα Ανώτατο Δικαστήριο, περιβεβλημένο με όλες τις συνταγματικές για τη δικαστική λειτουργία εγγυήσεις, ελέγχει και παρακολουθεί τον τρόπο που ξοδεύονται τα χρήματα τα οποία συνεισφέρουν (οι πολίτες) στο Κράτος και παράλληλα παρεμποδίζει παράνομες πληρωμές ή αποκαθιστά ανεπίτρεπτες διαρροές δημοσίου χρήματος.

5.6. Για τον αποτελεσματικότερο έλεγχο, το Ελεγκτικό Συνέδριο πιστεύει ότι πρέπει να υπάρχει μια στενότερη συνεργασία μεταξύ Βουλής και Ελεγκτικού Συνεδρίου, σε τρόπο ώστε και το περιεχόμενο της Ετήσιας Έκθεσής του να αξιολογείται από Κοινοβουλευτική ή Δημοσιονομική Επιτροπή του Κοινοβουλίου, όπως συμβαίνει σε όλα σχεδόν τα Κράτη - Μέλη της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (Ε.Ο.Κ.).

5.7. Τέλος, για την αποτελεσματικότερη άσκηση των αρμοδιοτήτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιβάλλεται η πλήρης (μετά από μία 15ετία) εφαρμογή των Συνταγματικών διατάξεων με την άσκηση του ελέγχου από Δικαστές (Επιτρόπους - Δικαστές). Στο σημείο αυτό μνημονεύεται ότι έχει υιοθετηθεί από τα αρμόδια Κυβερνητικά Κλιμάκια «πρόταση σχεδίου νόμου» για την αναβάθμιση του ελέγχου, τη διεξαγωγή του από δικαστικά όργανα (Επιτρόπους - Δικαστές) και την αναδιοργάνωση των ελεγκτικών του Υπηρεσιών. Τα άρθρα 85 και 86 του Ν. 1892/1990 αποτελούν σημαντική πρόοδο.

5.8. Σήμερα, η μεγάλη έλλειψη δικαστικών υπαλλήλων, όχι μόνο κατέστησε αδύνατη την κατά τη διάρκεια του έτους 1990 σύνταξη της παρούσης Εκθέσεως, αλλά δυσχεραίνει και σε πολλές περιπτώσεις έχει καταστήσει αδύνατη την άσκηση των αρμοδιοτήτων του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον τομέα του ελέγχου των δαπανών και των λογαριασμών. Έχει δοθεί η διαβεβαίωση ότι, παρά τις δυσμενέστατες δημοσιονομικές συνθήκες, θα αντιμετωπισθεί το θέμα στο άμεσο μέλλον.

5.9. Ύστερα από όσα παραπάνω εκτέθηκαν, το Ελεγκτικό Συνέδριο ευελπιστεί ότι από την υποβαλλόμενη στον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων Ετήσια Έκθεσή του, θα εξαχθούν χρήσιμα για το μέλλον συμπεράσματα.

Η παρούσα Έκθεση, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από αυτόν και το Γραμματέα.

Ο Πρόεδρος
ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΓΚΟΝΗΣ

Ο Γραμματέας
ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΠΑΠΑΡΓΥΡΙΟΥ

ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ

Εκδίδει την ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ από το 1833

Διεύθυνση : Καποδιστρίου 34 Ταχ. Κώδικας: 104 32 TELEX : 22.3211 YPET GR	Οι Υπηρεσίες του **ΕΘΝΙΚΟΥ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟΥ** λειτουργούν καθημερινά από **8.00'** έως **13.30'**

ΧΡΗΣΙΜΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ

* Πώληση ΦΕΚ όλων των Τευχών Καποδιστρίου 25 τηλ.: 52.39.762
* ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗ: Σολωμού 51 τηλ.: 52.48.188
* Για φωτοαντίγραφα παλαιών τευχών στην οδό Σολωμού 51 τηλ.: 52.48.141
* Τμήμα πληροφόρησης: Για τα δημοσιεύματα των ΦΕΚ τηλ.: 52.25.713 – 52.49.547

* Οδηγίες για δημοσιεύματα Ανωνύμων Εταιρειών και ΕΠΕ τηλ.: 52.48.785

Πληροφορίες για δημοσιεύματα Ανωνύμων Εταιρειών και ΕΠΕ τηλ.: 52.25.761

* Αποστολή ΦΕΚ στην επαρχία με καταβολή της αξίας του δια μέσου Δημοσίου Ταμείου Για πληροφορίες: τηλ.: 52.48.320

Τιμές κατά τεύχος της ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ:

Κάθε τεύχος μέχρι 8 σελίδες δρχ. 50. Από 9 σελίδες μέχρι 16 δρχ. 80, από 17 έως 24 δρχ. 100

Από 25 σελίδες και πάνω η τιμή πώλησης κάθε φύλλου (8σέλιδου ή μέρους αυτού) αυξάνεται κατά 30 δρχ.

Μπορείτε να γίνετε συνδρομητής για όποιο τεύχος θέλετε. Θα σας αποστέλλεται με το Ταχυδρομείο.

ΕΤΗΣΙΕΣ ΣΥΝΔΡΟΜΕΣ

Κωδικός αριθ. κατάθεσης στο Δημόσιο Ταμείο 2531			Κωδικός αριθ. κατάθεσης στο Δημόσιο Ταμείο 3512	
Η ετήσια συνδρομή είναι:			Ποσοστό 5% υπέρ του Ταμείου Αλληλοβοηθείας του Προσωπικού (ΤΑΠΕΤ)	
α) Για το Τεύχος Α'	Δρχ.	10.000	Δρχ.	500
β) » » » Β'	»	19.000	»	950
γ) » » » Γ'	»	6.000	»	300
δ) » » » Δ'	»	18.000	»	900
ε) » » » Αναπτυξιακών Πράξεων	»	12.000	»	600
στ) » » » Ν.Π.Δ.Δ.	»	6.000	»	300
ζ) » » » ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	»	3.000	»	150
η) » » » Δελτ. Εμπ.& Βιομ. Ιδ.	»	6.000	»	300
θ) » » » Αν. Ειδικού Δικαστηρίου	»	1.500	»	75
ι) » » » Α.Ε. & Ε.Π.Ε.	»	40.000	»	2.000
ια) Για όλα τα Τεύχη	»	85.000	»	4.250

Πληροφορίες: τηλ. 52.48.320

ΑΠΟ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ